

ЭКОНОМИКА РОССИИ И РЕГИОНОВ

УДК: 332.025.12, 336.24
JEL: Q18, Q17

Регулирование рынка зерна: зерновой демпфер

М.Г. Прокопьев, д.э.н.
<https://orcid.org/0000-0003-3545-8110>; SPIN-код (РИНЦ): 7667-9351
Scopus author ID: 57209913753
e-mail: mgprokopyev@yandex.ru

Для цитирования

Прокопьев М.Г. Регулирование рынка зерна: зерновой демпфер // Проблемы рыночной экономики. – 2023. – № 2. – С. 38-50.

DOI: <https://doi.org/10.33051/2500-2325-2023-2-38-50>

Аннотация

В последние годы Россия последовательно наращивала производство и поставки зерна на внешний рынок. Рост экспорта зерна является одной из приоритетных задач отечественного агропромышленного комплекса. Вместе с увеличением поставок зерна на внешний рынок растет зависимость внутренних цен от растущих цен мирового рынка. Для сдерживания роста цен на продовольствие в России был реализован ряд мер. В частности, в связи с существенным ростом цен и необходимостью в стабилизации рынка продовольственных товаров 6 февраля 2021 года было принято Постановление Правительства РФ № 117, регламентирующее ставки вывозных таможенных пошлин на зерно. В статье приводится анализ данного постановления и ситуации на отечественном зерновом рынке. Рассмотрен механизм «зернового демпфера», его положительное и негативное влияние на отечественный продовольственный рынок. Делается вывод, что данный инструмент нуждается в совершенствовании и синхронизации с другими инструментами государственного регулирования зернового рынка. Приводятся соответствующие рекомендации.

Ключевые слова: государственное регулирование, рынок зерна, экспортные пошлины, зерновой демпфер, экспортный нетбэк, волатильность цен.

Статья подготовлена в рамках государственного задания ИПР РАН, тема НИР «Институциональная трансформация экономической безопасности при решении социально-экономических проблем устойчивого развития национального хозяйства России».

Grain market regulation: grain damper

Mikhail G. Prokopyev, Dr. of Sci. (Econ.)
<https://orcid.org/0000-0003-3545-8110>; SPIN-code (RSCI): 7667-9351
Scopus author ID: 57209913753
e-mail: mgprokopyev@yandex.ru

For citation

Prokopyev M.G. Grain market regulation: grain damper // Market economy problems. – 2023. – No. 2. – Pp. 38-50 (In Russian).

DOI: <https://doi.org/10.33051/2500-2325-2023-2-38-50>

Abstract

Growth of grain exports is one of the priority tasks of the domestic agro-industrial complex. In recent years Russia has been consistently increasing production and supply of grain to the foreign market. Along with the growth of grain supplies to the external market there is a growing dependence of domestic prices on the rising prices of the world market. A number of measures have been taken to curb rising food prices in Russia. In particular, because of substantial growth of prices and necessity to stabilize food market on February 6, 2021 there was accepted the governmental decree 117 about export duties on grain. The article analyzes this Decree and the situation on the domestic grain market. The mechanism of the «grain dampener», its positive and negative impact on the domestic food market is considered. The conclusion is made that this tool needs to be improved and synchronized with other instruments of state regulation of the grain market. The relevant recommendations are given.

Keywords: *government regulation, grain market, export duties, grain damper, export netback, price volatility.*

The article was prepared within the framework of the state task of the MEI RAS, the topic of research is «Institutional transformation of economic security in solving socio-economic problems of sustainable development of the national economy of Russia».

Производство зерна является важнейшей и наиболее крупной отраслью сельского хозяйства России. Уровень ее развития во многом определяет продовольственную безопасность и экономический суверенитет страны¹. РФ обладает определенными конкурентными преимуществами перед другими странами, которые позволяют ей обеспечить и расширить свое присутствие на внешних рынках без ущерба для внутреннего потребления. В частности, возможностью увеличения посевных площадей, в том числе за счёт вовлечения в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, географической близостью к перспективным рынкам с быстрорастущим населением, относительно низкими внутренними ценами, способствующими увеличению объемов внешней торговли². Начиная с 2000-х годов Россия последовательно наращивала объемы производства зерновых и в настоящее время является одним из крупнейших экспортеров зерна³ (рис. 1).

Долгосрочная стратегия развития зернового комплекса Российской Федерации до 2035 г. направлена на дальнейший рост валового производства и экспорта зерна (далее – Стратегия) (Распоряжение Правительства РФ от 10 августа 2019 г. № 1796-р). В частности, оптимистический сценарий Стратегии предусматривает рост валового производства зерна до 150,3 млн. тонн и увеличения экспорта до 63,6 млн. тонн⁴. Вместе с тем в условиях возрастающего влияния геополитики и нестабильности мирового рынка растет волатильность экспортных цен на зерновые (рис. 2). После значительного роста экспортной цены (биржевого индекса пшеницы на условиях поставки СРТ Новороссийск АО «НТБ») в марте 2022 года до 20 тыс. рублей за тонну (начало СВО) последовало ее снижение до уровня 13 тыс. рублей в мае

¹ Согласно Закону РФ от 14.05.1993 г. № 4973-1 «О зерне», зерно является национальным достоянием Российской Федерации, одним из основных факторов устойчивости ее экономики (доступно по адресу: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2086/).

² Вместе с тем следует отметить высокую волатильность урожайности и соответствующих валовых сборов зерновых, что связано как с природными условиями, так и с недостаточным уровнем ресурсного обеспечения.

³ Другие крупные экспортеры зерна – страны Евросоюза, США, Канада, Австралия, Аргентина, а также Украина. Зерновые импортируют страны Ближнего и Среднего Востока, Северной Африки, растут поставки зерна в Юго-Восточную Азию.

⁴ По предварительным данным МСХ РФ (Министерство сельского хозяйства РФ), в 2022 году валовое производство зерна составило порядка 154 млн. тонн, при этом экспорт достиг уровня 62 млн. тонн. Рекордный урожай 2022 года во многом обусловлен благоприятными погодными условиями.

2023 года. Падение цен в мае 2023 года эксперты зернового рынка связывают с продлением «зерновой сделки»⁵ (рис. 2).

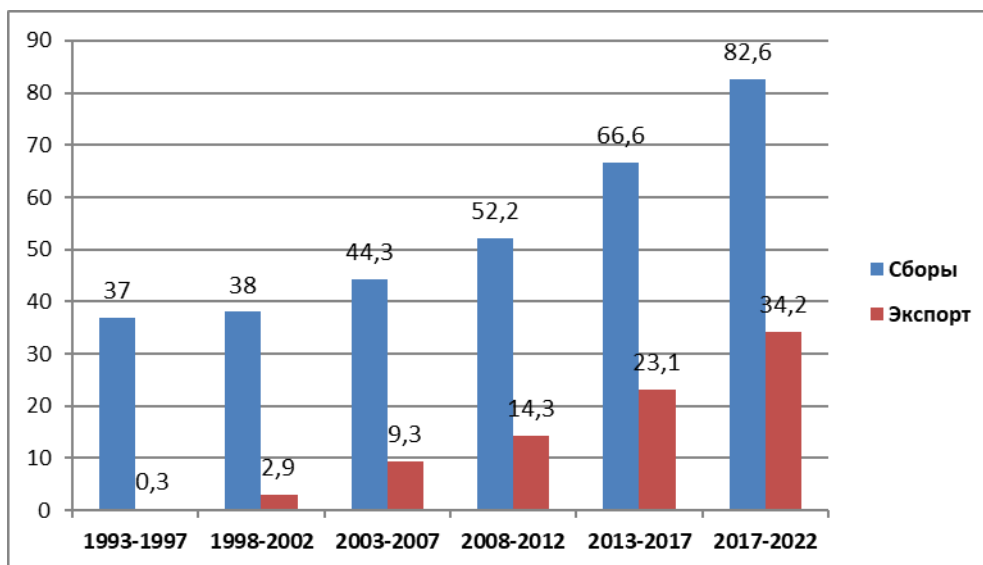


Рис. 1. / Fig. 1. Среднегодовое производство и среднегодовой экспорт пшеницы РФ в 1993-2022 гг., млн. тонн / Average annual production and average annual export of wheat of the Russian Federation in 1993-2022, million tons

Источник: / Source: Потребление пшеницы в России: анализ ключевых тенденций, (2023), АБ-Центр / Wheat Consumption in Russia: Analysis of Key Trends (2023), АБ-Center, доступно по адресу: / available at: <https://ab-centre.ru/news/potreblenie-pshenicy-v-rossii-analiz-klyuchevykh-tendenciy>.

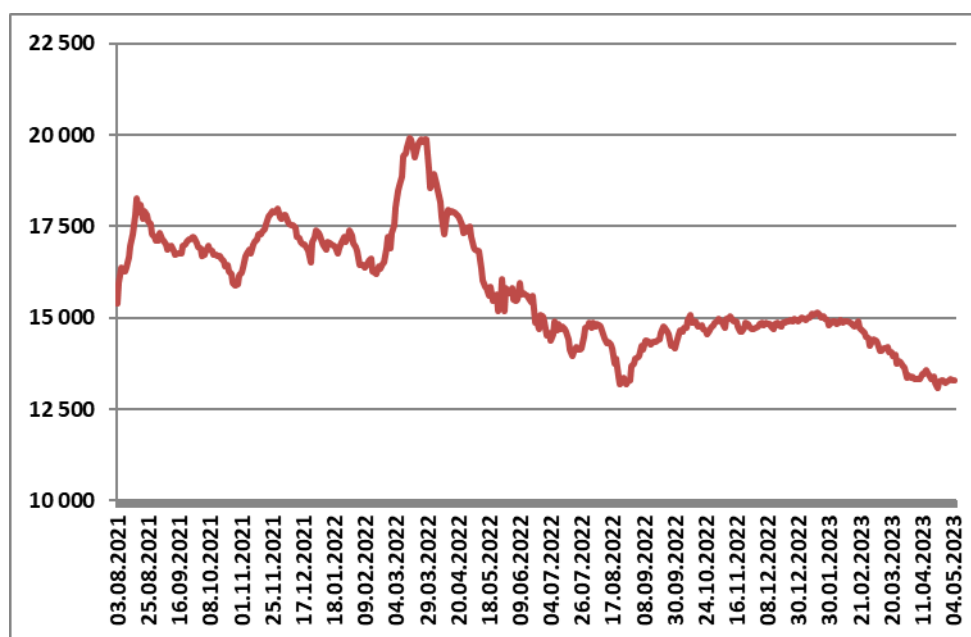


Рис. 2. / Fig. 2. Биржевой индекс пшеницы на условиях поставки СРТ Новороссийск АО «НТБ», руб. за тонну без НДС / Wheat exchange index on the terms of delivery of CPT Novorossiysk JSC «NTB», rub. per ton without VAT

Источник: / Source: Биржевой индекс пшеницы АО НТБ / NTB JSC Wheat Exchange Index, доступно по адресу: / available at: <https://www.namex.org/ru/indices/WHstock/>.

⁵ Зерновая сделка – международное соглашение о вывозе зерна из портов Украины во время СВО.

Рост экспорта и волатильность мировых цен оказывают негативное воздействие на внутренний зерновой рынок. В частности, внутренние цены все больше подвержены влиянию резких колебаний цен на мировом рынке. Поскольку внутренние цены на зерно привязаны к индексу экспортного паритета, рост и нестабильность цен на мировом рынке приводит к росту и волатильности внутренних цен⁶.

Экспортный нетбэк

Идея экспортного паритета заключается в равной доходности для продавца выбора альтернативы поставок товара на внутренний либо внешний рынки. Ситуацию называют экспортным паритетом, когда цена товара на внутреннем рынке равна экспортному нетбэку (1):

$$p_d = p_{en} \quad (1)$$

В свою очередь, экспортный нетбэк или индекс экспортного паритета рассчитывается как экспортная цена за вычетом логистических издержек, а также вывозной таможенной пошлины:

$$p_{en} = p_e - p_e t_e - \text{delta} = p_e (1 - t_e) - \text{delta}, \quad (2)$$

где p_{en} – экспортный нетбэк, p_e – экспортная цена в рублях, p_d – цена на внутреннем рынке, t_e – ставка вывозной таможенной пошлины в процентах от экспортной цены, delta – стоимость логистических расходов на тонну зерна.

Индекс экспортного паритета – это индикативный показатель, показывающий, насколько внутренний рынок коррелирует с внешним или насколько внутренняя цена соответствует эквиваленту цены мирового рынка. Если выполняется (2), производителю (поставщику) в равной степени выгодно экспортировать товар или продавать его на внутреннем рынке. Сравнение индекса экспортного паритета с текущей внутренней ценой позволяет определить предпочтительное направление поставок: на экспорт или на внутренний рынок. Формально, при прочих равных условиях при экспортном паритете соотношение предложения продукции на внешний и внутренний рынок равно 1. Отметим, что в условиях экспортного паритета, независимо от каналов сбыта (внешний или внутренний рынок), выручка производителя (поставщика) составляет $p_{en}QS = p_dQS$, где QS – композит предложения отечественной продукции на внешний и внутренний рынки.

Из (1) и (2) следует, что индекс экспортного паритета, а значит, и внутренняя цена, остаются неизменными при растущей экспортной цене, если одновременно происходит соответствующий рост уровня вывозной таможенной пошлины. Логарифмируя, а затем взяв полный дифференциал обеих сторон (2), приходим к (3)⁷:

$$d \ln p_d = d \ln p_e - \frac{t_e}{(1-t_e)} d \ln t_e = d \ln p_e - \alpha_e d \ln t_e, \quad (3)$$

где $d \ln p_d = dp_d/p_d$ – процентное изменение внутренней цены, $d \ln p_e = dp_e/p_e$ – процентное изменение экспортной цены, $d \ln t_e = dt_e/t_e$ – процентное изменение ставки вывозной таможенной пошлины, $\alpha_e = t_e/(1-t_e)$.

⁶ Корреляция внутренней и мировой цен на пшеницу происходит с отложенным лагом в два-три месяца (Аграрные пошлины: эффект для рынка. Какими потерями грозят сельхозпроизводителям экспортные пошлины, 2021).

⁷ Предполагается, что логистические издержки на тонну зерна остаются неизменными.

В условиях экспортного паритета снижение внутренней цены при растущей экспортной цене достигается, если выполняется условие (4, 5):

$$d \ln p_d = d \ln p_e - \alpha_e d \ln t_e < 0 \quad (4)$$

или

$$d \ln t_e > d \ln p_e / \alpha_e \quad (5)$$

Из вышесказанного следует, что можно повлиять на уровень внутренних цен в сторону их снижения, если определенным образом синхронизировать рост экспортной цены и уровень ставки вывозной таможенной пошлины. Данный механизм может служить демпфером для отечественного зернового рынка при растущих ценах мирового рынка.

Механизм зернового демпфера

Государственные закупочные и товарные интервенции являются важнейшими инструментами регулирования рынка зерна. Анализ интервенционного механизма регулирования рынка зерна, варианты его совершенствования и применения в условиях нынешнего кризиса рассмотрены в (Узун и Терновский, 2020). При снижении рыночных цен ниже минимальных расчетных цен государство закупает у сельхозпроизводителей зерно в интервенционный фонд, при превышении максимальных цен – продает его⁸. Закупочные и товарные интервенции оказывают разнонаправленное влияние на внутренние цены. Товарные интервенции направлены на снижение внутренних цен, в то время как закупочные интервенции призваны поддержать цены сельхозпроизводителей. Эффективность товарных интервенций достигается при ограничениях на экспортные операции в рамках таможенно-тарифного регулирования⁹.

Для сдерживания роста цен на продовольствие в России был реализован ряд мер. В частности, в связи с необходимостью стабилизации рынка продовольственных товаров 6 февраля 2021 года было принято Постановление Правительства РФ № 117, регламентирующее ставки вывозных таможенных пошлин на зерно¹⁰ (Постановление Правительства РФ «О ставках вывозных таможенных пошлин на зерновые культуры, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств-участников соглашений о Таможенном союзе»). Согласно данному постановлению, временно устанавливалась квота на экспорт зерна в объеме 17,5 млн. тонн, за пределами которой действовала запретительная пошлина. Для поставок на экспорт внутри квоты была введена экспортная пошлина в 25 евро за тонну пшеницы, которая затем была повышена до 50 евро. Данная пошлина действовала до 1 июня 2021 года. Со второго июня 2021 года был внедрен в практику постоянно действующий механизм «зернового демпфера» на

⁸ Максимальные и минимальные цены устанавливает в начале года МСХ РФ.

⁹ Таможенные пошлины выполняют три основные функции: фискальную, протекционистскую (защитную), а также балансирующую. Балансирующая функция относится к экспортным пошлинам, установленным с целью сглаживания внешних и внутренних дисбалансов в потреблении и производстве, а также предотвращения нежелательного экспорта товаров, внутренние цены на которые по тем или иным причинам ниже мировых. Порядок применения ставок вывозных таможенных пошлин определяется в Законе Российской Федерации «О таможенном тарифе» от 21.05.1993 г. № 5003-1 (с изменениями на 27 апреля 2023 г.) (доступно по адресу: <https://docs.cntd.ru/document/9036342?marker=7DC0K7>).

¹⁰ Вместе с тем в Долгосрочной стратегии развития зернового комплекса Российской Федерации до 2035 г. подчеркивается, что «меры по ограничению экспорта зерновых культур и продуктов их переработки, в том числе с использованием механизма экспортной пошлины, будут применяться исключительно при возникновении угрозы продовольственной безопасности Российской Федерации, исходя из критериев, установленных Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации» (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 августа 2019 г. № 1796-р «Долгосрочная стратегия развития зернового комплекса Российской Федерации до 2035 года»).

зерновые и масличные культуры, а также на подсолнечное масло¹¹. Данный механизм был призван нивелировать влияние роста мировых цен на зерно на внутренние цены, способствовать снижению волатильности и стабилизации цен на внутреннем рынке.

Зерновой демпфер включает плавающую (прогрессивную) и еженедельно обновляемую ставку вывозной таможенной пошлины на основные зерновые культуры, которая рассчитывается исходя из разницы между индикативной экспортной ценой и условной базовой ценой¹². Чем выше экспортная цена, тем больший объем вывозимого зерна подлежит обложению таможенной пошлиной. До 1 июля 2022 года ставки вывозных таможенных пошлин рассчитывались в долларах США. В дальнейшем Правительство РФ скорректировало демпферный механизм для зерновой отрасли. С 1 июля 2022 года пошлины определяются в рублях¹³. Вывозная таможенная пошлина, если экспортная цена меньше 375 долларов США, составляет 70% от разницы между индикативной и базовой ценами¹⁴. Вторая составляющая механизма «зернового демпфера» предусматривает возврат сельхозпроизводителям средств, полученных в результате взимания пошлины, путем их перераспределения в виде соответствующих субсидий (Постановление Правительства Российской Федерации № 118 от 06.02.2021 года).

Ставки вывозных таможенных пошлин в рублях на тонну пшеницы и меслина, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств-участников соглашений о Таможенном союзе, определяются согласно следующим расчетным алгоритмам (6), (7), (8) (Постановление Правительства РФ № 117 от 06.02.2021 года)¹⁵:

$$St(p_e) = s(p_e^i ER - p_b), \text{ если } p_e^i < p_{b2}, \quad (6)$$

$$St(p_e) = s(p_{b2} ER - p_b) + s_2(p_e^i - p_{b2}) ER, \text{ если } p_{b2} \leq p_e^i < p_{b3}, \quad (7)$$

$$St(p_e) = s(p_{b2} ER - p_b) + s_2(p_{b3} - p_{b2}) ER + s_3(p_e^i - p_{b3}) ER, \text{ если } p_e^i \geq p_{b3}, \quad (8)$$

где St – ставка вывозной таможенной пошлины в рублях на тонну пшеницы и меслина, p_e^i – индикативная экспортная цена (в долларах за тонну), p_b – базовая цена 15000 руб. за тонну¹⁶, p_{b2} – базовая цена (375 долларов США за тонну), p_{b3} – базовая цена (400 долларов США за тонну), ER – обменный курс доллара США к рублю¹⁷, коэффициенты настройки s , s_2 ,

¹¹ Демпферный механизм – регулирующая мера со стороны государства, позволяющая в определенной степени контролировать цены на внутреннем рынке.

¹² Индикативная цена на зерновые культуры рассчитывается как среднее арифметическое ежедневных ценовых индикаторов, выраженных в долларах США за 1 тонну и рассчитанных на базисе поставки FOB порт Новороссийск.

¹³ Переход при расчете пошлины на рубли снижает валютные риски экспортеров, поскольку существует определенный лаг между датой заключения контракта и оформлением таможенной декларации.

¹⁴ Еженедельные ставки вывозных пошлин размещаются на сайте МСХ.ру Министерство>Департамент>Департамент регулирования рынков АПК>отраслевая информация.

¹⁵ Наличие вывозных таможенных пошлин для стран, не входящих в ЕАЭС, и их отсутствие для стран Евразийского экономического союза оставляет возможность реэкспорта отечественного зерна через страны ЕАЭС в третьи страны.

¹⁶ Базовая цена рассчитывается на основе четырех показателей: затраты на посевную, прогнозируемый объем урожая, мировая цена, обменный курс рубля и пересматривается один раз в год (Базовая цена для расчета экспортной пошлины на пшеницу может вырасти, 2023).

¹⁷ Среднеарифметическое значение курса доллара США за 5 рабочих дней, предшествующих дате расчета ставки вывозной таможенной пошлины на зерновые культуры (Постановление Правительства

s_3 равные соответственно 0,7; 0,8 и 0,9. Базовая цена p_b является точкой отсечения. Если индикативная экспортная цена в рублях ниже базовой цены p_b , экспортная пошлина не взимается.

Приведенные в (6), (7) и (8) расчетные алгоритмы определяют ставку вывозной таможенной пошлины как специфическую ставку¹⁸. Специфическая ставка при фиксированном обменном курсе национальной валюты может быть пересчитана в соответствующую адвалорную ставку (адвалорный эквивалент) как отношение размера специфической пошлины в долл. США к экспортной цене в долл. США. Адвалорная ставка определяется в процентах. Данный показатель наглядно показывает уровень таможенно-тарифной нагрузки при поставках товара на экспорт¹⁹. Адвалорный эквивалент специфической ставки при обменном курсе 75 рублей за доллар США и базовой цене 15000 рублей за тонну пшеницы приводится в (9), (10) и (11):

$$t_e^a = (0.7 - 140/p_e^i) \cdot 100\%, \text{ если } p_e^i < p_{b2}, \quad (9)$$

$$t_e^a = (0.8 - 177.5/p_e^i) \cdot 100\%, \text{ если } p_{b2} \leq p_e^i < p_{b3}, \quad (10)$$

$$t_e^a = (0.9 - 215.5/p_e^i) \cdot 100\%, \text{ если } p_e^i \geq p_{b3}, \quad (11)$$

где t_e^a – адвалорный эквивалент ставки вывозной таможенной пошлины. Отметим, что расчеты соответственно по формулам (9) и (10) в пограничной точке диапазона изменения индикативной экспортной цены p_{b2} приводят к одному и тому же результату (12). Значения t_e^a в точке p_{b3} при расчетах по формулам (10) и (11) также хорошо состыкуются (13).

$$t_e^a / 100 = 0.7 - 140/p_{b2} \approx 0.8 - 177.5/p_{b2} \approx 0.33, \quad (12)$$

$$t_e^a / 100 = 0.8 - 177.5/p_{b3} \approx 0.9 - 215.5/p_{b3} \approx 0.36. \quad (13)$$

На рис. 3 приводится зависимость адвалорного эквивалента ставки вывозной таможенной пошлины в процентах от индикативной экспортной цены на пшеницу и меслин.

Уровень ставки вывозной таможенной пошлины очень чувствителен к макроэкономическим условиям, в частности, к уровню обменного курса национальной валюты. Рост ставки в рублях может быть обусловлен как ростом индикативной экспортной цены в долларах США, так и ростом обменного курса доллара США к рублю. При индикативной экспортной цене до 375 долларов США индикативная экспортная цена в долларах США и обменный курс доллара США в равной степени влияют на величину ставки. При индикативной экспортной цене свыше 375 долларов США, особенно свыше 400 долларов США, на уровень

Российской Федерации № 117 от 06.02.2021 года «О ставках вывозных таможенных пошлин на зерновые культуры, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств-участников соглашений о Таможенном союзе»).

¹⁸ Специфическая ставка определяет фиксированную сумму, которая накладывается на каждую отдельную единицу товара (масса, кол-во, объем и т.д.).

¹⁹ Адвалорная ставка представляет собой процент от таможенной стоимости товара (стоимость товара плюс стоимость доставки товара до границы).

ставки больше влияет обменный курс (см. уравнение 7 и 8). Таким образом, уровень ставки вывозной таможенной пошлины в значительной степени определяется вне зависимости от ситуации на внутреннем зерновом рынке.



Рис. 3. / Fig. 3. Зависимость адвалорного эквивалента ставки вывозной таможенной пошлины от индикативной экспортной цены на пшеницу и меслин / Dependence of the ad valorem equivalent of the export customs duty rate on indicative export price for wheat and meslin

Источник: / Source: построено на основе данных: Ставки вывозных таможенных пошлин, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации / built on the basis of data: Rates of export customs duties, Ministry of Agriculture of the Russian Federation, доступно по адресу: / available at: <https://mcx.gov.ru/ministry/departments/departament-ekonomiki-investitsiy-i-regulirovaniya-rynkov/industry-information/info-stavki-vyvozykh-tamozhennykh-poshlin/>

Как следует из расчетных алгоритмов ставки вывозной таможенной пошлины (7), (8), (9), ее уровень формируется под воздействием индикативной экспортной цены, обменного курса национальной валюты (то и другое не контролируется с позиции отрасли), а также параметров настройки. При этом возможны следующие сценарии:

Уровень ставки вывозной таможенной пошлины растет, если:

- a) рост обменного курса доллара США к рублю сопровождается ростом индикативной экспортной цены в долларах США;
- b) рост обменного курса доллара США к рублю превышает снижение индикативной экспортной цены в долларах США;
- c) рост индикативной экспортной цены в долларах США к рублю превышает снижение обменного курса доллара.

Соответственно, уровень ставки вывозной таможенной пошлины снижается, если:

- d) снижение обменного курса доллара США к рублю сопровождается снижением индикативной экспортной цены в долларах США;
- e) снижение обменного курса доллара США к рублю превышает рост индикативной экспортной цены в долларах США;
- f) снижение индикативной экспортной цены в долларах США превышает рост обменного курса доллара США к рублю.

Динамика индикативной экспортной цены и ставки вывозной таможенной пошлины на пшеницу и меслин приводится на рис. 4.

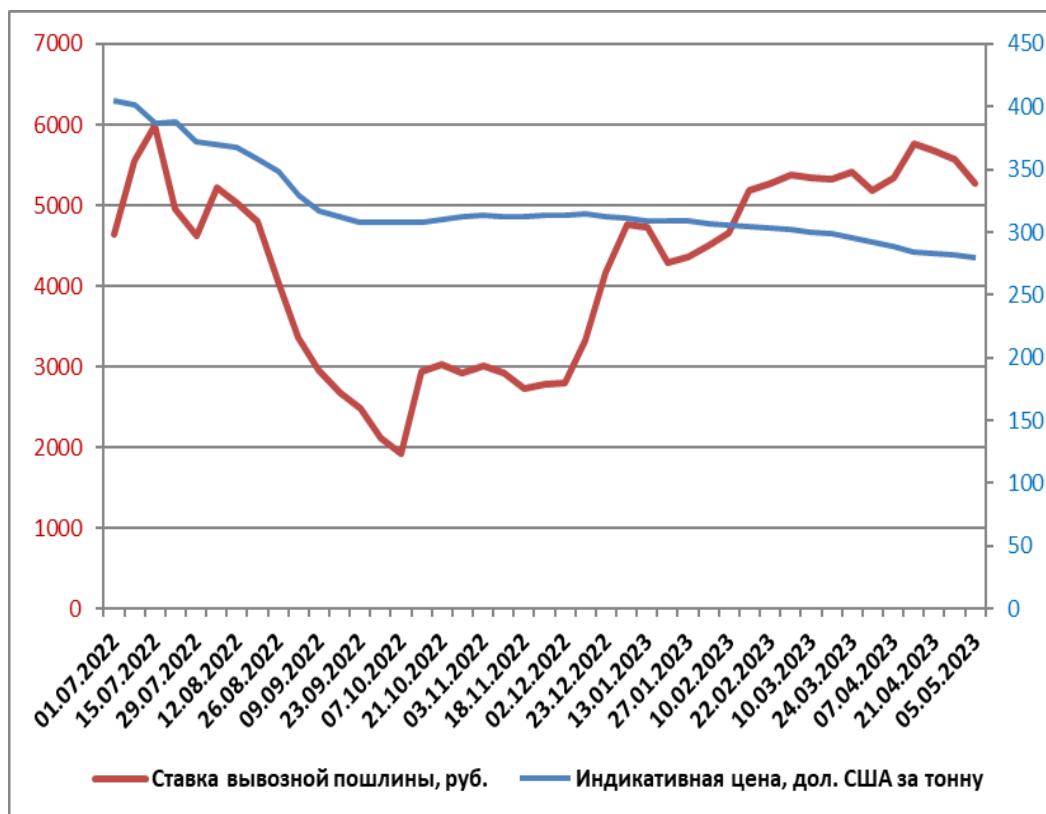


Рис. 4. / Fig. 4. Динамика индикативной экспортной цены в долл. США и ставки вывозной таможенной пошлины на пшеницу и меслин / Dynamics of the indicative export price in USD and the rate of export customs duty on wheat and meslin

Источник: / Source: построено на основе данных: Ставки вывозных таможенных пошлин, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации / built on the basis of data: Rates of export customs duties, Ministry of Agriculture of the Russian Federation, доступно по адресу: / available at: <https://mcx.gov.ru/ministry/departments/departament-ekonomiki-investitsiy-i-regulirovaniya-rynkov/industry-information/info-stavki-vyvoznikh-tamozhennykh-poshlin/>.

Из рис. 4 следует, что на протяжении всего рассматриваемого периода (01.07.2022 г. – 05.05.2023 г.) индикативные экспортные цены в долларовом исчислении значительно снизились с 400 до 280 долл. США за тонну. В свою очередь, ставка вывозной таможенной пошлины до 01.07.2022 года также снижалась, а затем выросла до значений лета 2022 года. Рост ставки был вызван значительным ростом обменного курса доллара США, который превышал снижение индикативной экспортной цены в долл. США (*реализован сценарий b*). Динамика обменного курса долл. США к рублю и индикативной экспортной цены в долл. США на пшеницу и меслин приводится на рис. 5.

Таким образом, рост ставки вывозной экспортной пошлины был обусловлен не ситуацией на зерновом рынке, которая не требовала ее повышения, а макроэкономическими факторами. Вернуть ценовую ситуацию на зерновом рынке, используя механизм зернового демпфера, возможно, если повысить базовую цену. При этом корректировке подлежат и коэффициенты настройки s , s_2 , s_3 соответственно в (6), (7) и (8).

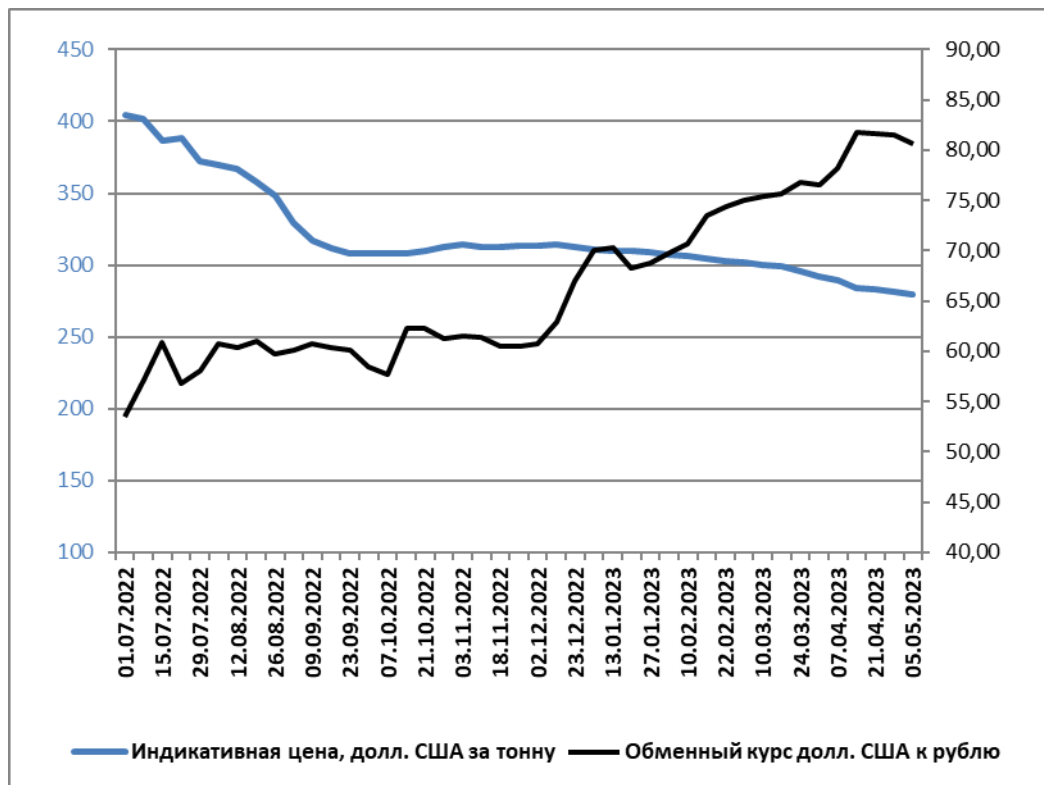


Рис. 5. / Fig. 5. Динамика обменного курса долл. США к рублю и индикативной экспортной цены в долл. США на пшеницу и меслин / Dynamics of the USD/RUB exchange rate and of the indicative export price in USD for wheat and meslin

Источник: / Source: построено на основе данных: Ставки вывозных таможенных пошлин, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации / built on the basis of data: Rates of export customs duties, Ministry of Agriculture of the Russian Federation, доступно по адресу: / available at: <https://mcx.gov.ru/ministry/departments/departament-ekonomiki-investitsiy-i-regulirovaniya-rynkov/industry-information/info-stavki-vyvozykh-tamozhennykh-poshlin/>.

Введение плавающей вывозной экспортной пошлины на краткосрочном горизонте способствовало стабилизации цен на внутреннем рынке, снижению закупочных цен на зерно для перерабатывающей промышленности и концентрированные корма²⁰. Тем не менее снижение внутренних цен не должно быть ниже уровня, обеспечивающего рентабельность и конкурентоспособность зерновой отрасли. В среднесрочной и долгосрочной перспективах применение механизма зернового демпфера может вызвать ряд негативных последствий. В частности, снижение посевных площадей под зерновые культуры, объемов экспорта и конкурентоспособности страны на внешнем рынке, а также доходов сельхозпроизводителей вне зависимости от того, реализуют ли они зерно на внешнем или на внутреннем рынках²¹.

Выводы

Сложившаяся ситуация на рынке зерна наглядно показывает несовершенство механизма расчета ставок вывозных экспортных пошлин. Использование механизма демпфера предполагает его настройку в зависимости от складывающейся ситуации на внутреннем и внешнем рынках. Изменения на рынках должны найти отражение в корректировке базовых цен

²⁰ Розничная цена на хлеб в меньшей степени зависит от цены на зерно. В структуре розничной цены на хлеб стоимость основного вида сырья составляет 15-20 процентов (Структура розничной цены на хлеб пшеничный из муки высшего сорта, включая батоны).

²¹ Последнее, в условиях роста цен на ресурсы и растущей себестоимости производства зерна, приводит к снижению технологичности производства: сокращаются закупки необходимой сельхозтехники и внедрение новых технологий, а также использование минеральных удобрений.

и соответствующей настройки параметров s_1 , s_2 и s_3 . Целесообразно оперативно пересматривать параметры настройки расчетных алгоритмов вывозной таможенной пошлины в зависимости от ситуации на зерновом рынке.

Необходимо снизить зависимость уровня ставки вывозной пошлины от текущего обменного курса рубля. Расчетные алгоритмы должны нивелировать повышение вывозных таможенных пошлин при растущем курсе доллара США, особенно если одновременно реализуется сценарий роста мировых цен.

Оценивать, наряду с краткосрочной перспективой, эффект и последствия зернового демпфера в среднесрочной и долгосрочной перспективах. Доработать и сделать более прозрачным и адресным механизм второй составляющей демпфера (возврат субсидий за счет средств, полученных от таможенных сборов). Эффективность зернового демпфера в значительной степени зависит от механизма распределения средств, полученных от вывозных экспортных пошлин и поступающих в распоряжение Минсельхоза (в настоящее время в должной степени до конца не проработан).

Синхронизировать механизмы государственного регулирования (государственные интервенции и зерновой демпфер) в зависимости от ситуации на зерновом рынке: последовательность, интенсивность и временной диапазон их воздействия.

Обеспечить более прозрачные условия для экспортеров по величине таможенных сборов на момент поставки зерна, которые позволили бы снизить ценовые риски форвардных контрактов.

Литература / References

1. Закон Российской Федерации «О таможенном тарифе» от 21.05.1993 г. № 5003-1 (с изменениями на 27 апреля 2023 года), доступно по адресу: <https://docs.cntd.ru/document/9036342?marker=7DC0K7> (Дата обращения 05.05.2023). [The Law of the Russian Federation «On Customs Tariff» dated 21.05.1993 No. 5003-1 (as amended on April 27, 2023), available at: <https://docs.cntd.ru/document/9036342?marker=7DC0K7> (Accessed 05.05.2023)].

2. Закон Российской Федерации «О зерне» от 14.05.1993 г. № 4973-1 (последняя редакция), доступно по адресу: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2086/ (Дата обращения 05.05.2023). [The Law of the Russian Federation «On Grain» dated 14.05.1993 No. 4973-1 (latest edition), available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2086/ (Accessed 05.05.2023)].

3. Постановление Правительства Российской Федерации № 117 от 06.02.2021 года «О ставках вывозных таможенных пошлин на зерновые культуры, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств-участников соглашений о Таможенном союзе», доступно по адресу: <http://government.ru/docs/all/132682/> (Дата обращения 05.05.2023). [Decree of the Government of the Russian Federation No. 117 of 06.02.2021 «On the rates of export customs duties on cereals exported from the Russian Federation outside the States Parties to the Customs Union Agreements», available at: <http://government.ru/docs/all/132682/> (Accessed 05.05.2023)].

4. Постановление Правительства Российской Федерации № 118 от 06.02.2021 года «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур», доступно по адресу: <http://actual.pravo.gov.ru/text.html#pnum=0001202102090009> (Дата обращения 05.05.2023). [Resolution of the Government of the Russian Federation No. 118 of 06.02.2021 «On Approval of the Rules for the Provision and Distribution of Other Inter-Budgetary Transfers with a Special Purpose from the Federal Budget to the Budgets of the Constituent Entities of the Russian Federation in order to Co-finance the Expenditure Obligations of the Constituent Entities of the Russian Federation to reimburse grain producers for part of the costs of production and sale of grain

crops», available at: <http://actual.pravo.gov.ru/text.html#pnum=0001202102090009> (Accessed 05.05.2023)].

5. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 августа 2019 г. № 1796-р «Долгосрочная стратегия развития зернового комплекса Российской Федерации до 2035 года», доступно по адресу: <http://static.government.ru/media/files/y1IpA0ZfzdMCfATNBKGff1cXEQ142yAx.pdf> (Дата обращения 05.05.2023). [Decree of the Government of the Russian Federation No. 1796-r dated August 10, 2019 «Long-term strategy for the development of the grain complex of the Russian Federation until 2035», available at: <http://static.government.ru/media/files/y1IpA0ZfzdMCfATNBKGff1cXEQ142yAx.pdf> (Accessed 05.05.2023)].

6. «Аграрные пошлины: эффект для рынка. Какими потерями грозят сельхозпроизводителям экспортные пошлины» (2021), *Агроинвестор*, доступно по адресу: <https://www.agroinvestor.ru/analytics/article/36934-agrarnye-poshliny-effekt-dlya-rynka-kakimi-poteryami-grozyat-selkhozproizvoditelyam-eksportnye-poshl/> (Дата обращения 05.05.2023). [“Agricultural duties: effect on the market. What losses are threatened by export duties to agricultural producers” (2021), *Agroinvestor*, available at: <https://www.agroinvestor.ru/analytics/article/36934-agrarnye-poshliny-effekt-dlya-rynka-kakimi-poteryami-grozyat-selkhozproizvoditelyam-eksportnye-poshl/> (Accessed 05.05.2023)].

7. «Базовая цена для расчета экспортной пошлины на пшеницу может вырасти» (2023), *Агроинвестор*, доступно по адресу: <https://www.agroinvestor.ru/markets/news/40102-bazovaya-tsena-dlya-rascheta-eksportnoy-poshliny-na-pshenitsu-mozhet-vyrasti/> (Дата обращения 05.05.2023). [“The base price for calculating the export duty on wheat may rise” (2023), *Agroinvestor*, available at: <https://www.agroinvestor.ru/markets/news/40102-bazovaya-tsena-dlya-rascheta-eksportnoy-poshliny-na-pshenitsu-mozhet-vyrasti/> (Accessed 05.05.2023)].

8. *Биржевой индекс пшеницы АО НТБ*, Официальный сайт АО НТБ, доступно по адресу: <https://www.namex.org/ru/indices/WHstock> (Дата обращения 05.05.2023). [*The Stock index of wheat of JSC NTB*, The official side of JSC NTB, available at: <https://www.namex.org/ru/indices/WHstock> (Accessed 05.05.2023)].

9. «Структура розничной цены на хлеб пшеничный из муки высшего сорта, включая батоны», *Росстат*, доступно по адресу: https://www.gks.ru/free_doc/new_site/prices/potr/str-tb10.htm (Дата обращения 05.05.2023). [“The structure of the retail price of wheat bread from premium flour, including loaves”, *Rosstat*, available at: https://www.gks.ru/free_doc/new_site/prices/potr/str-tb10.htm (Accessed 05.05.2023)].

10. «Потребление пшеницы в России: анализ ключевых тенденций» (2023), *АБ-Центр*, доступно по адресу: <https://ab-centre.ru/news/potreblenie-pshenicy-v-rossii-analiz-klyuchevyh-tendenciy> (Дата обращения 05.05.2023). [“Wheat consumption in Russia: analysis of key trends” (2023), *AB-Center*, available at: <https://ab-centre.ru/news/potreblenie-pshenicy-v-rossii-analiz-klyuchevyh-tendenciy> (Accessed 05.05.2023)].

11. *Ставки вывозных таможенных пошлин*, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, доступно по адресу: <https://mcx.gov.ru/ministry/departments/department-ekonomiki-investitsiy-i-regulirovaniya-rynkov/industry-information/info-stavki-vyvoznnykh-tamozhennykh-poshlin/> (Дата обращения 05.05.2023). [*Rates of export customs duties*, Ministry of Agriculture of the Russian Federation, available at: <https://mcx.gov.ru/ministry/departments/department-ekonomiki-investitsiy-i-regulirovaniya-rynkov/industry-information/info-stavki-vyvoznnykh-tamozhennykh-poshlin/> (Accessed 05.05.2023)].

12. Узун, В.Я. и Терновский, Д.С. (2020), «Интервенции на рынке зерна в условиях экономического кризиса 2020 г.», *Мониторинг экономической ситуации в России: тенденции и вызовы социально-экономического развития*, № 10 (112), с. 56-60, доступно по адресу: <https://www.iep.ru/upload/iblock/8a8/5.pdf>. [Uzun, V.Ya. and Ternovsky, D.S. (2020), “Interventions in the grain market in the conditions of the economic crisis of 2020”, *Monitoring the economic situation in Russia: trends and challenges of socio-economic development*, no. 10 (112), pp. 56-60, available at: <https://www.iep.ru/upload/iblock/8a8/5.pdf>].

Об авторе

Прокопьев Михаил Григорьевич, доктор экономических наук, главный научный сотрудник, Институт проблем рынка РАН, Москва.

About author

Mikhail G. Prokopyev, Doctor of Sci. (Econ.), Principal Researcher, Market Economy Institute of RAS, Moscow.