

В диссертационный совет Д 002.138.02 на базе Федерального государственного бюджетного учреждения науки «Институт проблем рынка» Российской академии наук

ОТЗЫВ
официального оппонента доктора экономических наук
Мошина Андрея Юрьевича

на диссертацию Горяинова Михаила Владимировича на тему «Методология обеспечения сбалансированности развития топливно-энергетического комплекса России», представленной на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – промышленность)

1. Актуальность темы диссертационного исследования

Стратегически важное значение для России с точки зрения ее социально-экономического развития и обеспечения ее энергетической безопасности имеют вопросы развития энергопотребления. К числу первоочередных относятся задачи в области повышения энергетической эффективности как одного из важнейших условий обеспечения конкурентоспособности ее отраслей. Вместе с тем разработка инструментария и последующий прогноз энергопотребления определяет необходимость выявления взаимосвязей в энергетическом комплексе с другими секторами экономики. Это определяет актуальность проблем выявления закономерностей в сфере энергопотребления, разработки инструментов прогнозирования энергопотребления основных секторов российской экономики, а также определения путей снижения энергоемкости и повышения энергетической эффективности на государственном уровне, о чем свидетельствует наличие федеральных и региональных нормативных правовых актов в данной области.

С учетом вышеизложенного можно утверждать, что научная проблема развития методологических и методических положений обеспечения

сбалансированности топливно-энергетического комплекса Российского государства и ее территориальных образований будет способствовать созданию объективных условий для реализации инновационных и инвестиционных мероприятий в области энергосбережения, и является весьма актуальной.

Диссертационное исследование полностью соответствует Паспорту научных специальностей Высшей аттестационной комиссии Министерства образования и науки Российской Федерации 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (промышленность): п. 1.1.18. Проблемы повышения энергетической безопасности и экономически устойчивого развития ТЭК. Энергоэффективность; п. 1.1.20. Состояние и перспективы развития отраслей топливно-энергетического, машиностроительного, металлургического комплексов; п. 1.1.23. Методологические и методические вопросы прогнозирования топливно-энергетического баланса страны, территориально-административного образования.

2. Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Диссертация состоит из введения, пяти глав, заключения, библиографического списка, приложений, и представляет собой завершенное научное исследование.

Объектом исследования является топливно-энергетический комплекс Российской Федерации и ее территориально-административных образований в лице субъектов РФ, в частности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Предметом исследования выступают научные подходы и методы обеспечения сбалансированности топливно-энергетического комплекса России.

Теоретическую и методологическую основу исследования составили труды отечественных и зарубежных ученых по проблемам обеспечения сбалансированности топливно-энергетического комплекса России, вопросам

стратегического управления процессами энергосбережения и повышения энергетической эффективности экономики как страны в целом, так и ее отдельных территориально-административных образований. На разных этапах исследования применялись абстрактно-логический, аналитический, экономико-статистический, балансовый и сравнительный методы, методы прогнозирования, стратегического планирования и программно-целевого управления.

Диссертационная работа построена логично, основные результаты и выводы работы достаточно обоснованы, прошли апробацию на международных, всероссийских и межрегиональных научно конференциях, форумах и семинарах. Автором опубликована 41 публикация, общим объемом 43,6 п. л. (авторский объем 43,6 п. л.), в том числе 3 монографии и 17 публикаций из Перечня рецензируемых научных журналов и изданий ВАК РФ.

3. Основные результаты исследования и их научная новизна

К важным научным результатам диссертационного исследования, обладающим научной новизной, можно отнести: исследованы проблемы и тенденции развития топливно-энергетического комплекса России, систематизированы существующие инструменты формирования и прогнозирования топливно-энергетического баланса страны, разработана модель топливно-энергетического комплекса экономики страны, на основе программно-целевого подхода обосновано решение комплексной задачи организации эффективного энергообеспечения отраслей экономики, разработана методика комплексной оценки развития топливно-энергетического комплекса России, предложены способы реализации региональной энергетической политики, обоснованы меры государственного регулирования топливно-энергетического комплекса и новый сбалансированный вариант их применения, предложены мероприятия по развитию регионального топливно-энергетического комплекса Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В первой главе, где Горяинов М.В. анализирует проблемы и тенденции развития топливно-энергетического комплекса России, отмечено, что на сегодняшний день топливно-энергетический комплекс, как сложная межотраслевая система добычи и производства топлива и энергии, их транспортировки, распределения и использования, является одним из наиболее устойчивых производственных комплексов российской экономики, от развития которого определяющим образом зависит динамика, масштабы и экономические показатели развития национальной экономики (стр. 16).

Вызывает интерес общий проводимый автором анализ сложившейся ситуации в топливно-энергетическом комплексе страны в качестве реальных угроз, сдерживающих его развитие, который позволил выделить диспропорции в энергообеспечении отдельных регионов Российской Федерации, приобретающих затяжной, длительный характер. Данная проблема осложняется особенностями размещения имеющихся запасов первичных энергоресурсов на обширной территории России, производства нефтепродуктов и электроэнергии по ее регионам, недостаточной мощностью линий электропередачи, связывающих отдельные территории нашей страны от европейской части до Дальнего Востока (стр. 27-30).

Для анализа энергетической безопасности регионов страны, разработки и реализации на государственном уровне адекватных и своевременных мер, как оперативного, так и долгосрочного характера, на этапе реализации Энергетической стратегии России предусмотрена система предупреждения и ликвидации внутренних и внешних угроз (стр. 30-32). Показатели энергетической безопасности представлены автором в Приложении 2, стр. 279-280.

Во второй главе автор детально исследовал теоретико-методологические основы прогнозирования с различных точек зрения, что позволило в качестве базового определения понятия «прогнозирование» использовать его характеристику как «научно обоснованного суждения о возможных состояниях объекта в будущем, об альтернативных путях и

сроках его осуществления» (стр. 57), а также сформировать пирамиду прогнозов (стр. 58), в основе которой заложена их типология в зависимости от различных критериев и признаков, в качестве которых могут выступать цели, задачи, объекты, методы и т. д.

На основе рассмотренного многообразия методов прогнозирования с учетом параметров их выбора в зависимости от периода, на который необходимо составить прогноз, возможности получить соответствующие исходные данные, требований к точности прогноза, объема информации, существующие методы прогнозирования автором были сведены в четыре основные группы: экспертная оценка, моделирование, нормативные методы, экстраполяция (стр. 66).

Горяиновым М.В. отмечено, что осуществляется переход от строго формализованных методов к качественным или комплексным, основным из которых в современном методологическом аппарате прогнозирования является форсайт-исследования, которые отражают не только прогнозы развития той или иной области, но и содержат стратегические аспекты реализации и достижения желаемых перспектив в средне- и долгосрочной перспективах, а также способы организации взаимодействия заинтересованных сторон и план внедрения разработок в сложившиеся на данном этапе структуры (стр. 74-78).

Автор приходит, на наш взгляд, к серьезному выводу о необходимости перехода к структурным исследованиям для топливно-энергетического комплекса России, позволяющим максимально отразить все аспекты развития отрасли и связанные с этим области, что означает необходимость не только внедрения практик форсайт-исследований и освоения организационных вопросов их проведения для различных уровней (страна, компании, регионы, отрасли), но и необходимость рассмотрения топливно-энергетического баланса как механизма анализа текущих проблем экономического развития, а в прогнозном варианте — как инструмента

перспективного видения топливно-энергетического комплекса, энергетических угроз и путей их преодоления (стр. 88-92).

В третьей главе проведен анализ Энергетических стратегий России на период до 2020 г., 2030 г. и проекта стратегии на период до 2050 г. (стр. 101-103), в результате которого отмечено, что одной из важнейших стратегических инициатив рассмотренных стратегий является повышение эффективности использования топливно-энергетических ресурсов и создание необходимых условий для перевода экономики страны на энергосберегающий путь развития. При рассмотрении вопросов современного состояния и перспектив энергопотребления и энергосбережения определена целесообразность учета региональных особенностей и основного потенциала развития топливно-энергетического комплекса, анализ которых в качестве основного энергопроизводящего региона страны с энергоэффективной экономикой позволил выделить Уральский федеральный округ (стр. 119-122).

Для обеспечения высоких темпов взаимосогласованного развития экономики и энергетики и достижения поставленной цели по реализации имеющегося потенциала энергосбережения и повышения энергетической эффективности во всех отраслях экономики, автором исследования разработана экономическая модель развития топливно-энергетического комплекса (стр. 132).

Интересным является предложенная автором исследования методология построения модели развития топливно-энергетического комплекса представлена в соответствии со следующим алгоритмом, реализующим принципы двухуровневого исследования – балансового метода, как основной методологической категории прогнозирования и повышения энергетической эффективности экономики страны, и метода форсайт-исследования, отражающего стратегические аспекты реализации наиболее подходящих сценариев достижения поставленных целей организации эффективного энергообеспечения экономики страны в

соответствии с приоритетами энергетической политики на основе программно-целевого подхода (стр. 133-142).

В четвертой главе автор отмечает, что для реализации Энергетической стратегии России предусматривается формирование на уровне Правительства Российской Федерации конкретного плана действий, основой которого является подготовка законодательных и других нормативно-правовых актов, а также организационных мероприятий, закрепляющих первоочередные и долгосрочные механизмы взаимодействия топливно-энергетического комплекса и государства в соответствии с направлениями, изложенными в Основных положениях Энергетической стратегии, как на федеральном, так на региональном и местном уровнях (стр. 153-154).

Сформировано логическое заключение о целесообразности использования основных принципов программно-целевого подхода, предусматривающего последовательную структуризацию целей и функций деятельности многоуровневых систем в соответствии с этапами и средствами их реализации, дополнив предложенный подход принципом «скользящего» планирования и финансирования за счет привлечения инвестиционных ресурсов (стр. 181-190).

В результате определено, что для реализации долгосрочных государственных программ требуется установление комплекса скоординированных мероприятий в форме региональных и муниципальных программ в соответствии с потребностями конкретной отрасли и взаимосвязи с целями и приоритетами развития региона и направленных на решение задач государственной программы, которые каждый год подлежат мониторингу на основе разработанной автором модели реализации программно-целевого подхода по организации эффективного энергообеспечения экономики страны (стр. 191).

В пятой главе автором отмечено, что анализ топливно-энергетического баланса как региона в целом, так и предприятий отдельных отраслей экономики позволяет уточнить специфику энергопотребления, наметить пути

оптимизации структуры топливно-энергетического баланса, выявить причины и величину потерь энергоресурсов, определить направления энергосбережения и рациональный объем потребления энергоресурсов, достоверность и достаточность средств учета топливно-энергетических ресурсов (стр. 195).

На основе представленного обзора развития топливно-энергетического комплекса России с учетом его ярко выраженного регионального характера в качестве объекта исследования Горяиновым М.В. выделена территория Сибири, занимающая важнейшее место в едином народнохозяйственном комплексе страны по наличию высокоэффективных топливно-энергетических ресурсов.

Представленный анализ топливно-энергетического баланса Ханты-Мансийского автономного округа показал, что его единая форма является практически монопродуктовой по первичным источникам энергии. Он в существенной степени зависит от уровня добычи нефти, поскольку значительная часть используемого природного газа – это попутный газ. При этом Единый топливно-энергетический баланс округа в основном ориентирован на обеспечение энергией промышленности и транспортировки нефти и газа по трубопроводам (стр. 204-207).

Автором исследования разработана модель реализации региональной энергетической политики энергосбережения и повышения энергетической эффективности в рамках программно-целевого подхода на долгосрочную перспективу на примере Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (стр. 214).

В представленной модели выстраивается последовательная взаимосвязь показателей, связывающая энергоемкость (как основной показатель) с энергосбережением и энергетической эффективностью (выраженные через показатели доли утилизации попутного нефтяного газа, объема попутного нефтяного газа, сжигаемого в факелах, добычи/ переработки нефти и газа, объема производства электро/ теплоэнергии/

топлива). Анализ рассматриваемых в качестве основных показателей по направлению «Промышленность» на региональном и муниципальном уровне позволяет сделать вывод о низкой энергетической эффективности данной отрасли и обосновывает необходимость разработки приоритетных стратегических инициатив развития (стр. 214-220).

4. Практическое значение результатов исследования

Благодаря эффективной реализации предложенных автором мероприятий по использованию местных видов топлива, использованию попутного нефтяного газа и развитию малой энергетики в рамках выполнения региональных и муниципальных программ на территории Ханты-мансийского автономного округа – Югры можно выйти на новый инновационный путь развития экономики, повышая ее энергетическую эффективность.

Результаты диссертационного исследования могут быть использованы в текущей деятельности региональных Министерств экономического развития. Диссертация может быть использована при чтении учебных курсов студентам экономических направлений подготовки вузов и слушателям курсов повышения квалификации.

5. Недостатки диссертационного исследования

1. Автор подробно описал приоритеты энергетической политики на перспективу, однако было бы уместным детализировать указанные приоритеты по отраслям топливно-энергетического комплекса для более четкого определения направлений развития конкретной отрасли.

2. При построении модели развития топливно-энергетического комплекса автором выделен блок с установлением соответствующих показателей. Достижение итогового показателя осуществляется через ряд частных показателей, но каким образом должен осуществляться выбор этих показателей в работе не указано.

3. На рисунке 17 (стр. 160) представлена структурная схема подсистемы мониторинга и анализа развития технологий. Диссертация

выглядела бы более полным исследованием при наличии раздела, раскрывающего вопросы обеспечения указанной подсистемой аналитической информацией органов государственной власти всех уровней, органов местного самоуправления и государственных корпораций.

6. Заключение о соответствии диссертации критериям Положения о присуждении ученых степеней от 24 сентября 2013 г. № 842

Указанные недостатки не снижают общей положительной оценки диссертационного исследования. Исходя из содержания работы можно сделать общий вывод о законченности, самостоятельности и перспективности научного исследования Горяинова М.В.

Диссертационное исследование на тему: «Методология обеспечения сбалансированности развития топливно-энергетического комплекса России» отвечает критериям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 №842, а ее автор, Горяинов Михаил Владимирович, заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – промышленность).

Начальник отдела Центра прогнозирования
развития науки, техники и технологий,
ФГУП «Центральный научно-исследовательский
институт судостроительной
промышленности «Центр»,
доктор экономических наук



Мошин Андрей Юрьевич

123242, г. Москва
Садовая-Кудринская, 11, стр.1
тел. (499) 254-50-56

Подпись А.Ю. Мошина
заверю свое
А.В. Махова
начальник управления по
работе с персоналом
28.10.2016

