



МИНИСТЕРСТВО ОБОРОНЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНОБОРОНЫ РОССИИ)  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ  
ВОЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**ВОЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**

123001 г. Москва,  
ул. Большая Садовая, д.14

«15 ноября 2019 г.  
№ 5150

Утверждаю  
Заместитель начальника Военного  
университета по учебной и научной работе  
генерал-майор  
М.В. Смыслов  
«15 ноября 2019 г.

В диссертационный совет Д 002.138.02 на базе  
Федерального государственного бюджетного  
учреждения науки «Институт проблем рынка  
Российской академии наук»

## **ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Федерального государственного казенного военного образовательного учреждения высшего образования «Военный университет» Министерства обороны Российской Федерации на диссертационную работу Орлова Игоря Анатольевича на тему «Обеспечение экономической безопасности региона на основе формирования механизмов государственного регулирования», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономическая безопасность)

### **Актуальность темы диссертационного исследования**

Следуя мировому опыту, мы можем говорить о том, что экономическая безопасность является гарантом независимости, а также условием стабильности, развития и процветания страны. Такое сложное явление, как экономическая безопасность, необходимо рассматривать всесторонне. В зависимости от способов решения и специфики задач, стоящих перед специалистами различных областей, феномен экономической безопасности анализируют по-разному. Углубленный анализ истории исследования проблемы безопасности показывает, что понять её сущность пытались многие философы, политики, социологи и экономисты. Однако изначально необходимо охарактеризовать и разобраться в сути термина «безопасность». Понимание этого термина способствует осознанию значения такого сложного явления, как экономическая безопасность.

Исследования в области экономической безопасности имеют глубокие корни и представлены достаточно широким кругом работ отечественных и зарубежных ученых. Несмотря на многоплановость исследований по проблематике методического обеспечения экономической безопасности региона, недостаточно изученными остаются вопросы, касающиеся разработки механизмов государственного регулирования. Отмеченное позволяет сделать вывод, что тема диссертационной работы, выполненная Орловым И.А. актуальна и вос требована практикой.

### **Основные результаты исследования, их новизна, достоверность и обоснованность выводов и предложений**

Заявленная тема диссертационной работы «Обеспечение экономической безопасности региона на основе формирования механизмов государственного регулирования» полностью раскрыта автором. Структура диссертации логически ясна и полностью соответствует цели, поставленной в исследовании - разработка методических и практических рекомендаций по формированию механизмов государственного регулирования системы экономической безопасности региона.

Первая глава, по существу, включает весьма интересные наработки и дает возможность оценить степень исследования поставленной проблемы. Выводы диссертации базируются на широком круге научной литературы и периодических изданий, что позволяет автору выделить теоретические особенности изучения понятия «экономическая безопасность» (стр. 15-22), особо опасные угрозы экономической безопасности (стр. 30-31), проводит анализ международных рейтингов, связанных с позицией нашего государства по вопросам безопасности и развития экономики страны (стр. 32-35), дает классификацию угроз экономической безопасности региона (стр. 49-59).

Вторая глава посвящена методическим подходам к формированию механизма государственной поддержки экономической безопасности территорий. Автор определяет ключевые методы оценки, позволяющие измерять параметры, характеризующие состояние системы безопасности (стр. 67-75), разрабатывает модель формирования стратегических целевых параметров системы экономической безопасности региона (стр. 80-82).

Внимание автора сконцентрировано на проработке оценки уровня государственной поддержки регионов (стр. 96) и механизмам государственного регулирования системы экономической безопасности территории при разном уровне угроз (стр. 97-102).

В третьей главе автор разрабатывает рекомендации по повышению уровня экономической безопасности северных территорий. В первую очередь

Орлов И.А. проводит апробацию механизмов государственного регулирования на примере Архангельской области (стр. 109-115), формирует и практически реализует региональную стратегическую инициативу экономической безопасности (стр. 120-122, 134-147).

Рассматривая диссертацию Орлова И.А., необходимо отметить, что основные результаты и выводы исследования отличаются новизной, достоверностью и обоснованностью. Работа начинается с детального рассмотрения эволюции термина «безопасность» (стр. 12-15), выделяются объекты экономической безопасности (стр. 21), структурируются и описываются концепции национальной экономической безопасности (стр. 25-29). На наш взгляд, правильно, что автор проводит анализ конкурентоспособности страны с точки зрения ее места в международных рейтингах (стр. 32-34), поскольку это позволяет выявить слабые стороны социально-экономического развития, а значит, и ключевые факторы, влияющие на экономическую безопасность государств.

Можно согласиться с утверждением автора, что диагностику экономической безопасности региона необходимо проводить через комплексную оценку угроз экономике территории, поэтому при оценке экономической безопасности прежде всего анализируются характер угроз и степень их проявления в предшествующий, текущий и прогнозный периоды времени (стр. 48), в связи с чем Орлов И.А. обоснованно приводит схему классификации угроз экономической безопасности (стр. 50).

Представляет интерес предлагаемая в работе новая модель формирования стратегических целевых параметров системы экономической безопасности региона (стр. 82), которая основана на проведенном автором анализе методов оценки экономической безопасности (стр. 69-73). Автор проводит апробацию предлагаемой модели, что, на наш взгляд, является неотъемлемой частью диссертационной работы, на примере Архангельской области (стр. 83-91).

Вызывают научный интерес разработанные Орловым И.А. механизмы государственного регулирования экономической безопасности региона. На наш взгляд, автором проделана серьезная работа, предложен новый комплексный механизм государственного регулирования экономической безопасности региона (стр. 97), состоящий из трех компонентов: механизма государственного регулирования системы экономической безопасности территории при положительной динамике параметров экономической безопасности региона (стр. 98), механизма государственного регулирования системы экономической безопасности территории при среднем уровне опасности экономической безопасности региона (стр.100), механизма государственного регулирования си-

стемы экономической безопасности территории при высоком уровне опасности экономической безопасности региона (стр. 102). Достаточно убедителен предлагаемый автором подход к определению уровня государственной поддержки региональной инициативы от 20 до 70% (стр. 96, 177). Автором проведена оценка позиций Архангельской области по отдельным показателям экономической безопасности (стр. 109-110).

Интересна идея, реализованная Орловым И.А., связанная с разработанным алгоритмом формирования региональной стратегической инициативы экономической безопасности, состоящей из шестнадцати этапов (стр. 119-122, 129).

Автор проводит апробацию разработанной региональной стратегической инициативы экономической безопасности северных территорий на примере Архангельской области, которая включает в себя три ключевых периода (стр. 134-142).

Список использованной литературы включает более 150 источников, в том числе на английском языке.

По теме исследования автором опубликовано: 6 статей в рецензируемых журналах, рекомендованных ВАК Минобрнауки России; 1 монография; 5 научных статей в журналах и сборниках материалов по итогам конференций; 1 публикация проиндексирована в международных научометрических базах Scopus и Web of Science.

### **Основные положения диссертации, содержащие элементы научной новизны и практической значимости**

Диссертационная работа Орлова И.А. представляет завершенное научное исследование. Основные выводы и рекомендации, содержащие элементы научной новизны и имеющие практическое значение, состоят в следующем:

1. Предложена классификация угроз экономической безопасности региона, детально исследованная с точки зрения внутренних угроз, которые могут наносить существенный вред экономической безопасности региона, в результате чего автор приходит к выводу о необходимости дополнить имеющуюся классификацию такими угрозами, как угрозы, связанные с разрушением инновационно-инвестиционного комплекса территорий.

2. Разработана модель, позволяющая формировать стратегические целевые параметры региональной системы экономической безопасности, основанная на сопоставлении параметров развития соседних территорий и на систематическом отслеживании параметров развития исследуемого региона, что обеспечивает корректировку стратегических целевых параметров экономической безопасности региона.

3. Разработан механизм государственного регулирования системы региональной экономической безопасности, в котором управленческое воздействие способствует инициативе региона, что является важным параметром в системе конструктивного взаимодействия между региональным и федеральным уровнями при решении вопросов экономической безопасности.

4. Определены уровень государственной поддержки регионов и условия ее предоставления, которые предполагают определение индикаторов экономической безопасности региона и участие в софинансировании региональной инициативы в пределах от 20 да 70%.

5. Разработан алгоритм региональной стратегической инициативы экономической безопасности, состоящий из шестнадцати этапов, направленный на сдерживание факторов-разрушителей и поддержку факторов-созидателей регионального ресурсного потенциала.

6. Разработан сценарий региональной стратегической инициативы экономической безопасности северных территорий, который поэтапно апробирован на примере Архангельской области, в результате чего спрогнозированы параметры социально-экономического развития субъекта РФ.

Отмеченные положения характеризуют приращение научных знаний в исследуемой области.

### **Значимость результатов работы для развития экономической науки**

Теоретическая значимость результатов работы заключается в том, что основные положения и выводы, содержащиеся в диссертации, вносят определенный вклад в теорию экономической безопасности региона. Разработанные положения улучшают методическое обеспечение государственного регулирования экономической безопасности территорий в соответствии с требованиями социально-экономического развития страны и могут быть использованы при совершенствовании механизмов регионального управления и повышения их экономической безопасности.

Результаты диссертационного исследования нашли отражение в ряде научно-исследовательских работ автора и используются в текущей деятельности субъекта Российской Федерации в форме разработок для совершенствования стратегий экономической безопасности Архангельской области. Затрагиваемые в диссертации проблемы вошли в программу развития региона, докладывались на самых разных уровнях от лекций в университете и выступлений на конференциях и форумах до заседаний Государственной комиссии по вопросам развития Арктики, совещаний в Совете Федерации Федерального со-

брания Российской Федерации, совещаний с Президентом Российской Федерации, представителями федеральных министерств.

Выводы и рекомендации, сформулированные в диссертации, могут быть использованы в учебном процессе при чтении лекционных курсов, а также при формировании практико-ориентированных пакетов заданий для студентов по направлениям «Экономика», «Менеджмент», «Экономическая безопасность», «Государственное и муниципальное управление».

Автореферат полностью соответствует диссертации, опубликованные статьи отражают основные положения проведенного исследования.

### **Дискуссионные вопросы и замечания**

Отмечая актуальность, высокую степень проработанности рассматриваемых вопросов и конкретность выводов автора, необходимо отметить ряд положений, которые требуют дополнительной аргументации, а в ряде случаев вызывают сомнения:

1. На наш взгляд, автор излишне увлекается детальной проработкой теоретических вопросов в области экономической безопасности, анализируя различные точки зрения ученых-теоретиков, которые в некоторых случаях являются весьма схожими.

2. Автор считает, что при разработке механизма государственного регулирования системы экономической безопасности территории при низком («зеленом») уровне опасности, регион не должен получать государственную поддержку. Возникает вопрос, не спровоцирует ли такой механизм ситуацию, при которой территории преднамеренно будут занижать параметры региональной экономической безопасности, чтобы получить поддержку от государства?

3. Достаточно интересен представленный автором алгоритм формирования региональной стратегической инициативы по вопросам экономической безопасности, однако нет четкого обоснования его универсальности.

4. В исследовании не приведены доказательства, которые не ставили бы под сомнение точку зрения автора о том, что инициатива, предложенная регионом в вопросах экономической безопасности, будет более эффективной, чем указания «сверху» федерального уровня.

Проведенная автором работа полностью подтверждает гипотезу исследования; выводы и предлагаемые рекомендации обоснованы. Отмеченные пожелания не меняют общей концепции выводов, но могут углубить их.

### **Общий вывод**

Диссертация Орлова И.А. на тему «Обеспечение экономической безопасности региона на основе формирования механизмов государственного ре-

гулирования» является завершенной научно-квалификационной работой, в которой решена важная народнохозяйственная задача, направленная на обеспечение экономической безопасности региона. Работа соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата экономических наук, пункту 9 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, а ее автор – Орлов Игорь Анатольевич – достоин присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономическая безопасность).

Отзыв подготовлен доцентом кафедры экономических теорий и военной экономики, доктором экономических наук, профессором Хачатуян Каринэ Суреновной. Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры экономических теорий и военной экономики ФГКУ «Военный университет», протокол № 3 от 13 ноября 2019 г.

Заведующий кафедрой экономических теорий и военной экономики  
Федерального государственного казенного военного образовательного  
учреждения высшего образования «Военный университет»  
Министерства обороны Российской Федерации  
доктор экономических наук, профессор

Кушнир Андрей Михайлович  
123001, Москва, ул. Большая Садовая, 14;  
e-mail: ku7@bk.ru;  
тел.: (495) 684-13-85

«14» ноября 2019 г.



Подпись д.э.н., профессора Кушнира А.М. заверяю.  
Начальник отдела кадров Военного университета

«14» ноября 2019 г.

А.А. Чертов