

# ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РЕГИОНА

АБДУЛАЕВА З.З.

---

## ФИНАНСОВЫЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА

*Обосновывается положение о том, что, учитывая хроническую дотационность бюджета Республики Дагестан, важнейшим требованием экономической безопасности региона является создание устойчивой финансовой системы, обеспечивающей необходимые условия для стабильного функционирования экономики и социальной сферы.*

ABDULAEVA Z.Z.

---

## FINANCIAL ASPECTS OF MAINTENANCE OF ECONOMIC SAFETY OF REGION

*The summary is proved position about that considering chronic dotation of the Republic Dagestan's budget the major requirement of economic safety of region is creation of the steady financial system providing necessary conditions for stable functioning of economy and social sphere.*

**Ключевые слова:** *экономическая безопасность, угрозы экономической безопасности, финансовая безопасность, дотационный регион, дотации, налогово-бюджетное регулирование, финансовая политика.*

Угрозы экономической безопасности страны и региона проявляются в разных областях: производстве, инвестиционной и инновационной сферах, денежно-кредитной системе, социальной сфере, сфере предпринимательства и др. Следует четко разграничивать внутренние и внешние угрозы экономической безопасности республики.

В Дагестане, как одном из субъектов РФ, находят проявление практически все виды угроз экономической безопасности, присущие субъектам Федерации и самой Федерации в целом. Анализ позволяет выявить наиболее существенные угрозы, специфические именно для Республики Дагестан, в силу её геополитического положения, этнокультурных особенностей и состояния экономики.

К внутренним угрозам можно отнести:

- ❖ огромный реальный дефицит республиканского бюджета и полная финансовая зависимость республики от поступлений из федерального Центра;
- ❖ глубокая территориальная дифференциация уровня экономического и социального развития районов и городов;
- ❖ криминализация экономики, слабость и коррумпированность, особенно в финансово-кредитной сфере, обостряющей проблемы финансовой безопасности региона;

- ❖ свертывание производства на предприятиях ВПК в связи с ограниченностью заказов и спроса на данную продукцию, в силу ее слабой конкурентоспособности;
- ❖ критический объем избыточной рабочей силы в регионе – безработица за пределами пороговых значений экономической безопасности;
- ❖ низкий жизненный уровень большинства населения – кризис социальной сферы, более глубокий, чем в среднем по России (резкая имущественная дифференциация по доходам);
- ❖ подъем уровня Каспийского моря (в течение последних 5 лет). Его последствия: выведено из сельхозоборота, затоплено и подтоплено более 180 тысяч га земель; разрушено более 3 тысяч домов, выведены из строя системы канализации г.Махачкалы, Каспийска, Дербента и большого числа поселков; огромные потери понесли предприятия, попавшие в зону затопления; большой урон нанесен объектам рекреации.

Угрозу экономической безопасности Дагестана представляют следующие внешние факторы:

- ❖ недостаток, противоречивость и отставание законодательных и иных нормативно-правовых актов РФ, их неадаптированность к функционированию экономики республики в экстремальных условиях;
- ❖ отсутствие механизма реализации прав, полномочий и ответственности властных структур, как субъектов Федерации, так и федерального «центра»;
- ❖ нестабильность и ненадежность правовых основ, а также отсутствие гарантий планируемой финансовой помощи из федеральных источников;
- ❖ разрыв производственно-хозяйственных связей между предприятиями Дагестана и регионов России, а также стран СНГ;
- ❖ продовольственная зависимость республики от регионов России и импорта из зарубежных стран;
- ❖ энергетическая зависимость от других регионов;
- ❖ слабость внешнеэкономических связей;
- ❖ социально-политическая нестабильность и неблагоприятный инвестиционный климат на Северном Кавказе.[1]

Перечисленные угрозы экономической безопасности республики взаимосвязаны и не только все вместе, но и каждая из этих угроз по своим последствиям представляют серьезную опасность для настоящего и будущего Республики Дагестан. Дагестан переживает сейчас очень тяжелый период. Пока нет оснований говорить о надежной стабилизации в экономике, ведь Дагестан – дотационный регион, и отстает по многим социальным и экономическим показателям от среднероссийского уровня.

В системе обеспечения финансовой безопасности регионов наибольшее значение имеют три основные сферы финансовых отношений: финансовый

потенциал региона, его масштабы, формирование и использование; система финансовых взаимоотношений с федеральным бюджетом; направленность и структура потоков в кредитно-денежной сфере.

Важнейшим требованием экономической безопасности любого региона является создание устойчивой финансовой системы, обеспечивающей необходимые условия для стабильного функционирования экономики и социальной инфраструктуры. Особая роль в решении этой задачи принадлежит бюджетной политике, поскольку в условиях становления рыночной экономики она должна выполнять, наряду с распределительной и фискальной, активную стимулирующую функцию и функцию обеспечения социальной безопасности, необходимость реализации которой выступает сегодня на первое место.

Бюджет - финансовый центр экономической и государственной системы. Благополучие республики и ее граждан во многом зависит от его состояния. Нет денег в бюджете - ослабевают защитные функции государства: растет преступность, болезни, эпидемии, смертность, повышается тенденция к интеллектуальному и технологическому отставанию общества, и его социальной и культурной деградации.

Одной из критических областей финансовой безопасности является взаимодействие регионов с федеральным бюджетом: скудность финансового вклада в «центральный» бюджет подрывает общую финансовую безопасность государства, ограничивая тем самым встречные потоки от центра.

Самым тяжелым и закономерным следствием стагнации экономики является слабость финансовой базы Дагестана. Прогрессирующий спад экономики и неэффективная деятельность предприятий явилась причинами ограниченности собственного инвестиционного потенциала, и что главное, исключительную слабость доходной базы республиканского, а также муниципальных бюджетов.

За последние пять лет 68-87% налоговых и иных сборов оставались в республике, но при этом 65-87% доходной части бюджета Дагестана составляли поступления из федерального «центра».

Многие проекты и программы поддержки рыночных реформ РФ практически не реализуются из-за отсутствия надежных источников финансирования проектов в регионах. Подрываются конституционные основы равенства субъектов РФ во взаимоотношениях с центром, вследствие отсутствия законодательного статуса расходно-доходной части бюджета. Стремление субъектов Федерации перейти к договорной форме бюджетно-налоговых отношений с центром, вызывает асимметрию других субъектов Федерации, что в свою очередь представляет большую опасность для целостности экономического пространства.

Финансовые, бюджетные и иные экономические отношения между «центром» и РД не имеют под собой правовой основы. Ни по Конституции РФ, ни по другим нормативно-правовым актам Российская Федерация не берет на себя обязательства финансировать расходы дагестанского бюджета. Дагестан не вправе не только требовать такого рода финансовую помощь, но

и нет гарантии на ее получение, пока отдельной строкой она не будет выделена в принятом и утвержденном законе о федеральном бюджете.

Поскольку проект федерального бюджета формирует соответствующий аппарат федеральной власти, то налицо зависимость Дагестана и его властных структур от чиновников «центра» и как строятся в связи с этим их взаимоотношения можно только догадываться, поскольку никаких правовых норм взаимных обязательств и ответственности сторон нет.

Вместе с тем Дагестан по-прежнему остается самым дотационным регионом. Дотационными являются практически все районные и городские бюджеты республики. Яркой иллюстрацией неблагоприятной финансовой ситуации является то обстоятельство, что в последние годы РД не в состоянии обеспечивать за счет своих ресурсов собственные государственные расходы.

Положение усугубилось тем, что расходная часть бюджета республики несет тяжелую социальную нагрузку в силу сложившейся демографической и миграционной ситуации.

В результате финансовая помощь из федерального бюджета начала увеличиваться быстрыми темпами. Дотации, субвенции и другие поступления из федерального бюджета в общей сумме доходов консолидированного бюджета составили в 1992 г. – 65%, в 1995 г. – 75%, 2001 г. – 83 %, в 2005 г. – 79% и в 2006 г. – 73,7%.

За период 2001-2006 годы дотационность бюджета республики снизилась на 7,1 процентных пункта. Тем не менее, абсолютный размер средств федеральной помощи для республики продолжает увеличиваться.

Несмотря на принимаемые меры по улучшению собираемости налогов, сохраняется задолженность в консолидированный бюджет. Это связано с недостатками в работе крупных предприятий-плательщиков, обеспечивающие налоговые поступления лишь проведением взаимозачетов в конце года. Слабо используются резервы увеличения поступлений от естественных монополий (АО «Дагэнерго», ОАО «Роснефть-Дагнефть», ООО «Касий газпром», Управление СКЖД, АО «Чиркей ГЭС-строй» и другие). [2]

Как известно, одним из источников пополнения бюджета является повышение уровня собираемости налогов и сборов. Но на практике налоги субъектов не в состоянии покрыть потребности бюджета, что приводит к неуправляемому процессу поиска неформальных способов получения государственных дотаций, включая элементы коррупции и нарушение в бюджетном финансировании регионов.

Результатом недостаточно продуманных принципов и методов осуществления финансовой политики стали: резкая дифференциация районов и городов по уровню собираемости налоговых платежей, особенно поступающих в федеральный и республиканский бюджеты; неэффективное, а порой нецелевое расходование муниципальных средств, в том числе получаемых в качестве трансфертов из республиканского бюджета.

По оперативным данным Государственной налоговой службы РД задолженность по налогам и сборам в бюджетную систему РФ за май 2007 г.

увеличилась на 29,2 млн. рублей, или на 3,4% и на 1 июня 2007г. составила 890,7 млн. рублей. По сравнению с соответствующим периодом 2006 года она увеличилась в 1,4 раза, в том числе по налогу на прибыль – в 2,1 раза, по налогу на добавленную стоимость - в 1,3 раза, по платежам за пользование природными ресурсами – в 1,9 раза, по акцизам – в 1,8 раза, алкогольную продукцию и спирт этиловый – в 2 раза. Динамика структуры поступлений налогов и сборов в 2007 году по данным ГНС РД приведена в диаграмме.

Регионам предоставлены широкие экономические и внешнеэкономические права, но налогово-бюджетное регулирование не стимулирует использование налоговых норм, как средств производственной активности и активизации инвестиций

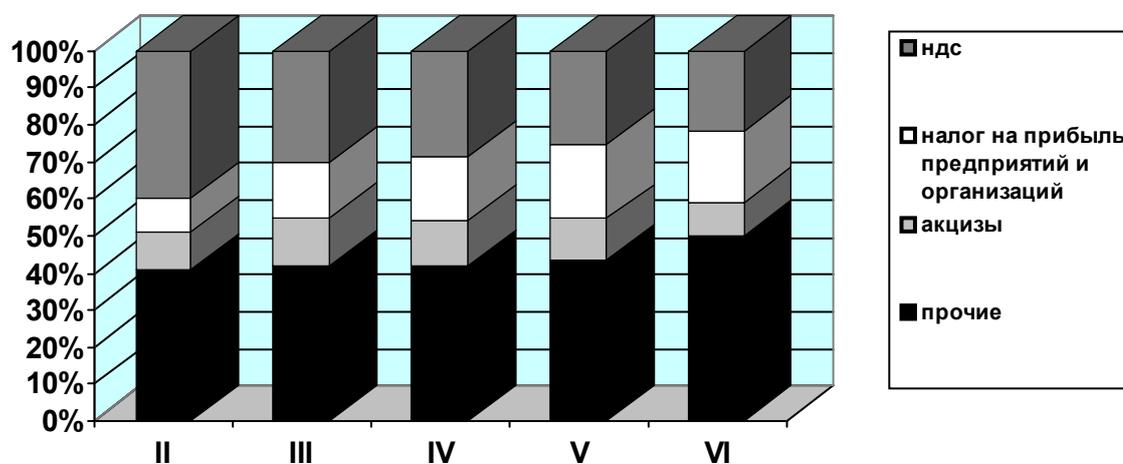


Рис. 1. Динамика поступлений налогов и сборов в 2007г.

Резюмируя вышеизложенное, необходимо отметить, что вся финансовая поддержка «Центра» ни сейчас – в годы кризиса, ни в советское время не вывела экономику Дагестана даже на средний уровень регионов Северного Кавказа. Оно и понятно, ведь отсутствует четкая нормативно-правовая база взаимоотношений в экономической сфере федерализма и, сложившаяся тенденция финансовой и иного рода помощи создает только видимость гарантий экономической безопасности Дагестана. Высокий уровень дотационности и возрастающая величина безвозмездных перечислений в бюджет свидетельствуют о полной финансовой зависимости республики от федерального бюджета. С расчетом только на финансовую помощь центра невозможно строить экономическую стратегию и экономическую политику, определять перспективы развития экономики и социальной сферы. Постоянная и высокая дотационность чрезвычайно ограничивает инвестиционные возможности бюджета, по существу из инструмента развития превращает его в фонд текущего потребления. Вот почему расширение налоговой базы, увеличение доходов и снижение дотационности бюджета является одной из острейших ключевых проблем республики.

Очевидно, что экономика Дагестана не преодолеет отставание без помощи и поддержки «Центра» и других регионов России. Однако надеяться

только на помощь «Центра» и постоянно находиться в роли иждивенцев, ведь могут иметь место и срывы в выделении обещанной помощи, и это может привести к тяжелейшим последствиям. Именно это и является угрозой нынешних федеральных отношений для экономической безопасности, как Дагестана, так и для других регионов Российской Федерации.

Важнейшей проблемой, которая непосредственно связана с экономической безопасностью не только России и его субъектов, но и Дагестана – это реформа федеративных отношений, прежде всего в экономической сфере.

### *Литература*

---

1. Ахмедуев А.Ш. Экономическая безопасность республики Дагестан (Вопросы методологии). - Махачкала: ИСЭИ ДНЦ РАН, 1998 – 61с.
2. Послание Президента РД Народному Собранию РД «О положении республики и важнейших приоритетах государственной политики в 2008г.» Махачкала. 2008г.