

«УТВЕРЖДАЮ»

И.о. декана

факультета государственного управления
ФГБОУ ВО «Московский государственный
университет имени М.В. Ломоносова»



Д.и.н.

В. А. Никонов

« 04 » марта 2016 г.

ОТЗЫВ

ведущей организации – Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова на диссертационную работу Медведева Павла Владимировича на тему: «Оценка экологической и социальной эффективности инфраструктурных проектов в обеспечении экономической безопасности», представленной к защите на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством» (экономическая безопасность)

Оценка актуальности темы исследования

Диссертационное исследование Медведева Павла Владимировича посвящено решению теоретических, методологических и практических вопросов повышения экономической безопасности страны на отраслевом уровне посредством применения в системе государственного управления инструментов экономического анализа, основанного на сравнении потерь и выгод общества от реализации инфраструктурных проектов, оказывающих значительное влияние на экономику, население и окружающую природную среду. В России проблемы количественной оценки экологической, социальной и экономической эффективности подобных проектов не только не решаются, но и не рассматриваются при выработке методологии государственного и муниципального управления. Вместе с тем, количество крупных инфраструктурных проектов в транспортной сфере, постоянно увеличивается, поскольку их реализация позволяет решать вопросы обеспечения экономической безопасности страны и выхода на траекторию устойчивого развития. Данные проекты осуществляются преимущественно за счет государственного финансирования, что требует количественных критериев определения их целесообразности с позиций экономики страны в целом и выбора наиболее

эффективных вариантов их реализации. Учитывая сложившийся вакуум в данной сфере, тема диссертационного исследования П.В. Медведева представляется актуальной.

Целью работы является разработка методов обеспечения экономической безопасности инструментарием оценки социальной и экологической эффективности инфраструктурных проектов.

Для достижения поставленной цели автор работы решает следующие задачи:

- исследовать теоретическую основу анализа «затраты-выгоды»;
- проанализировать методы оценки эколого-экономической (общественной) эффективности инфраструктурных проектов, применяемые в международной практике, в том числе направленные на обеспечение экономической безопасности;
- вывить основные проблемы оценки эколого-экономической (общественной) эффективности инвестиционных проектов в России;
- исследовать методы, применяемые для оценки экологического ущерба в международной практике и в России;
- разработать прикладную методику оценки «проектного» экологического ущерба для целей оценки эколого-экономической (общественной) эффективности инфраструктурных проектов в сфере автодорожного строительства в обеспечении экономической безопасности;
- провести расчеты эколого-экономической эффективности инфраструктурных проектов по предлагаемой методике на примере проекта развития сети автодорог ГК «Автодор».

В качестве **объекта** исследования в работе рассматривается эколого-экономическая или общественная эффективность инфраструктурных проектов, позволяющая учитывать требования экономической безопасности при принятии решений о реализации инфраструктурных проектов. Предметом исследования выступают методология и методы оценки эколого-экономической (общественной) эффективности инфраструктурных проектов, направленные на обеспечение экономической безопасности.

Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения и списка литературных источников. Работа изложена на 180 страницах и содержит 32 таблицы, 19 рисунков.

В первой главе рассматриваются теоретические основы оценки эколого-экономической (общественной) эффективности инфраструктурных проектов как методического инструмента принятия управленческих решений на государственном уровне, направленных на обеспечение экономической безопасности.

Во второй главе автором выявляются основные проблемы в сфере оценки общественной эффективности проектов, существующие в России, и предлагаются способы их решения посредством усовершенствования методической основы стоимостной оценки экологического ущерба, отражаемого в проектных материалах, нерыночных социальных и экономических эффектов и инструментов включения данных эффектов в проектный анализ.

В третьей главе проводятся расчеты по предлагаемым автором методикам и дается оценка эколого-экономической эффективности двух сценариев реализации инфраструктурного проекта развития автодорожной сети ГК «Автодор».

Основные результаты исследования и их новизна

Новизна исследования заключается в усовершенствовании методических подходов к оценке эколого-экономической (общественной) эффективности инфраструктурных проектов и стоимостной оценке экологического ущерба на ранних стадиях принятия решений об их реализации.

Автором работы получены следующие наиболее существенные научные результаты, отражающие новизну исследования:

1. Обоснована необходимость оценки не рассчитываемого в настоящее время «проектного» (будущего) ущерба при определении эколого-экономической (общественной) эффективности инфраструктурных проектов, рассматриваемой в качестве инструмента учета социально-экологических аспектов экономической безопасности (с. 29 – 38 диссертации).

2. Разработана методика оценки «проектного» (будущего) экологического ущерба при проведении оценки эколого-экономической (общественной) эффективности инфраструктурных проектов в сфере автодорожного строительства, характеризующаяся комплексностью и применением аналитического подхода для определения стоимостных показателей (с. 57-71 диссертации).

3. Разработан адаптированный к условиям России алгоритм учета социально-экономических аспектов экономической безопасности через оценку эколого-экономической (общественной) эффективности инфраструктурных проектов в сфере автодорожного строительства, заключающийся во включении в проектный анализ нерыночных экстерналий эффектов, имеющих как отрицательный характер (экологический ущерб, ущерб населению), так и положительный характер (снижение травматизма и смертности на дорогах, повышение конкурентоспособности, мультипликационный эффект в экономике и др.) (с. 72 – 100 диссертации).

4. Обоснованы критерии отбора проектов по результатам проведения оценки эколого-экономической (общественной) эффективности инфраструктурных проектов, позволяющие принимать решения о целесообразности или нецелесообразности выделения бюджетных средств на реализацию проекта (с. 98 -101 диссертации).

5. Проведена оценка экологического ущерба и определена эколого-экономическая (общественная) эффективность двух сценариев создания сети автодорог ГК «Автодор» по разработанному алгоритму и методике (с. 103 – 155 диссертации).

Степень обоснованности и достоверности результатов проведенных исследований

Обоснованность и достоверность результатов проведенных исследований подтверждается использованием и обобщением современной информационно-аналитической базы международных институтов развития, наилучшей международной практикой в контексте устойчивого развития экономики отдельных стран при реализации инфраструктурных проектов с бюджетным финансированием, использованием данных российских министерств и ведомств (Росстата, Минэкономразвития России, Минприроды России), а также госкорпораций и компаний (ГК «Автодор», «Русгидро»).

Проведенные научные исследования можно характеризовать как научно обоснованные разработки, обеспечивающие решение важных прикладных задач в области создания современного инструментария повышения экономической безопасности страны на отраслевом уровне.

Теоретическая и практическая значимость работы заключается в обосновании и усовершенствовании методического инструментария повышения экономической безопасности на основе определения эколого-экономической эффективности инфраструктурных проектов и стоимостной оценки «проектного» вреда.

Рекомендации по использованию результатов

Результаты и выводы, приведенные в диссертации, могут быть использованы при обосновании государственных инвестиций в инфраструктурные проекты; при отборе проектов с государственным участием, а также для нахождения баланса интересов общества, бизнеса и государства в целях обеспечения экономической безопасности при реализации, проектов, вызывающих социальные напряжения, и тем самым понижающих экономическую безопасность. Кроме того, результаты исследования могут быть использованы в дальнейших исследованиях и при чтении учебных курсов по современным методам экономической безопасности, экономическим измерениям и экономике природопользования.

Замечания по диссертационной работе:

1. При оценке ущерба от загрязнения атмосферного воздуха используются международные нормативы монетизации, основанные на данных методики экономической оценки проектов автотранспортного развития, применяемой в США. Однако в работе не раскрывается принципы расчета этих нормативов, что стоило бы пояснить.

2. В работе следовало более детально обосновать использование зарубежных стоимостных параметров для оценки экологических и социальных эффектов.

3. При монетизации отрицательных эффектов от случаев травматизма и смертности на дорогах в расчетах приведены три показателя. Стоит объяснить, с чем связано использование трех параметров.

4. На 157-ой странице диссертации приводится таблица 64 со сводными оценками социальных эффектов и экологических ущербов, возникающих при развитии дорожной сети ГК «Автодор» на период 2015-2030 гг. для инерционного и инновационного сценариев. В таблице превышение выгод над затратами приводится только для инерционного сценария. Не ясно, почему такая оценка не делается для инновационного сценария.

Высказанные замечания носят рекомендательный характер, могут быть учтены автором в дальнейших публикациях по теме исследования и не снижают качество выполненного исследования.

Заключение о соответствии диссертации требованиям ВАК Министерства образования и науки РФ

Диссертация Медведева Павла Владимировича на тему «Оценка экологической и социальной эффективности инфраструктурных проектов в обеспечении экономической безопасности» является законченным исследованием и выполнена автором самостоятельно на хорошем научном уровне. Тема диссертации актуальна. Исследование обладает теоретической и практической значимостью, а также элементами научной новизны. Работа написана грамотно, стиль изложения доказательный. Приводимые выводы логически обоснованы, подтверждаются аналитическими таблицами, диаграммами, расчетами. Автореферат и опубликованные работы отражают основное содержание диссертации. Основные положения, выносимые на защиту, доложены на научных конференциях и в рамках публикаций в рецензируемых научных журналах, входящих в перечень изданий, определенный ВАК Минобрнауки России.

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод, что диссертация Медведева П.В. соответствует требованиям пункта 9 «Положения о присуждении ученых степеней»,

утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 №842, а ее автор Медведев Павел Владимирович, достоин присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - «Экономика и управление народным хозяйством» (экономическая безопасность).

Отзыв подготовлен д.э.н., профессором Глазьевым С.Ю.

Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры теории и методологии государственного и муниципального управления факультета государственного управления МГУ имени М.В. Ломоносова (протокол № 2 от 25 февраля 2016 г.).

Заведующий кафедрой теории и методологии государственного и муниципального управления, доктор экономических наук, профессор, академик РАН

С.Ю. Глазьев

Подпись Глазьева Сергея Юрьевича верна



Адрес: 119991, Москва, Ломоносовский проспект, 27, корпус 4.

Телефон: +7 (495) 939-53-38

Факс: +7 (495) 939-27-83

E-mail: office@spa.msu.ru