

Выступление директора ИПР РАН, члена-корреспондента РАН, д.э.н., профессора В.А. Цветкова на «круглом столе», проведенном Комитетом СФ по бюджету и финансовым рынкам совместно с Комитетом СФ по конституционному законодательству и государственному строительству 14 октября 2019 г.

Уважаемые коллеги!

В продолжение дискуссии, в своем выступлении я хотел бы познакомить с некоторыми рекомендациями и разработками Института проблем рынка Российской академии наук, направленными на оптимизацию формирования стоимости нотариальных услуг и финансового обеспечения деятельности нотариусов.

Первое предложение.

Размер нотариальных тарифов, так и установленные размеры платы за Услуги правового и технического характера должны регулярно пересматриваться. При этом суммарная стоимость выполненного нотариального действия должна быть справедливой (!), то есть, с одной стороны, учитывать возможность самостоятельного финансирования нотариусами своей деятельности и, с другой стороны, должна быть доступной для потребителя, т.е. коррелировать (соотноситься) с уровнем жизни граждан в каждом отдельном субъекте Российской Федерации.

Среди факторов, подталкивающих пересмотр нотариальных тарифов и Услуг правового и технического характера в сторону их повышения можно выделить следующие, наиболее значимые.

Во-первых, нотариусы являются представителями свободной профессии, но при этом выполняют свои функции как представители государства: они осуществляют защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариальных действий. Поэтому, действующие тарифы должны быть привлекательными для работы в нотариате специалистов высочайшего уровня!

Во-вторых, нотариусы осуществляют свою деятельность на основе самофинансирования, т.е. без затрат из государственного бюджета.

Размер нотариальных тарифов – это главный фактор, влияющих на возможность осуществления нотариальных действий быстро и качественно. Однако, следует отметить, что размеры нотариальных тарифов не менялись с 2005 года!

При этом за время, прошедшее с момента введения ныне действующих тарифов: средняя заработная плата выросла более чем в 4 (!) раза; величина прожиточного минимума на душу населения выросла в 3,5 раза. Значительно увеличились и потребительские цены.

В-третьих, нотариусы за свой счет оказывают на льготной основе юридическую помощь отдельным социально-незащищенным категориям граждан. То есть, нотариусы принимают на себя часть социальных обязательств государства перед населением. При этом неполученный доход в результате применения указанных льгот нотариусам государством не компенсируется.

В-четвертых, размеры нотариальных тарифов в десятки раз ниже тарифов, устанавливаемых различными ведомствами на аналогичные услуги.

Например, тарифы на выдачу дубликатов документов, повторных свидетельств, установленные, например, ГИБДД и Федеральной налоговой службой, в 5-8 раз превышает стоимость аналогичной услуги, предоставляемой нотариальной конторой. Аналогичная услуга, предоставляемая Росреестром, выше тарифа нотариата в 3,5 раза для физических лиц и в 10 раз – для юридических лиц.

Обращает на себя внимание и значительная разница в тарифах Федеральной налоговой службы и нотариата по услуге регистрации юридических лиц: 4000 руб. ФНС против 100 руб., установленных нотариатом.

По ряду нотариальных действий, совершаемых должностными лицами консульских учреждений, тарифы в 6,5-13,5 раз превышают тарифы нотариата.

В-пятых, существующая система нотариальных тарифов не в полной мере, мягко говоря, учитывает затраты нотариусов на осуществление своей деятельности.

А это содержание и аренда помещения под нотариальную контору, обеспечение надлежащих условий хранения нотариального архива, ведение технической работы и составление проекта документа и прочее и прочее.

В среднем, затраты нотариуса, занимающегося частной практикой по г. Москве в 2018 году составили примерно 9 млн рублей.

С другой стороны, при корректировке нотариальных тарифов, необходимо учитывать возможность населения субъектов РФ нести затраты на оплату услуг нотариусов с учетом невысокого (да еще и падающего 8 год подряд!) уровня своих доходов.

А это, в свою очередь, играет на сдерживании роста тарифов или, точнее говоря, определяет предельную высоту нотариальных тарифов.

Нотариальные услуги должны быть доступны! Иначе ими никто не сможет воспользоваться!

Исходя из условий баланса интересов и соблюдения принципа сохранения социальной стабильности при изменении нотариальных тарифов нашим Институтом была разработана методика, которая легла в основу экономико-математической модели, обеспечивающей полную прозрачность и открытость при формировании нотариальных тарифов.

При построении модели мы исходили из следующих условий.

Первое условие. Оплата нотариусов за выполненное действие состоит из 2-х частей, а именно: из нотариального тарифа и платы за услуги правового и технического характера.

При этом, нотариальные тарифы устанавливаются российским законодательством и одинаковы для всех субъектов Федерации. Они неизменны и принимаются в модели как постоянная величина.

В свою очередь, предельные размеры платы за Услуги правового и технического характера устанавливаются непосредственно Федеральной нотариальной палатой и поддаются корректировке, то есть регулированию.

Второе условие. При низких и неменяющихся уже более 15 лет размеров нотариальных тарифов, оплата услуг правового и технического характера является эффективным регулятором общей стоимости нотариального действия. Другого регулятора на сегодняшний день просто не существует!

Задача моделирования заключалась в получении оптимального (или предельно допустимого) значения величины оплаты услуг правового и технического характера на основе баланса между доходностью нотариальной деятельности и доступностью платы за нотариальные услуги для граждан.

Условно, под доходностью нотариальной деятельности в модели понимается принцип самофинансирования, то есть способность и возможность нотариусов самостоятельно осуществлять свою работу без государственной поддержки.

Под доступностью платы за нотариальные услуги понимается принцип справедливости, то есть соотношение между размером платы за оказанную услугу и уровнем жизни граждан в каждом отдельном субъекте Российской Федерации.

Поэтому разработанная модель включает в себя большое количество как внешних, так и внутренних факторов, влияющих на систему формирования нотариальных тарифов.

На основании метода расширяющихся затрат впервые были учтены такие факторы как сложность нотариальных действий и недополученный доход нотариуса в результате необходимости его выезда за пределы нотариальной конторы и оказания на льготной основе юридической помощи отдельным социально-незащищенным категориям граждан (то есть, нотариусы принимают на себя часть социальных обязательств государства перед населением), при этом недополученный доход в результате применения указанных льгот нотариусам государством не компенсируется).

Отдельно в модели была рассмотрена и работа нотариусов в труднодоступных и малонаселенных местах, в том числе, в районах Крайнего Севера и приравненных к ним территорий.

С другой стороны, были учтены и социально-экономические показатели, характеризующие степень развития регионов и уровень жизни населения, среди них:

- минимальный размер оплаты труда,
- прожиточный минимум,
- валовой региональный продукт на душу населения.

В итоге, с учетом разработанной методики и построения на ее основе математической модели, были предложены и, самое главное, нашли практическое применение рекомендации по совершенствованию тарифно-ценовой политики в сфере оказания нотариальных услуг в Российской Федерации, направленные на устранение возможных диспропорций в сфере финансирования нотариальной деятельности.

Второе предложение.

При утверждении нотариальных тарифов представляется целесообразным, как с экономической, так и с социальной точек зрения, объединить оплату государственной пошлины и услуг правового и технического характера в единый «нотариальный тариф», не разделяя оплату за нотариальное действие на две части.

С экономической точки зрения, целесообразность этого решения определяется следующим. Источник финансирования деятельности нотариуса, занимающегося частной практикой, определяется как общая сумма нотариального тарифа, полученная за совершение нотариальных действий и стоимость услуг правового и технического характера.

При этом, оплата услуг правового и технического характера является неотъемлемым элементом нотариального действия и взимание платы за эти услуги производится независимо от оплаты государственной пошлины (нотариального тарифа).

Если нотариальные тарифы установлены законодательством РФ одинаково для всех субъектов Федерации, то предельные размеры платы за Услуги правового и технического характера устанавливаются непосредственно Федеральной нотариальной палатой.

А алгоритм для установления справедливых значений платы за Услуги правового и технического характера уже существует и апробирован!

Но в данном случае важна более социальная сторона вопроса! Нередко граждане, обращаясь к нотариусу, не понимают всей важности сопровождения того или иного нотариального действия с технической или правовой стороны, а, следовательно, не понимают необходимости взимания с них платы за услуги правового и технического характера.

Это раздражает население. Ведь иногда услуги правового и технического характера на порядок выше нотариальных тарифов (а 20 млн. граждан страны живут за чертой бедности!).

Поэтому неоднократно предпринимались попытки оспорить положения закона, допускающие возможность помимо нотариальных тарифов взимать плату за услуги правового и технического характера.

Но определение Конституционного суда от 01.03.2011 однозначно отклоняет все эти попытки. В определении говорится: «Граждане и представители юридических лиц, обращающиеся за совершением нотариального действия со своим проектом документа, не могут освобождаться от услуг правового и технического характера, поскольку взимается стоимость за услуги правового и технического характера в целом, а не за проект и техническую работу».

Поэтому, еще раз повторяю, что представляется целесообразным при утверждении нотариальных тарифов объединить оплату государственной пошлины и услуг правового и технического характера в единый «нотариальный тариф», не разделяя оплату за нотариальное действие на две части.