

ОТЗЫВ

официального оппонента д.э.н., профессора Наумова Юрия Геннадьевича на диссертационную работу Кийко Михаила Юрьевича на тему: «Противодействие наркобизнесу как стратегическое направление обеспечения экономической безопасности России», представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (Экономическая безопасность)

Диссертационная работа выполнена на весьма актуальную тему и имеет большое практическое значение, так как при реализации задач стабильного динамичного развития личности, экономики и общества России сегодня важная роль принадлежит методологии формирования механизма противодействия наркобизнесу в современных условиях.

Решение задач противодействия наркобизнесу как стратегическое направление обеспечения экономической безопасности России, обоснованное в диссертации Кийко М.Ю., основывается на выводе о наркобизнесе, как значимом секторе современной теневой экономики, представляющего нелегальную криминальную сферу экономической деятельности по производству и распространению наркотиков в транснациональных масштабах. При этом требуется обеспечение антинаркотической безопасности России, которые включают меры по снижению объемов производства и сбыта наркотиков, меры по снижению спроса на наркотики, меры по консолидации субъектов антинаркотической деятельности. В рамках такого подхода для уничтожения существующего рынка наркотиков необходимо кардинальное снижение спроса на наркотики посредством реализации политики, направленной на побуждение (в ряде случаев – на принуждение) потребителей наркотиков к лечению, обеспечение доступности и эффективности услуг по реабилитации и ресоциализации лиц, испытывающих зависимость от наркотиков.

Таким образом, проблема разработки механизмов противодействия наркобизнесу на федеральном и региональном уровнях, а также в программах международного сотрудничества по борьбе с незаконным

оборотом наркотиков и его последствиями определила необходимость безотлагательного научного осмысления и формирования адекватной нынешним условиям концепции, позволяющей обеспечить разработку методологических основ комплексного механизма противодействия наркобизнесу.

Все выше изложенное в полной мере подтверждает актуальность, теоретическую и практическую значимость подготовленной Кийко М.Ю. диссертационной работы.

Несмотря на важность рассматриваемых проблем единого комплексного взгляда ученых и практиков на проблемы противодействия наркобизнесу - до подготовки диссертационного исследования Кийко М.Ю. - выработано не было. Диссертант в своей работе ставит своей целью исследование проблем противодействия наркобизнесу в контексте обеспечения экономической безопасности России, создающей необходимые условия и предпосылки для сокращения теневой экономики, устойчивого динамичного роста легальной экономики и стабильного долгосрочного социально-ориентированного развития страны. Это предлагается достигнуть через реализацию мер по снижению объемов производства и сбыта наркотиков, меры по снижению спроса на наркотики, меры по консолидации субъектов антинаркотической деятельности.

Изложенный в диссертации материал актуализирует выработку системного компетентного мнения по исследуемым вопросам, как в научной среде, так и в сфере госуправления и правоохранительной сфере.

При разработке теоретических положений и практических рекомендаций диссертант обоснованно опирается на вывод о целесообразности выделения в системе национальной безопасности самостоятельного структурного элемента – антинаркотической безопасности, которая означает защищенность интересов личности, общества, хозяйствующих субъектов, государства от угрозы распространения запрещенных наркотических средств и последствий, связанных с данной угрозой.

Новые научные результаты, полученные в работе, заключаются в следующем:

1. Систематизирован, уточнен и дополнен понятийный аппарат исследования проблем экономической безопасности:

- Обоснована авторская трактовка понятия «экономическая безопасность» в качестве экономической категории, которая отражает такое состояние социально-экономических отношений между личностью, обществом, государством и хозяйствующими субъектами по поводу рационального использования имеющихся ресурсов для производства и распределения товаров и услуг, включая общественные блага, при котором обеспечивается эффективное противодействие внешним и внутренним угрозам и тем самым создаются необходимые условия для стабильного динамичного развития личности, экономики и общества.

- Предложено дополнить категорийный аппарат экономических исследований путем введения в научный оборот понятия «антинаркотическая безопасность», которое означает защищенность интересов личности, общества, хозяйствующих субъектов, государства от угрозы распространения запрещенных наркотических средств и последствий, связанных с данной угрозой. Статуализация данного понятия отражает объективную необходимость и целесообразность выделения в системе национальной безопасности самостоятельного направления по защите современного общества от угрозы незаконного распространения наркотиков и последствий этого процесса.

2. Разработана трехмерная модель связей элементов системы экономической безопасности. Модель отражает трехмерное представление логических связей основных элементов системы экономической безопасности: (1) объекты (личность, общество, хозяйствующие субъекты, государство); (2) интересы соответствующих объектов, которые распространяются на все сферы национальной безопасности; (3) решения в системе национальной безопасности с учетом интересов каждого из объектов, которые подлежат защите от внутренних и внешних угроз в соответствующей сфере.

3. Выделены и содержательно описаны этапы развития системы экономической безопасности: *Первый этап* (1991-1996 гг.), когда происходило формирование законодательных основ безопасности страны и формирование самой системы национальной безопасности новой России. *Второй этап* (с 1997 по 1999 гг.), когда сформировались концептуальные основы государственной политики обеспечения в стране экономической безопасности от внешних и внутренних угроз во всех сферах

жизнедеятельности общества, закреплённые в «Концепции национальной безопасности Российской Федерации». *Третий этап* (2000-2008 гг.) характеризуется значительными позитивными внутриполитическими и социально-экономическими изменениями. Именно на этом этапе окончательно укрепляется стратегическая направленность мер по обеспечению экономической безопасности. *Четвёртый этап* (с 2009 года по настоящее время) характеризуется сохранением прежних и появлением новых вызовов и угроз экономической безопасности России.

4. Уточнено понятие теневой экономики (включая позиционирование в ней наркобизнеса), которая рассматривается как самостоятельная сфера социально-экономических отношений, реализуемых в форме неформальной, скрытой или нелегальной экономической деятельности по производству, распределению, обмену и потреблению законных и незаконных товарно-материальных ценностей, услуг, денежных и приравненных к ним средств, которая находится в едином экономическом пространстве с легальной экономикой. Показано, что в силу особенностей теневой экономики, одним из секторов которой является наркобизнес, для эффективного противодействия необходимо учитывать наличие корпоративных аспектов управления в этой сфере деятельности.

5. Сформулированы экономические характеристики наркобизнеса, как значимого сектора современной теневой экономики, представляющего нелегальную криминальную сферу экономической деятельности по производству и распространению наркотиков в транснациональных масштабах. Впервые системно представлены характеристики современного наркобизнеса, в числе которых особо выделены: превращение отрасли в высокотехнологичный индустриальный бизнес с отлаженными и контролируемыми каналами сбыта продукции и системой легализации преступных доходов; усиление связи наркобизнеса с другими видами транснациональных преступлений и т.п., что делает необходимым и обоснованным организацию комплексного противодействия наркобизнесу как системному экономическому механизму рыночной экономики.

6. Представлена конфигурация системы антинаркотической безопасности и обосновано содержание комплексного механизма противодействия наркобизнесу, под которым понимается совокупность экономических, политических, социальных, правовых, организационных, психологических способов, методов и форм взаимодействия всех субъектов антинаркотической деятельности по целенаправленному снижению уровня

угрозы распространения наркотиков интересам государства, общества, хозяйствующих субъектов и личности. Это позволило выделить основные направления обеспечения антинаркотической безопасности России, которые включают меры по снижению объемов производства и сбыта наркотиков, меры по снижению спроса на наркотики, меры по консолидации субъектов антинаркотической деятельности.

7. Разработана методика трехуровневой оценки антинаркотической безопасности, включающая оценку эффективности комплексного механизма обеспечения антинаркотической безопасности и интегральную оценку уровня антинаркотической безопасности в стране. Основные параметры оценки уровня антинаркотической безопасности предложено интегрировать в систему индикаторов национальной безопасности, что позволит принимать обоснованные решения в сфере национальной, в т.ч. экономической, безопасности России.

Новизна сформулированных научных результатов сомнения не вызывает, поскольку ее теоретико-методологическое содержание, предопределяя возможности снизить угрозу распространения наркотиков и ограничить ущерб, наносимый различным аспектам социально-экономического развития России, определяет ранее не исследованные возможности противодействия наркобизнесу как институциональному механизму, встроенному в теневую и в легальную экономику, основанные на системном методологическом подходе, определяющем возможности организации комплексного противодействия наркобизнесу как системному экономическому механизму рыночной экономики.

Давая в целом положительную оценку диссертации, следует отметить некоторые спорные положения, недостаточно, на наш взгляд, аргументированные выводы и рекомендации:

1. Требуется уточнение конкретных мер совершенствования взаимодействия различных органов и ведомств на международном уровнях при координации программ, реализуемых в странах ближнего зарубежья (наибольшая «похожесть» структуры наркопреступности и среды ее деятельности к российской ситуации) и дальнего зарубежья (меньшая «похожесть» структуры наркопреступности и среды ее деятельности к российской ситуации).

2. Желательно, в связи с устойчивым расширением международной (трансграничной) составляющей в процессах торговли наркотиками, необходимо в перспективе расширить перечень мероприятий, касающихся международного сотрудничества ГУНК МВД России с зарубежными структурами, участвующими в антинаркотической деятельности. Особенно это актуально для стран постсоветского пространства и Китая.

3. Не ясен в рамках обеспечения антинаркотической безопасности механизм формирования планов министерств и ведомств России в отношении мер по их подведомственности, направленных на борьбу с условиями, содействующими активной деятельности организованных групп наркоторговцев и условий, благоприятствующих торговле наркотиками.

Выводы и предложения диссертанта, несмотря на отмеченные недостатки, обоснованы и представляют несомненный научный и практический интерес.

Диссертация Кийко М.Ю. представляет собой фундаментальную работу, где сформулирована концепция противодействия наркобизнесу как стратегическое направление обеспечения экономической безопасности России.

Диссертационная работа оформлена на высоком уровне, легко воспринимается, отражает зрелость исследовательского подхода автора к сложной и актуальной проблеме. Основное содержание работы отражено в автореферате и в опубликованных научных работах.

В диссертации решена важная народно-хозяйственная проблема – разработаны концептуальные подходы и управленческий инструментарий противодействия наркобизнесу как угрозе экономической безопасности России, создающие необходимые условия и предпосылки для сокращения теневой экономики, устойчивого динамичного роста легальной экономики и стабильного долгосрочного социально-ориентированного развития страны.

Исследование выполнено в соответствии с паспортом научной специальности ВАК Минобрнауки РФ 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (Экономическая безопасность): п.12.4. Разработка новых и адаптация существующих методов, механизмов и инструментов повышения экономической безопасности; п.12.10. Механизмы и инструменты создания эффективной системы экономической безопасности;

п.12.12. Механизмы возникновения кризисных ситуаций, снижающих уровень экономической безопасности, и меры по их преодолению; п.12.14. Проблемы криминализации общества и ликвидации теневой экономики (инструменты, методы, механизмы); п.12.17. Социально-экономические аспекты экономической безопасности (теория методология и практика).

Диссертационное исследование соответствует требованиям п.9 «Положения о порядке присуждения ученых степеней», утвержденного постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 г. №842, а её автор Кийко Михаил Юрьевич заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (Экономическая безопасность).

Официальный оппонент,
Профессор кафедры организации
финансово-экономического,
материально-технического и
медицинского обеспечения
Академии управления МВД России
доктор экономических наук, профессор



Ю.Г. Наумов

« 01 » 06 2017 г.



Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации. Почтовый адрес: 125993, г. Москва, ул. Зои и Александра Космодемьянских, д. 8. Тел./факс: +7 (499) 150 10 34
E-mail: press_akadem@mvd.gov.ru, адрес сайта: <https://a.mvd.pf>