

---

---

*Н. Зиядуллаев*

## **ЕАЭС И РЕСПУБЛИКА УЗБЕКИСТАН: ФАЛЬСТАРТ НА ПУТИ К ИНТЕГРАЦИИ**

*Особенности международных внешнеэкономических и интеграционных приоритетов Республики Узбекистан определяют ее концептуальные подходы к вступлению в ВТО, диверсификации географии и структуры внешней торговли, а также расширению внешнеторгового сотрудничества с мировыми и региональными державами, странами СНГ и Центральной Азии. Особое внимание при этом уделяется рискам и выстраиванию векторов эффективно-го взаимодействия с Евразийским экономическим союзом, а также смягчению последствий от пандемии коронавируса на национальную экономику.*

### **От стагнации к новой стратегии развития**

Узбекистан сегодня осуществляет грандиозные социально-экономические реформы, превращаясь в одно из передовых государств СНГ с открытой экономикой. Впервые за последние 30 лет четко выстраиваются новые внешнеэкономические связи, основанные на прагматизме и максимально гибком использовании современных реалий и национальных интересов. Республика постоянно меняла векторы международного сотрудничества, сохраняя за собой возможность балансировать собственные интересы между глобальными игроками в Центральной Азии – Россией, Китаем, США и ЕС, – то усиливая, то ослабляя тот или иной вектор политики. Теперь же страна выработала научно обоснованную стратегию обеспечения экономической безопасности с учетом собственных конкурентных пре-

---

**Наби Саидкаримович Зиядуллаев** – доктор экономических наук, профессор, член-корреспондент АН Узбекистана, заслуженный деятель науки РФ, главный научный сотрудник Института проблем рынка РАН (г. Москва).

Статья подготовлена при финансовой поддержке РФФИ (научный проект №18-010-00853 А).

имущества и национальных приоритетов, активно диверсифицируя внешнеэкономические связи.

Ранее Узбекистан подчеркнуто дистанцировался от главных интеграционных проектов на постсоветском пространстве, придерживаясь логики неприсоединения ни к каким объединениям, будь то оборонным или экономическим, и делая упор на поддержку внутреннего производителя. Страна то входила в интеграционные объединения различных форматов, то конфликтовала с сопредельными государствами. Считалось достаточным присоединение в 2011 г. к зоне свободной торговли СНГ.

Такая модель позволяла поддерживать умеренный изоляционизм, не зависеть от глобальной конъюнктуры, политических настроений и изменений у торговых партнеров. В то же время подобная стратегия серьезно ограничивала рост. Внутренний рынок Узбекистана, хоть и достаточно емкий, но все же обладает естественными пределами, которые ограничивают потенциал дальнейшего развития. Очевидно, что без поддержки экспорта и выхода на новые рынки сбыта заметного роста экономики не достичь. Новый президент практически сразу же объявил серьезную перезагрузку внешнеполитической и внешнеэкономической стратегии с целью создания благоприятных условий для экспорта товаров сначала в соседние центральноазиатские страны и Россию, а затем на более отдаленные рынки.

Экономический потенциал Узбекистана базируется на природно-сырьевых ресурсах, полезных ископаемых, растущей численности населения, составившей уже более 34 млн человек,<sup>1</sup> значительных золотовалютных резервах, а также потенциально емком спросе. Узбекистан занимает выгодное геостратегическое положение в Центральной Азии для налаживания международных экономических связей. Через территорию республики проходит исторический Великий шелковый путь, связывающий Восток и Запад, здесь пересекаются пути, ведущие из Европы и Ближнего Востока в Азиатско-Тихоокеанский регион.

В Узбекистане расположены объекты архитектурно-исторического наследия, имеющие мировое значение, а также привлекательные экосистемы, что может способствовать успешному развитию индустрии современного туризма. Это как раз то, что необходимо конвертировать в устойчивый экономический рост за счет выпуска многих видов промышленной продукции, диверсификации их товарной номенклатуры, расширения экспорта, развития импортозамещающих производств и внешнеторговых связей. Новая стратегия страны предполагает модернизацию с поэтапной трансформацией импортозамещающей экономики в экспортно-ориентированную.

---

<sup>1</sup> <https://uz.sputniknews.ru/society/20200218/13489405/ Chislennost-naseleniya-Uzbekistana-prevysila-34-milliona.html>

Сейчас внимательно изучаются различные форматы международного сотрудничества во всех отраслях национального хозяйства, включая торговлю. Начат активный диалог о вступлении страны во Всемирную торговую организацию (ВТО). Впервые заявка на вступление была подана в 1994 г., рабочая группа создана в 1998 г., однако с середины 2000-х годов ее встречи с международными экспертами были приостановлены. Вновь процесс вступления республики в ВТО стартовал в июле 2019 г., когда узбекская сторона передала обновленный меморандум о режиме внешней торговли для рассмотрения заявки на присоединение страны к организации<sup>2</sup>. В марте 2020 г. Узбекистан и США обсудили отмену действия поправки 1974 г. «Джексона-Вэника» к Закону о торговле США, «которая противоречит фундаментальным правилам ВТО по обеспечению “режима наибольшего благоприятствования в торговле”»<sup>3</sup>. Пока в отношении Узбекистана применяется временное освобождение (waiver) из-под действия поправки.

Сегодня изменения в мировой торговле происходят согласно тренду на регионализацию и повсеместный протекционизм. Все без исключения страны стараются предоставить максимально благоприятные условия национальным производителям в их конкуренции с зарубежными компаниями. Но не секрет, что главный инструмент работы ВТО – арбитраж торговых споров – ныне практически невозможно использовать, прежде всего из-за негласных попыток США уменьшить влияние организации. Даже если представить, что Узбекистан вступит в ВТО в ближайшее время, согласовав торговые договоры со всеми экономическими партнерами, то это не создаст для него сколько-нибудь значимых возможностей для наращивания внешней торговли.

Поэтому сначала следует глубоко проанализировать эффективность и возможные последствия вступления для сельского хозяйства, промышленности, сферы услуг, малого и частного бизнеса, а также риски увеличения импорта товаров и контроля над основными отраслями экономики. В то же время участие в ВТО повысит инвестиционную привлекательность Узбекистана, приведет к снижению тарифов, увеличению числа инвесторов и созданию новых рабочих мест, поможет предотвратить различные конфликты при экспорте.

### **Внешнеэкономические связи**

Динамику объемов стран СНГ и других зарубежных государств во внешнеторговом обороте Узбекистана характеризуют данные рис.:

---

<sup>2</sup> <https://1prime.ru/News/20191111/830533397.html>

<sup>3</sup> <https://www.gazeta.uz/ru/2020/04/03/us-uzb/>; <https://www.spot.uz/ru/2020/03/20/wto/>

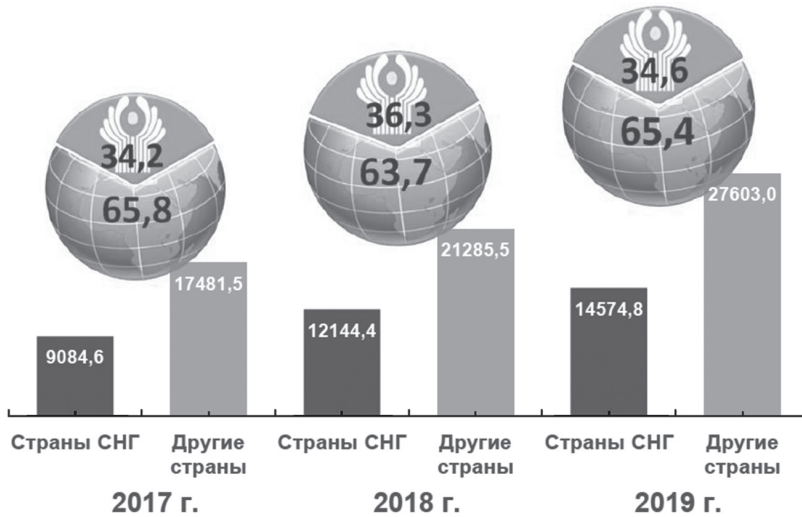


Рис. Динамика внешнеторгового оборота Республики Узбекистан со странами СНГ и другими государствами (на столбиках указан товарооборот в млн долл., на кругах – его доля в %)

Источник: Внешнеторговый оборот Республики Узбекистан в 2019 г. Доклад Узгоскомстата. Ташкент: Узгоскомстат, 2020. С. 10.

Анализ внешнеторговых связей республики, инвестиционных потоков в ее экономику показывает высокую интеграционную и инвестиционную связанность со странами СНГ, в первую очередь с Россией. Треть объема внешнеторгового оборота Узбекистана приходится на страны СНГ, и колебания в последние годы несущественны. Вместе с тем наблюдается тенденция к расширению внешнеэкономических связей с другими зарубежными партнерами и международными финансовыми организациями. Узбекистан осуществляет торгово-экономическое взаимодействие с почти 200 странами мира.

Его основные торговые партнеры – Китай, Россия, Казахстан, Республика Корея и Турция. На их долю приходится 54,3% внешнеторгового оборота страны, в том числе 18,1% на Китай (7,6 млрд долл.), который вытеснил Россию и все больше опережает других крупных игроков. Только в 2018–2019 гг. Китай вложил средства в 1376 узбекских компаний и уже в 2020 г. намерен довести объемы двусторонней торговли до 10 млрд долл. Китайские компании – крупные поставщики технологий и оборудования в Узбекистан. Здесь для них открыта свободная экономическая зона «Джизак» с льготными условиями для производства микроэлектроники, средств связи и ряда других товаров. В свою очередь Узбекистан экспортирует в Китай газ, уран, медь, хлопковое волокно, минеральные удобрения, пластмассовые изделия, продовольственные товары.

На втором месте – Россия, на чью долю приходится 15,7%, или 6,6 млрд долл. (2,5 млрд – экспорт и 4,1 млрд – импорт). В последние

годы она предпринимает усилия, чтобы вернуть лидерство и вновь выйти на первое место в списке торговых партнеров Узбекистана.

На третье место вырвался Казахстан – 8,0% (3,37 млрд долл.), опередив Южную Корею (6,5%), Турцию (6) и Германию (2,3%)<sup>4</sup>. Гораздо слабее внешняя торговля с США. Объем двусторонней торговли с ними в 2019 г. составил лишь 315 млн долл. Узбекистан занимал 119-е место в мире по объему рынка американских товаров и 159-е место по объему поставленных в США товаров.

Начиная с 2017 г., новые внешнеполитические подходы Узбекистана позволили нормализовать отношения между странами Центральной Азии и актуализировали необходимость сотрудничества в регионе, создав там более оптимистичную атмосферу. Еще недавно сильно отдалившиеся друг от друга государства все больше идут на сближение и соглашения. Даже более закрытая Туркмения втягивается в центральноазиатское взаимодействие. Очевидно, в новой геополитической ситуации, которая складывается в Центральной Азии и вокруг ее сырьевых ресурсов, Ашхабаду становится все труднее избегать регионального партнерства.

В результате не только трансформируется конфигурация региона, но и сам он приобретает еще больший геополитический вес. Решительные усилия нового руководства республики сильно изменили геополитическую ситуацию в Центральной Азии. Достигнутые за последние годы договоренности между Узбекистаном, Казахстаном, Кыргызстаном, Туркменистаном и Таджикистаном имеют историческое значение.

В центре этих изменений находится новый Узбекистан, который динамизировал вновь обретенное стремление к сотрудничеству. Руководство страны стало проводить предсказуемую многовекторную последовательную внешнюю политику, демонстрируя готовность к диалогу, укреплению взаимного доверия и сотрудничеству со всеми странами, отказавшись от рискованных попыток поиграть на противоречиях великих держав. Сейчас важно донести до соседей по региону, что экономическое процветание – основа всего. Предлагается разработать единые подходы к совместному использованию трансграничных рек, выстроить транспортно-логистические коридоры, развивать торговлю.

Нормализовались отношения между двумя крупнейшими и наиболее рыночно ориентированными соседями – Казахстаном и Узбекистаном, – которые ранее часто представлялись как «борьба за лидерство в регионе»<sup>5</sup>. Их взаимоотношения последние четверть века

---

<sup>4</sup> [https://podrobno.uz/cat/uzbekistan-i-kitay-klyuchi-ot-budushchego/v-2019-godu-osnovnym-torgovym-partnerom-uzbekistana-byi-kitay/?utm\\_source=yxnews&utm\\_medium=mobile&utm\\_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.uz%2Fnews](https://podrobno.uz/cat/uzbekistan-i-kitay-klyuchi-ot-budushchego/v-2019-godu-osnovnym-torgovym-partnerom-uzbekistana-byi-kitay/?utm_source=yxnews&utm_medium=mobile&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.uz%2Fnews)

<sup>5</sup> Взаимоотношения Узбекистана и Казахстана: основные тенденции (<https://camonitor.kz/22861-vzaimootnosheniya-uzbekistana-i-kazahstana-osnovnye-tendencii.html>).

складывались непросто, каждая из республик лидирует по тем или иным параметрам. Так, Казахстан входит в первую десятку крупнейших по территории государств мира, занимая девятое место, а Узбекистан лидирует в регионе по численности населения (42-ое место на планете). По уровню ВВП обе страны намного опережают центральноазиатских соседей. Товарооборот между Казахстаном и Узбекистаном ежегодно превышает 3,5 млрд долл. и имеет тенденцию к сохранению набранных темпов. Сегодня обе страны заинтересованы в процветании друг друга и региона в целом.

За последние четыре года наблюдаются значительные изменения во внешней торговле Узбекистана. Так, внешнеторговый оборот с Кыргызстаном и Туркменистаном утроился, а с Казахстаном и Таджикистаном – удвоился. Внешняя торговля с Афганистаном сохраняется стабильно на уровне 600 млн долл. ежегодно.

Спрос на товары и услуги, производимые в Узбекистане, со стороны Китая, России и других основных торговых партнеров, которые связаны через глобальную цепочку добавленной стоимости, заметно снизился. В то время как валютная выручка от экспорта уменьшилась, спрос на импортные товары и услуги, хоть и несколько упал, но остается высоким. Это увеличивает давление на обменный курс, создавая несоответствие между спросом и предложением на внутреннем валютном рынке.

С 2000 г. наблюдается некоторая трансформация сырьевой структуры экономики и увеличение экспорта продукции с высокой добавленной стоимостью. Существенно увеличились продажи текстильных изделий, машиностроительной, химической и плодоовощной продукции при одновременном падении экспорта хлопкового волокна, которое было основной статьёй экспорта (табл.).

В структуре экспорта преобладает ресурсная продукция с низкой добавленной стоимостью, удельный вес которой достигает 62%, в том числе 30% приходится на золото. По данным Всемирного совета по золоту (World Gold Council), в июле 2020 г. Узбекистан продал 11,6 т золота и стал мировым лидером по его продажам в этом месяце<sup>6</sup>. Растет экспорт и других драгоценных металлов и изделий из них, энергоносителей (природный газ и нефтепродукты), легковых и грузовых автомобилей, микроавтобусов, оборудования и их частей. Экспорт хлопка резко сократился, поскольку Узбекистан увеличил внутреннюю переработку хлопкового волокна с 7% в 1991 г. до 60% в 2019 г. В ближайшие годы его экспорт прекратится. Республика начнет перерабатывать весь урожай внутри страны, поставляя за рубеж продукцию с высокой добавленной стоимостью – текстиль. Уже в 2020 г. экспорт текстильных изделий из Узбекистана достиг-

---

<sup>6</sup> <http://kabar.kg/news/uzbekistan-lidiruet-po-prodazhe-zoloto-v-mire/>

### Динамика структуры экспорта Республики Узбекистан (млн долл.)

Статьи экспорта	2000	2005	2010	2015	2019
Хлопок-волокно	897,1	1 033,3	1 572,7	736,1	222,1
Продовольственные товары	176,4	206,1	1 260,5	1 316,4	1097,7
Химическая продукция и изделия из нее	93,4	285,0	661,3	613,0	904,6
Энергоносители и нефтепродукты	335,2	623,0	2 973,8	2 685,2	2666,2
Черные и цветные металлы	216,7	499,9	894,4	824,2	1167,1
Машины и оборудование	111,8	452,8	715,4	159,3	214,1
Услуги	449,1	659,3	1 335,5	3 061,3	3029,9
Золото	554,2	1 164,7	2 618,1	1 920,6	2909,5
Текстильная продукция	235,6	203,5	637,2	883,7	1603,1
Прочие	195,2	281,2	354,5	307,8	439,6

Источник: Социально-экономическое положение Республики Узбекистан за январь-декабрь 2019 г. Ташкент: Узгоскомстат. 2020. С. 238.

нет 2 млрд долл., а к 2025 г. вырастет до 8 млрд. Примечательно, что в результате расширения экспортного потенциала страны и освоения новых рынков растет экспорт плодоовощной продукции, винограда, дынь, бобовых, а также сушеных овощей и фруктов. В 2019 г. на экспорт в 80 стран мира поставлялось более 180 видов агропродовольственных товаров, или 20% общего объема экспорта страны.

Вместе с тем наблюдается структурный перекоп в импорте промышленной продукции. В нем основная доля приходится на машины и оборудование – 42,5%, химическую продукцию и изделия из нее – 13,1%, а также черные и цветные металлы (9,1%), цемент, древесину. То есть в перспективе стране необходимо развивать собственную индустриальную базу. Логика последующего развития требует постепенного развития отечественной базы переработки, что в свою очередь обуславливает необходимость существенных финансовых ресурсов (либо внутренних, либо привлеченных). При этом отрицательное сальдо платежного баланса (импорт в стоимостном выражении превышает экспорт) требует постоянного привлечения дополнительных финансовых ресурсов кредитного или инвестиционного характера.

На долю постсоветского пространства приходится около 34% всего узбекского экспорта, в том числе на Российскую Федерацию – 40, страны Центральной Азии – 46%. Поддержание торговых преферен-

ций в рамках многосторонней зоны свободной торговли (ЗСТ) СНГ дает широкие возможности усиления связанности постсоветского евразийского пространства. Это значительно повышает эффективность экономического сотрудничества и сопряжение разноуровневых интеграционных процессов в СНГ и в его ядре – Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС).

В ближайшие годы евразийская интеграция будет развиваться в условиях турбулентности мировой экономики<sup>7</sup>. США и ЕС сохраняют давление на Россию, продолжится экономическое продвижение КНР в страны Центральной Азии. В такой ситуации России следует расширить экономическое и политическое сотрудничество со странами СНГ и ЕАЭС.

За 2016–2019 гг. общий товарооборот Узбекистана со странами ЕАЭС, благодаря достигнутым двусторонним договоренностям, вырос почти на 60% и превысил 11,2 млрд долл., или около 30% внешнеторгового оборота страны. Экспорт Узбекистана в страны ЕАЭС вырос на 22,9% до 4,65 млрд долл., импорт – на 15,8% до 6,51 млрд долл. Больше половины внешней торговли страны с государствами ЕАЭС приходится на Россию. Это обстоятельство во многом объясняет внимание, которое приковано к перспективам расширения взаимодействия Республики Узбекистан с ЕАЭС.

### ЕАЭС и Узбекистан: возможности интеграции

В настоящее время широко обсуждается вступление Узбекистана в ЕАЭС<sup>8</sup>, что стало возможным в связи с кардинальными изменениями с 2017 г. внешнеэкономической стратегии страны.

Конечно, присоединение Республики к ЕАЭС сделает его еще более значимым игроком с объединенным рынком, превышающим 200 млн человек. В то же время это будет сопряжено с серьезными вызовами для самой организации, которая впервые с начала функционирования столкнется с вступлением столь крупного игрока. Интеграция потребует серьезных усилий и трансформаций для обеих сторон, что станет серьезным тестом и для ЕАЭС, и для Узбекистана, вхождение которого может позитивно повлиять на стагнирующую в последнее время евразийскую интеграцию.

---

<sup>7</sup> Об этом подробнее см.: Зиядуллаев Н. С. Евразийский экономический союз: вызовы и императивы // Мир перемен. 2015. №1. С. 149-164.

<sup>8</sup> <https://www.mk.ru/politics/2019/12/03/kak-novyy-prezident-mirziyoev-upravlyaet-uzbekistanom.html>; [https://m.forbes.kz/finances/integration/uzbekistan\\_v\\_eaes/?utm\\_source=forbes&utm\\_medium=mlt\\_articles-2019-10-22/10](https://m.forbes.kz/finances/integration/uzbekistan_v_eaes/?utm_source=forbes&utm_medium=mlt_articles-2019-10-22/10); [http://www.ng.ru/courier/2019-11-24/11\\_7734\\_uzbekistan.html?utm\\_referrer=https%3A%2F%2Fzen.yandex.com](http://www.ng.ru/courier/2019-11-24/11_7734_uzbekistan.html?utm_referrer=https%3A%2F%2Fzen.yandex.com)



Один из основателей теории экономической интеграции Б. Балаша отмечал, что любой интеграционный процесс проходит ряд последовательных этапов, что обуславливает достижение мультипликативного эффекта всеми его участниками. Следует учитывать, что взаимодействие Узбекистана с ЕАЭС будет строиться на прагматичной основе, свободной от политической конъюнктуры, исходя исключительно из экономической целесообразности и национальных интересов. Как отметил 24 января 2020 г. в своем послании парламенту президент Ш. Мирзиев «... в этом серьезном вопросе мы будем исходить, прежде всего из интересов нашего народа и опираться на его мнение»<sup>9</sup>.

Временной лаг между учреждением интеграционных институтов и формированием интегрированной экономики может быть довольно большим. Но уже сейчас очевидно, что более активное взаимодействие Республики Узбекистан с ЕАЭС даст определенные преимущества.

Для него расширятся возможности увеличения объемов внешней торговли, откроется доступ к единому рынку товаров, рабочей силы, услуг и капитала, а также к технологическому, транзитно-транспортному и инвестиционному потенциалу данного объединения. В частности, упростятся процедуры во взаимной торговле за счет снятия таможенных постов и снижения нетарифных барьеров, увеличится внешнеторговый оборот страны, снизится стоимость транспортировки грузов, появятся новые транзитные потоки. На ЕАЭС приходится 52,6% объема внешней торговли Беларуси, 42,8 – Кыргызстана, 29 – Армении, 23% – Казахстана, что свидетельствует о заинтересованности указанных стран в едином рынке ЕАЭС.

Снятие таможенных постов и снижение нетарифных барьеров привело к существенному росту взаимной торговли членов ЕАЭС: с 2015 по 2019 гг. ее объемы выросли на 32%, и, по данным Евразийской экономической комиссии (ЕЭК), только в 2019 г. объем взаимной торговли государств – членов ЕАЭС увеличился на 9,2%. Взаимное открытие рынков капитала увеличило бы общий объем узбекского экспорта банковских услуг на 54% и ответный евразийский экспорт – на 74%.

Вступление в ЕАЭС даст Узбекистану полноценное представительство в ЕЭК, появятся новые механизмы продвижения национальных идей и проектов по интенсификации региональной торговли. При этом предстоит серьезная работа по адаптации своего законодательства и таможенных практик под стандарты ЕАЭС, что будет сопряжено с пересмотром устоявшихся норм и правил и может привести к временным трудностям в бизнес-среде страны. Всем участникам предстоят серьезные переговоры о доле Узбекистана в распределении таможенных сборов ЕАЭС, условиях торговли, перечне

---

<sup>9</sup> [https://www.norma.uz/nashi\\_obzori/poslanie-2020\\_glavnye\\_tezisy\\_iz\\_rechi\\_prezidenta](https://www.norma.uz/nashi_obzori/poslanie-2020_glavnye_tezisy_iz_rechi_prezidenta)

изъятий, квотах. Узбекистан в рамках гармонизации законодательства с нормами и правилами ЕАЭС получает готовые решения и практики по реформированию целого ряда связанных со вступлением секторов – сертификации и стандартизации, таможенного регулирования и др. Системный пересмотр законодательства с применением передовых, апробированных практик в перспективе обещает серьезные позитивные изменения инвестиционной среды Узбекистана.

На рынок объединения приходится порядка 75% всего экспорта узбекской сельхозпродукции, которая по своим стоимостным и качественным характеристикам конкурентоспособна. Между тем страны – члены ЕАЭС усиливают политику протекционизма с целью защиты собственного рынка. Здесь уже действуют и будут еще жестче действовать тарифы и общие законы, затрудняющие сотрудничество Узбекистана с этими странами. По оценкам экспертов, указанные нетарифные барьеры увеличивают себестоимость узбекских экспортных товаров в среднем на 30%.

В результате предприниматели и экспортеры Узбекистана теряют сотни миллионов долларов потенциальной прибыли. Кроме того, предприятия могут закрыться, не выдержав конкуренции и не успев адаптироваться к требованиям союза. Речь идет о фитосанитарных, ветеринарных и иных нормативах в рамках ЕАЭС, которые препятствуют свободному доступу узбекских товаров на рынки стран – крупных торговых партнеров Узбекистана. Вместе с тем участие в ЕАЭС выгодно узбекскому бизнесу, который получит равноправный доступ к рынку стран ЕАЭС и российским инвестиционным ресурсам и технологиям. Улучшится логистика доставки грузов и сократятся сроки поставки сельскохозяйственной продукции из-за устранения излишних требований и барьеров на границах за счет снижения транспортных издержек и упрощения транзита экспортных товаров по территории Казахстана и РФ, что будет способствовать увеличению экспорта плодоовощной и переработанной сельхозпродукции Узбекистана на общий евразийский рынок.

Невхождение Узбекистана в ЕАЭС создает определенные проблемы в функционировании пограничных и таможенных пунктов пропуска с соседними странами. Наряду с этим отдельные соседние страны, пользуясь преимуществами членства в ЕАЭС, активно реэкспортируют узбекскую продукцию в качестве собственной в другие государства объединения. В результате Узбекистан недополучает значительную потенциальную прибыль. Очевидно, что улучшение условий доступа узбекской продукции на рынок ЕАЭС, включая унификацию стандартов и норм, актуально для республики.

Участие в ЕАЭС способствует вхождению Узбекистана в сети зон свободной торговли объединения с широким кругом стран и экономических блоков. Республикой подписаны Меморандум

о взаимопонимании с АСЕАН и Меморандум об углублении взаимодействия с СНГ. В Узбекистане прорабатываются соглашения о формировании зоны свободной торговли также с Сингапуром, Таиландом, Индией, Египтом и Израилем.

Вступив в ЕАЭС, Узбекистан преодолет географическую замкнутость за счет увеличения «континентальной связанности» и создания общего транспортного рынка союза. Страна получит упрощенный доступ к континентальным транспортным узлам с выходом к рынкам и морским путям России, Китая, Ближнего и Среднего Востока и ЕС. Республика крайне заинтересована в проектах межрегионального коридора Россия – Казахстан – Узбекистан – Туркмения – Иран – Оман – Индия. Кроме того, совместно с Россией рассматривается реализация таких проектов, как строительство железных дорог Узбекистан – Кыргызстан – Китай, Мазари – Шариф – Кабул – Пешавар (которая откроет путь к южным портам)<sup>10</sup> и др.

В рамках ЕАЭС расширится база для осуществления крупных инвестиционных проектов, территориальных кластеров, промышленной кооперации, углубления сотрудничества предприятий различных секторов экономики, развития межрегиональных связей при организации промышленных и торговых зон. Уже действует цифровая платформа «Евразийская сеть промышленной кооперации, субконтрактации и трансфера технологий», которая дает предприятиям возможность поиска партнеров, поставщиков и потребителей из числа государств – членов ЕАЭС, моделирования возможных производственных цепочек и оптимальной загрузки производственных мощностей, продвижения продукции с помощью цифровых экосистем.

К тому же в ЕАЭС установлены взаимные преференции (признание документов об образовании, правила приобретения или аренды недвижимости, право на медицинскую помощь, легализация и упрощенные равные благоприятные условия пребывания трудовых мигрантов на территории ЕАЭС, действие национального режима в сфере социального обеспечения при трудоустройстве гражданина в ту или иную страну союза, единый налоговый режим для трудовых Мигрантов из стран ЕАЭС наравне с гражданами государства – члена союза).

Очень важный аспект – подготовка высококвалифицированных специалистов посредством сотрудничества в сфере образования и науки, внедрения новых практик и методов обучения. Членство в ЕАЭС также позволяет наращивать сотрудничество в сфере науки, технологий, инноваций, содействует цифровизации национальной экономики, доступу к российским инновационным технологиям.

---

<sup>10</sup> Об этом подробнее см. *Исламов Б. А., Исламов Д. Б., Примова С. А. Роль и место Узбекистана в реализации инициативы «Один пояс – один путь» // Мир перемен. 2020. №2. С. 153.*

В составе ЕАЭС Узбекистан обеспечит себе и большую национальную безопасность с учетом возможностей Организации договора о коллективной безопасности (ОДКБ). Напомним, что Узбекистан приостановил свое членство в ОДКБ с июня 2012 г. Вместе с тем условия вроде участия или неучастия в многосторонних форматах – ОДКБ, ЕАЭС – не могут быть главными в определении союзников, причем без привязки к возвращению Узбекистана в ОДКБ (в разное время организация объединяла от 6 до 9 государств) или попытке склонить его к вступлению в ЕАЭС.

Тем не менее остаются серьезные препятствия и целый ряд нерешенных проблем двустороннего и многостороннего характера, а также факторы сотрудничества, вытекающие из разного уровня вовлеченности Узбекистана и стран-партнеров в те или иные многосторонние структуры. Большинство стран постсоветского пространства прошли период «шоковой терапии» еще в 90-е – начале нулевых годов, Узбекистан же только начинает такие реформы. Общее торговое пространство может свести на нет монополию, например, узбекского завода UzAutoMotors на внутреннем рынке. Не исключено, что в ряде отраслей экономики будут потеряны рабочие места, снизятся темпы производства, замедлятся инвестиционная активность, модернизация промышленности и рост конкурентоспособности некоторых товаров.

Возникнет риск ухудшения торгового сальдо и платежного баланса страны. Некоторые отрасли экономики придут в упадок, как это было с птицеводством и цементным производством в Киргизии, которые не выдержали конкуренции с компаниями из других стран ЕАЭС. Предоставление ряда преимуществ трудовым мигрантам может привести к новому витку отъезда трудоспособного населения республики. Нельзя не учитывать и негативный опыт на пространстве ЕАЭС. Есть проблемы – и в Казахстане, и в Киргизии, и в Белоруссии, что подрывает доверие к этому интеграционному объединению<sup>11</sup>. Россия также переживает сложный геополитический и экономический период. Она находится под грузом международных санкций, что отрицательно влияет на ее экономику.

Противники вступления Узбекистана в ЕАЭС, уверяют, что ему сначала нужно вступить в ВТО, чтобы войти в лигу равных в международной торговле, а уж потом вступать в ЕАЭС. Характерна позиция министра торговли США У. Росса, который заявил, что у Узбекистана есть реальный шанс стать ведущим экспортным направлением для американских товаров в Центральную Азию, и пригрозил трудностями на пути вступления в ВТО для Узбекистана, если будет при-

<sup>11</sup> [https://kun.uz/ru/news/2019/10/21/u-menya-na-eto-pyat-prichin-pochemu-uzbekistanu-ne-sleduyet-prisoyedinyatsya-keaes?utm\\_source=yxnews&utm\\_medium=mobile&utm\\_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews](https://kun.uz/ru/news/2019/10/21/u-menya-na-eto-pyat-prichin-pochemu-uzbekistanu-ne-sleduyet-prisoyedinyatsya-keaes?utm_source=yxnews&utm_medium=mobile&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews).

нято решение об интеграции в ЕАЭС<sup>12</sup>. В феврале 2020 г. во время визита в ряд стран СНГ Госсекретарь США М. Помпео прямо сказал, что США намерены стать стратегическим партнером Узбекистана и Казахстана, увеличив торговлю и прямые инвестиции, создав альтернативные структуры национальной безопасности. США и ЕС всячески препятствуют развитию и укреплению евразийской интеграции, дают понять как Узбекистану, так и Таджикистану, что вступление в ЕАЭС негативно скажется на их торгово-экономических связях с западными странами<sup>13</sup>.

Учитывая все это, в том числе сложность и амбициозность проблемы, очевидно, что для достижения позитивного результата от вступления Узбекистану не следует торопиться, чтобы не повторить ошибок прошлого. По-видимому, следует рассмотреть поэтапное взаимодействие страны с ЕАЭС, растянутые во времени сценарии присоединения, которые позволят всесторонне просчитать экономические параметры интеграции. Вначале речь должна идти об усилении двусторонних связей, снятии таможенных барьеров и других проблемах. На первом этапе это может быть реализовано в существующих форматах, например, создания зоны свободной торговли. Необходим переходный период (в некоторых случаях до десяти лет) с получением от ЕАЭС экономических льгот для ряда отраслей<sup>14</sup>.

В мае 2020 г. парламент Республики Узбекистан большинством голосов принял постановление об одобрении участия страны в ЕАЭС в качестве государства-наблюдателя. Следующим шагом может стать формирование зоны свободной торговли Узбекистан – ЕАЭС. На этом этапе можно и нужно активно заниматься сопряжением тарифных ставок, технических и санитарных регламентов и требований. И только потом можно говорить о полноценном членстве в ЕАЭС, если это будет выгодно обеим сторонам. Позиция Узбекистана полностью гармонирует с подходом российской стороны. В апреле 2020 г. президент России В. Путин заявил, что ЕАЭС пока не будет расширяться и принимать новых членов. Организация планирует развиваться без спешки и не перепрыгивать через определенные этапы... ЕАЭС не идет по пути давления и «выкручивания рук»<sup>15</sup>. В лю-

---

<sup>12</sup> <https://eadaily.com/ru/news/2019/10/23/ssha-otgovarivayut-uzbekistan-ot-vstupleniya-v-eaes>

<sup>13</sup> <https://podrobno.uz/cat/obchestvo/novyy-tashkentskiy-pakt-gossektar-pompeo-zayavil-o-pretenziyakh-ssha-na-postsovetskoe-prostranstvo/>

<sup>14</sup> [https://yandex.uz/turbo?text=https%3A%2F%2Ffergana.ru%2Fnews%2F114250%2F&utm\\_source=yxnews&utm\\_medium=mobile&utm\\_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.uz%2Fnews&brand=news](https://yandex.uz/turbo?text=https%3A%2F%2Ffergana.ru%2Fnews%2F114250%2F&utm_source=yxnews&utm_medium=mobile&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.uz%2Fnews&brand=news)

<sup>15</sup> <https://polit.info/492894-putin-zayavil-chto-eaes-predpochitaet-dvizhenie-vpered-bez-speshki>

бом случае, предстоит большая и кропотливая работа с учетом, прежде всего национальных интересов.

Статус наблюдателя в ЕАЭС дает Узбекистану право присутствовать на заседаниях органов союза, получать принимаемые ими документы, естественно, кроме тех, которые остаются в исключительном пользовании государств – участников ЕАЭС. Ограничение заключается в неучастии при принятии решений в органах союза. Это означает, что Узбекистан будет в курсе всех основных решений и станет участвовать в выработке взаимовыгодных предложений уже не только на двусторонней основе. Есть и обязательства для страны-наблюдателя: воздерживаться от любых действий, которые могут нанести ущерб ЕАЭС. В дальнейшем статус наблюдателя позволит республике принять решение об углублении интеграции, если сложатся взаимовыгодные условия: ведь не только Узбекистан будет смотреть на выгоды и возможные потери, но и другие участники объединения будут оценивать опыт взаимодействия с ним в рамках многостороннего сотрудничества.

### Влияние пандемии коронавируса на экономику

Неожиданно разразившаяся пандемия коронавируса вмешалась в планы всех стран мира, в том числе и Узбекистана. В 2020 г. ожидается замедление темпов роста ВВП страны до 1,5–2,5%<sup>16</sup>. Между тем ЦБ Узбекистана прогнозировал рост экономики в 2020 г. на 5,5–6,0%. Наибольшее замедление роста прогнозируется в отраслях туризма, гостиничного бизнеса, международных перевозок, торговли, спорта, эксклюзивных услуг. В январе – марте 2020 г. объем внешней торговли республики уже сократился на 924,1 млн долл., или на 10% по сравнению с аналогичными показателями прошлого года. Уменьшение внешнего спроса и падение цен на сырье на мировых рынках отразилось в нисходящем тренде по экспортным операциям. Сокращение объемов экспорта оценивается в 11–12% по сравнению с 2019 г. За три месяца глобальной пандемии Узбекистан потерял 400 млн долл. экспортных доходов<sup>17</sup>.

При этом увеличение стоимости биржевых товаров – золота, плодоовощной продукции и др., экспортируемых Узбекистаном, – оказывает компенсирующий эффект на доходы государственного

---

<sup>16</sup> Центробанк Узбекистана оценил влияние пандемии на экономику ([https://kun.uz/ru/news/2020/05/01/tsentrobank-uzbekistana-otsenil-vliyaniye-pandemii-na-ekonomiku?utm\\_source=yxnews&utm\\_medium=mobile](https://kun.uz/ru/news/2020/05/01/tsentrobank-uzbekistana-otsenil-vliyaniye-pandemii-na-ekonomiku?utm_source=yxnews&utm_medium=mobile)).

<sup>17</sup> [https://podrobno.uz/cat/economic/uzbekistan-za-tri-mesyatsa-globalnoy-pandemii-poteryal-400-millionov-eksportnykh-dokhodov-/?utm\\_source=yxnews&utm\\_medium=mobile](https://podrobno.uz/cat/economic/uzbekistan-za-tri-mesyatsa-globalnoy-pandemii-poteryal-400-millionov-eksportnykh-dokhodov-/?utm_source=yxnews&utm_medium=mobile)

бюджета и субъектов предпринимательства. Это в определенной степени нивелирует сокращение налоговых поступлений, что поможет поддержать общее внешнеторговое сальдо и сократить его дефицит с 1,5 млрд до 1,4 млрд долл. в I квартале 2020 г. Снижающаяся динамика внутреннего инвестиционного и потребительского спроса и кратковременный срыв в глобальных цепочках поставок приведут к сокращению спроса на импорт товаров и услуг до 10%. Уже в 2020 г. объем трансграничных переводов в Узбекистан значительно уменьшился. По итогам года поступления от трудовых мигрантов, работающих за границей, могут сократиться более чем на 50%. Возвращение же их на родину усилит и без того высокую безработицу.

Значительно пострадают недавно налаженные межрегиональные торгово-экономические связи малого и среднего бизнеса регионов России и Узбекистана. Это может продолжаться достаточно долго, поскольку будет связано не только с краткосрочным шоком, но и с падением спроса населения на хлопок, текстиль, автомашины, плодоовощную продукцию, а также рекреационный и деловой туризм, который только начал набирать обороты в Узбекистане. К концу 2020 г. ожидается увеличение дефицита общего фискального баланса до 3,5–4,5% к ВВП. По другим оценкам, дефицит бюджета в 2020 г. может возрасти до 5,6%<sup>18</sup>.

Вместе с тем увеличившийся за последние годы объем золотовалютных резервов, прямых иностранных инвестиций и внешних кредитов вкупе с высокими оценками международных рейтинговых агентств проводимых Узбекистаном социально-экономических реформ, позволяют предположить, что существенного снижения фундаментальных макроэкономических показателей не произойдет. Дополнительное финансирование в виде кредитов и грантов МФО, а также аккумулирование средств в специальных фондах и их дальнейшее направление для оказания помощи малому и среднему бизнесу и малообеспеченной части населения будут способствовать сглаживанию отрицательных последствий от пандемии и смягчению ее последствий для национальной экономики.

Глобальная пандемия коронавируса не может и не должна стать основанием для приостановки нового курса геополитической и геоэкономической стратегии Республики Узбекистан по активизации вхождения национальной экономики в мировую систему хозяйства и увеличения роли страны в глобальном мире.

---

<sup>18</sup> Воробьев А. В. Россия и Узбекистан вступают в зону турбулентности ([http://www.ng.ru/dipkurer/2020-04-26/11\\_7853\\_uzbekistan.html](http://www.ng.ru/dipkurer/2020-04-26/11_7853_uzbekistan.html)).