

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА,

доктора экономических наук, профессора Рукиной Ирины Михайловны, по диссертации Сизых Елены Александровны на тему «Методы обеспечения экономической безопасности органами внутренних дел в системе жилищно-коммунального хозяйства крупного города», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (экономическая безопасность)

Актуальность темы диссертационного исследования

В современной России состояние сферы жилищно-коммунального хозяйства стало одной из самых болезненных проблем, общегосударственным негативным фактором, подрывающим авторитет власти, разрушающим государственность, ослабляющим экономику, в конечном итоге, послужило источником угроз благосостоянию граждан и национальной безопасности. В последние годы практически ни один документ, характеризующий социально-экономическую и политическую ситуацию в Российской Федерации, не обходится без упоминания о необходимости решительной борьбы с угрозами экономической безопасности в различных сферах экономики. Высокий износ коммуникаций и инфраструктуры, многочисленные аварии и разрушение основных систем жизнеобеспечения, чрезвычайные ситуации на объектах жилищно-коммунального хозяйства для значительного числа россиян давно стали проблемой, вызывающей повышенное внимание общества. Поэтому обращение автора к ней представляется достаточно актуальным.

Знакомство с работой Е.А. Сизых показало, что она является законченным научным исследованием, имеющим теоретический и практический характер. В диссертационном исследовании достигнута цель, поставленная диссертантом, и решены задачи, которые способствовали ее достижению, раскрыта сущность изучаемого предмета и объекта. Работа содержит ряд конкретных предложений и выводов, которые могут быть использованы при разработке стратегии противодействия преступлениям экономической и налоговой направленности, а также при планировании правоохранительными органами программных мероприятий по противодействию коррупции в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

На протяжении всей работы диссертант широко и умело использует полемику с другими авторами, приводя свои аргументы и отстаивая собственную позицию, смело затрагивает многие проблемные вопросы по теме, стараясь при этом не просто их прокомментировать, но и вскрыть порождающие их причины.

## Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Диссертационная работа Е.А. Сизых представляет собой законченное научное исследование, посвящённое важной проблематике, а именно экономической безопасности жилищно-коммунального хозяйства крупных городов России.

Диссертационная работа состоит из введения, трех глав, восьми параграфов, заключения, списка использованных источников и приложений. В работе наблюдаются соразмерность глав и параграфов, последовательность изложения материала, обоснование выводов и предложений на основе фактов, примеров, эмпирической базы.

Достоверность основных положений выводов и рекомендаций диссертации подтверждается верным выбором теоретической и методологической основы исследования, базирующейся на фундаментальных и прикладных разработках отечественных и зарубежных ученых в сфере экономической безопасности, статистических материалах, федеральных и региональных нормативно-правовых актах.

За период работы над диссертацией соискателем опубликовано 9 работ, в том числе 4 статьи, опубликованные в изданиях, включенных в перечень рецензируемых научных журналов, в которых должны быть опубликованы основные результаты диссертаций на соискание ученых степеней доктора и кандидата наук.

### Основные результаты исследования и их научная новизна

Во введении обоснована актуальность работы, цель и задачи, объект, предмет исследования, научная новизна, теоретическая и практическая значимость.

В первой главе («Закономерности и тенденции формирования экономической безопасности ЖКХ крупного города» стр. 12-65) рассмотрены теоретические подходы к обеспечению экономической безопасности в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Автор рассматривает региональную экономическую безопасность, современные проблемы жилищно-коммунального хозяйства, роль и место экономической безопасности крупного города в региональной экономической безопасности, уточняет понятие экономической безопасности жилищно-коммунального хозяйства крупного города на основе использования принципов формирования категории «экономическая безопасность».

Автор справедливо подчеркивает (стр. 18-19), что экономической безопасностью жилищно-коммунального хозяйства крупного города является такое состояние жилищно-коммунального хозяйства, при котором жилищное хозяйство, коммунальное хозяйство и благоустройство способны обеспечивать горожанам безопасность и комфортные условия жизни, противостоять угрозам развития данной сферы. Необходимо отметить, что автором предложена

классификация и ранжирование угроз экономической безопасности в сфере жилищно-коммунального хозяйства (стр. 29-30), учитывающие криминальный, техногенный и социальный характер их возникновения. Можно согласиться с автором, что необходимо обратить особое внимание на необоснованное повышение тарифов на коммунальные услуги, недопущение хищений и нецелевого использования денежных средств, выделяемых на нужды жилищно-коммунального хозяйства, в том числе в рамках программы расселения ветхого жилья.

Вторая глава («Исследование процессов криминализации сферы ЖКХ крупного города» стр. 66 - 101) посвящена идентификации факторов криминализации сферы жилищно-коммунального хозяйства, систематизации преступлений экономической и коррупционной направленности. Интересной является оценка степени влияния социально-экономических показателей деятельности и преступлений коррупционной направленности в сфере экономической деятельности на экономическую безопасность жилищно-коммунального хозяйства крупных городов России.

Автор отмечает, что жилищно-коммунальное хозяйство (стр. 65-77) подвергается угрозам высокой криминализации, а результатом криминализации является рост теневого сектора экономики, значительная часть которого сформирована экономической преступностью, и эта точка зрения, на наш взгляд, заслуживает дальнейшего изучения. Диссертант справедливо подчеркивает (стр. 100-101), что в столичных мегаполисах за деятельностью в жилищно-коммунальном хозяйстве установлен более жесткий контроль, поскольку в крупных городах, имеющих значительные бюджетные поступления, при совершении преступлений в жилищно-коммунальном хозяйстве можно извлекать очень серьезные доходы.

Третья глава («Разработка и реализация методов повышения эффективности деятельности органов внутренних дел по противодействию угрозам в системе ЖКХ крупного города» стр. 102-127) определяет комплексную систему социальных и экономических мер противодействия угрозам в системе жилищно-коммунального хозяйства крупного города, а также систему регламентов и процедур взаимодействия подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции МВД России с органами исполнительной власти и самоуправления для обеспечения гражданам безопасных и комфортных условий жизни.

Автором выработаны основные организационные мероприятия, в том числе, превентивные меры на долгосрочную и краткосрочную перспективу для обеспечения деятельности подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции МВД России как субъекта противодействия этим преступлениям в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Автор обращает особое внимание на то, что роль подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции МВД России заключена в контроле и регулировании вопросов, касающихся деятельности управляющих компаний с целью предотвращения угроз экономической безопасности.

Выводы, изложенные в диссертационном исследовании имеют практическую направленность предложения и рекомендации представляют интерес не только для органов внутренних дел, но и для органов исполнительной власти и самоуправления. Все вышеизложенное, безусловно, свидетельствует о достоинствах данного исследования, должном познании диссертантом предмета исследования.

### Практическое значение результатов исследования

Практическая значимость результатов исследования определяется прикладным характером сделанных в работе выводов, предложений и рекомендаций, который представляют интерес не только для органов внутренних дел, но и для органов исполнительной власти и самоуправления и разработке учебно-методических материалов по экономическим дисциплинам.

Результаты диссертационного исследования применяются в практической деятельности: ассоциации организаций в сфере экономической безопасности и противодействия коррупции «Безопасность бизнеса» (региональных Торгово-промышленных палат Российской Федерации); отдела бухгалтерских экспертиз Федерального государственного казенного учреждения «Экспертно-криминалистический центр Министерства внутренних дел Российской Федерации». Также используются в учебном процессе Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Рязанский государственный радиотехнический университет».

Основные положения и рекомендации диссертационного исследования докладывались на заседаниях кафедры, а также на научно-практических конференциях.

### Общая характеристика и замечания к исследованию

При общем положительном впечатлении от диссертационной работы следует отметить некоторые недостатки:

1. С нашей точки зрения было бы целесообразно внести рекомендацию о проведении постоянного мониторинга (совместно с Росфинмониторингом) по выявлению теневых схем увода денег из системы ЖКХ крупного города и проведению профилактических мероприятий по пресечению этой деятельности.

2. В диссертационном исследовании совершенно правильно делается акцент на необходимости проведения открытых электронных аукционов для получения государственного заказа на осуществление работ и услуг. Но при этом надо иметь в виду, что единственным критерием электронных аукционов является цена контракта и отсутствуют требования по качеству и квалификации. С нашей точки зрения для системы ЖКХ квалификацию и качество исполнителя необходимо принимать во внимание.

3. Автор предлагает создавать специальные комиссии по контролю за деятельностью в сфере ЖКХ. Было бы полезно воспользоваться

возможностями закона «Об общественном контроле» и рекомендовать органам внутренних дел проводить работу по подготовке общественных инспекторов в системе ЖКХ из числа наиболее активных граждан на местах.

Заключение о соответствии диссертации критериям Положения о присуждении ученых степеней от 24 сентября 2013 г. № 842

Характеризуя диссертационное исследование в целом, следует отметить, что его отличает структурированность, логичность и обоснованность рекомендаций и предложений, возможность практического применения разработанных мер. Автореферат диссертации в полной мере отражает ее содержание, а опубликованные работы четко отражают основные положения, выносимые на защиту.

Диссертация Е.А. Сизых на тему «Методы обеспечения экономической безопасности органами внутренних дел в системе жилищно-коммунального хозяйства крупного города» отвечает критериям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, а ее автор Сизых Елена Александровна заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (экономическая безопасность).

Официальный оппонент,  
начальник отдела социально-экономических  
исследований регионов России  
АО «Институт региональных  
экономических исследований»,  
доктор экономических наук, профессор

 И.М. Рукина



2017 г.

Подпись верна:  
М.П.

*Зав. И. Рукина - Юсупова*

Контактные данные: АО «Институт региональных экономических исследований»  
119002, Москва, Сивцев Вражек пер., д. 29/16  
Тел./ факс 7 (499) 241-46-60  
E-mail: irinarukina@mail.ru.