

« УТВЕРЖДАЮ»

Проректор ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»,
д.э.н., профессор А.М. Марголин



2016 г.

О Т З Ы В

ведущей, организации на диссертацию Горяинова Михаила Владимировича на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – промышленность) на тему: «Методология обеспечения сбалансированности развития топливно-энергетического комплекса России», представленную в диссертационный совет Д 002.138.02 на базе Федерального государственного бюджетного учреждения науки «Институт проблем рынка» Российской академии наук

1. Актуальность темы.

Внимание автора диссертационного исследования к данной теме обусловлено необходимостью дальнейшего повышения эффективности системы управления топливно-энергетическим комплексом России в целом и нефтегазодобывающими предприятиями в частности, которые, в силу сложившейся за многие десятилетия экономической ситуации, продолжают оставаться основой успешного социально-экономического развития общества.

На сегодняшний день топливно-энергетический комплекс, как сложная межотраслевая система добычи углеводородов, производства топлива и энергии, их транспортировки, распределения и использования, является одним из наиболее устойчиво работающих производственных комплексов

российской экономики. От его развития определяющим образом зависят динамика, масштабы и экономические показатели развития национальной экономики. Топливо-энергетический комплекс (ТЭК) тесно связан с важнейшими отраслями народного хозяйства - машиностроением, металлургией, агропромышленным комплексом, транспортом и другими, а также приоритетно обеспечивает потребности страны в топливе и энергии, и в итоге, сохранение энергетической независимости России в мировом пространстве.

В диссертационном исследовании отмечается, что проведенные структурные преобразования, либерализация и частичная приватизация производственных структур топливно-энергетического комплекса в значительной мере позволили адаптироваться к рыночным методам хозяйствования. В результате сформированы законодательные основы регулирования хозяйственных отношений в энергетическом секторе экономики, определяющие условия недропользования, налоговую, инвестиционную политику и принципы ценообразования в топливно-энергетическом комплексе.

Исследования в области экономики и управления энергетикой имеют глубокие корни и представлены достаточно широким кругом работ отечественных и зарубежных ученых. Вместе с тем, несмотря на многоплановость исследований по методологическим и методическим вопросам обеспечения сбалансированности топливно-энергетического комплекса России, мало изученными остаются вопросы, касающиеся разработки мер государственного регулирования энергосбережения и повышения энергетической эффективности отраслей экономики с учетом региональных условий их развития. Отмеченное позволяет сделать вывод, что тема диссертационного исследования, выбранная Горяиновым М.В., является весьма актуальной и востребована практикой.

Автору удалось определить направления государственной политики по обеспечению сбалансированного развития ТЭК и повышению бюджетной

эффективности энергетической отрасли, которая заключается в создании условий для выстраивания эффективных отношений государства с отраслями топливно-энергетического сектора по вопросам формирования доходной части бюджета Российской Федерации, а также благоприятной экономической среды для привлечения частных инвестиций в ТЭК, в сочетании с прямой государственной поддержкой значимых энергетических проектов стратегического значения, имеющих высокую социальную значимость.

2. Основные результаты исследования, их новизна, достоверность и обоснованность выводов и предложений.

Заявленная тема диссертационной работы «Методология обеспечения сбалансированности развития топливно-энергетического комплекса России» полностью раскрыта автором. Структура работы четко выстроена и соответствует цели, поставленной в исследовании - разработка методологических и методических положений по обеспечению сбалансированности топливно-энергетического комплекса России в лице субъектов Федерации по направлениям повышения энергетической эффективности.

Первая глава включает весьма интересные проработки и дает возможность оценить степень исследования поставленной проблемы. Исследование базируется на широком круге научной литературы и периодики, что позволяет автору показать состояние и роль топливно-энергетического комплекса в национальной экономике, выявить угрозы национальным интересам в энергетической сфере, дать оценку тенденций развития топливно-энергетического комплекса России.

Автор начинает исследование с детального рассмотрения показателей, характеризующих состояние топливно-энергетического комплекса (стр.16-20, 277-278), проводит сравнительный анализ российского ТЭК с зарубежными странами (стр.20-22), определяет основные факторы сдерживающие развитие топливно-энергетического комплекса (стр.24-26).

Не оставлены без внимания и достаточно ёмко отражены в работе вопросы энергетической безопасности (стр.27-30, 279-280).

Вторая глава посвящена методологическим и методическим вопросам обеспечения сбалансированности топливно-энергетического комплекса России. Определены методологические категории и методы прогнозирования топливно-энергетического баланса. Основное внимание сконцентрировано на сценарии и модели прогнозирования (стр.81-90).

В третьей главе определены структурные составляющие и направления развития топливно-энергетического комплекса. Проведен анализ Энергетической стратегии России (стр.96-100), а также современного состояния и перспектив энергопотребления и энергосбережения в отраслях экономики и регионах (стр.117-122). В результате, автор, выстраивает модель развития топливно-энергетического комплекса страны (стр.131-136).

В четвертой главе освещаются пути по совершенствованию реализации Энергетической стратегии России. Предложена система организации мониторинга Энергетической стратегии России на федеральном и региональном уровнях (стр.154-165), определены необходимые меры государственного регулирования энергетического сектора (стр.173-177). Разработаны основные направления авторской программы, направленной на повышение энергетической эффективности на основе программно-целевого подхода (стр.180-188)

В заключительной, пятой главе, проводится оценка ожидаемых результатов от реализации Энергетической стратегии (стр.197-209), определены пути и приоритеты реализации региональной энергетической политики энергосбережения и повышения энергетической эффективности на примере Ханты Мансийского автономного округа – Югры (стр.214-221, 225-235).

Рассматривая представленную работу необходимо отметить основные результаты, отличающиеся новизной, достоверностью и обоснованностью выводов исследования. Представляет особый интерес выполненная оценка

основных тенденций развития топливно-энергетического комплекса на среднесрочную и долгосрочную перспективу на основе возможных сценариев благоприятного и неблагоприятного развития с учетом анализа внутренних и внешних факторов, различных темпов проведения экономических реформ, а также расчетов основных макроэкономических параметров по соответствующим сценариям (стр.39-44).

В диссертационной работе подчеркивается, что анализируемый аппарат прогнозирования может быть использован для обоснования принятого решения, опираясь на понимание количественного и качественного инструментария прогнозирования и его разумное использование с целью извлечения необходимой для принятия решения информации (стр.53-61). При этом Горяинов М.В. разводит понятия метод, методика, методология (стр.64-65). Им выстроена система методов прогнозирования и планирования, особое внимание уделено методу форсайт-исследований (стр.74-77, 281).

Определенный интерес представляет предлагаемая схема прогнозно-аналитических исследований возможных путей и моделей развития топливно-энергетического комплекса региона. Методологическую основу предлагаемой модели развития составляет его топливно-энергетический баланс, как свод балансов по каждому виду топлива и энергии, произведенных и используемых в данном регионе. Представлен процесс формирования структуры регионального топливно-энергетического баланса в форме системы таблиц, отражающих процессы образования, распределения, преобразования, переработки и конечного потребления топливно-энергетических ресурсов в регионе (стр.91-93).

В работе использованы методы статистики, классификации, группировки причинно-следственных связей, экономико-математические и другие разработки управленческих решений, а также методы экономического анализа и прогнозирования.

Проведен анализ Энергетических стратегий на периоды до 2020, 2030,

2050 годов в перспективах и стратегических инициативах развития топливно-энергетического комплекса и его отдельных отраслей (стр.94-100). Определены стратегические цели и задачи развития по отраслям ТЭК. Важно, что автор четко определяет основные направления энергосбережения и повышения энергетической эффективности в отраслях топливно-энергетического комплекса России. При этом делается акцент на региональные особенности развития топливно-энергетического комплекса в федеральных округах Российской Федерации (стр.117-122).

Достаточно убедительно представлены в работе экономическая модель развития топливно-энергетического комплекса в экономике страны, общая схема формирования системы прогнозных топливно-энергетических балансов страны и регионов, схема разработки системы согласованных прогнозных топливно-энергетических балансов страны и регионов.

Интересна методика оценки социально-экономического развития региона, которая представляется в виде определенных направлений развития, каждое из которых складывается из векторов. Автором рассчитана сводная система интегральных индексов по достижению целей (Стратегии) развития города Сургута по ключевым векторам (направлениям развития) – предпринимательство, жизнеобеспечение, гражданское общество, человеческий капитал (стр. 143-220, 310-319).

В работе представлена структурная схема системы информационно-аналитического мониторинга инновационного развития промышленности и энергетики регионов Российской Федерации, детально проработан материал, связанный с организацией систем мониторинга и сформированы системы мониторинга развития технологий, деятельности предприятий, отраслей, регионов (стр.160-165).

Правильным, на наш взгляд, является, применение к изучаемым проблемам программно-целевого подхода, который позволяет координировать цели с ресурсами при помощи программы. Программно-целевой подход к организации эффективного энергообеспечения

промышленного производства предусматривает целевую направленность на конечный результат, комплексность связей целей и ресурсов. Заслуживает внимания предлагаемая модель реализации программно-целевого подхода по организации эффективного энергообеспечения экономики страны (стр.180-191).

В работе отмечается важное положение о том, что в настоящее время долгосрочные стратегии развития отдельных секторов экономики не увязаны между собой и с развитием территорий, в то время как структура производства топливно-энергетических ресурсов в регионе оказывает значительное влияние на формирование структуры энергопотребления как в территориальном, так и в отраслевом разрезах (стр.196 - 202).

В представленном Едином топливно-энергетическом балансе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 2012-2015 годы автором показаны статистические расхождения потребления топлива и энергии в промышленном производстве по годам, который позволил провести дальнейшую оценку влияния стратегического управления на энергосбережение и повышение энергетической эффективности отраслей промышленности в рамках общей оценки эффективности функционирования топливно-энергетического комплекса региона (стр. 204 - 209).

Соискателем разработана модель реализации региональной энергетической политики энергосбережения и повышения энергетической эффективности; предложены показатели для текущей оценки влияния стратегического управления на энергосбережение и повышение энергетической эффективности; рекомендована система факторов снижения энергоемкости и экономии энергии в инновационном сценарии развития экономики и показатели энергосбережения и повышения энергетической эффективности в промышленности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2020 года (стр.214 - 235).

Список использованной литературы включает более 200 источников, в том числе двадцать на английском языке. Кроме того, широко представлен перечень интернет - ресурсов, которыми пользовался автор.

Работа прошла достаточно широкую апробацию: по теме исследования опубликовано 3 монографии, 17 статей в рецензируемых научных журналах, входящих в Перечень ВАК, 21 научная статья в журналах и тезисы докладов, сделанных на конференциях, в которых автор принял участие.

3. Основные положения диссертации, содержащие элементы научной новизны и практической значимости.

Диссертационная работа Горяинова М.В. представляет завершённое самостоятельное научное исследование. Основные выводы и рекомендации, содержащие элементы научной новизны и имеющие практическое значение, состоят в следующем:

1. Исследованы тенденции развития топливно-энергетического комплекса России, включая угрозы национальным интересам в энергетической сфере и направления обеспечения энергетической безопасности в соответствии с основными положениями Энергетической стратегии России на период до 2020 г. и ее изменениями на период до 2030г., а также анализа проекта Энергетической стратегии до 2050 г.

2. Систематизированы существующие инструменты формирования и прогнозирования топливно-энергетического баланса страны, что позволило предложить новый методологический подход к проведению прогнозно-аналитических исследований и поиска возможных путей развития топливно-энергетического комплекса России.

3. Разработана экономическая модель топливно-энергетического комплекса экономики страны, отличительной особенностью которой является методология её построения путем гармонизации применения балансового метода как базового элемента для прогнозирования и

повышения энергетической эффективности и форсайт-технологий, отражающих стратегические аспекты реализации оптимального сценария достижения целей эффективного энергообеспечения на основе программно-целевого подхода в соответствии с приоритетами энергетической политики.

4.Обосновано решение комплексной задачи организации эффективного энергообеспечения отраслей экономики на основе программно-целевого подхода, что позволяет скоординировать цели социально-экономического развития России с задачами энергообеспечения, установленными в Энергетической стратегии и региональных программах.

5.Разработана авторская методика комплексной оценки развития топливно-энергетического комплекса России. Новым здесь является использование исходных данных статистической отчетности и целевых показателей федеральных и региональных программ, что предоставляет возможность провести укрупненную оценку производства и потребления энергии на уровне регионов и страны в целом, а также установить взаимосвязи фактических значений показателей с их целевыми (плановыми, нормативными) значениями при сопоставимых условиях оценки энергопотребления и энергосбережения по отраслям экономики страны и регионам.

6.Предложены способы оценки реализации региональной энергетической политики на основе системы показателей эффективности, определяющих энергосберегающую политику региона на долгосрочную перспективу. В отличие от существующих показателей предлагаемая система позволяет отразить в топливно-энергетическом балансе взаимосвязь потребления энергетических ресурсов, энергоемкости валового регионального продукта с энергосбережением и повышением энергетической эффективности.

7.Обоснованы необходимые меры государственного регулирования топливно-энергетического комплекса и новый сбалансированный вариант их применения, направленный на реализацию Энергетической стратегии России

для обеспечения условий, способствующих энергосбережению и повышению энергетической эффективности развития ее территорий.

8. Предложены мероприятия по развитию регионального топливно-энергетического комплекса Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, направленные на повышение надежности и устойчивости его функционирования, а также усиление инвестиционной активности в округе и на его территориях.

Отмеченные результаты диссертационной работы Горяинова М.В. свидетельствуют о личном вкладе автора в науку и содержат новые научные результаты и положения, выдвигаемые для публичной защиты, показывают основные отличия от ранее проведенных исследований и характеризуют конкретное приращение новых знаний в исследуемой области.

4. Дискуссионные вопросы и замечания.

Отмечая высокую актуальность и степень проработанности рассматриваемых вопросов, а также конкретность выводов автора, следует в то же время отметить и ряд положений, которые требуют дополнительной аргументации, а в ряде случаев вызывают некоторые вопросы.

1. Почему при построении модели эффективного энергообеспечения экономики страны используется именно программно-целевой подход и в чём его особенность?

2. Автор предлагает реализовать систему информационно-аналитического мониторинга инновационного развития промышленности и энергетики в регионах РФ, при этом не уточняет, почему нельзя использовать традиционные системы мониторинга и в чем преимущества предлагаемой системы.

3. Представляется важным, чтобы программа Энергетического развития воплощалась не только на макроуровне, но и на мезо- и микроуровнях, отсюда вытекает необходимость уделять внимание вопросам регулирования и управления развитием топливно-энергетического комплекса

на региональном уровне. В работе не уточнено мнению автора как может строиться подобное управление.

Однако указанные вопросы и замечания не меняют сути и общей концепции представленной работы, а лишь конкретизируют отдельные позиции диссертации. В целом же проведенное автором исследование полностью подтверждает сделанные им выводы и рекомендации.

5. Общие выводы.

Диссертация Горяинова М.В. является самостоятельной и завершенной научно-квалификационной работой, обладающей внутренним единством, содержащей новые научные результаты и свидетельствующей о личном вкладе автора в экономическую науку.

В работе на основании выполненных исследований разработаны теоретические положения, совокупность которых можно квалифицировать как научное достижение, имеющий важное в социально-экономическое и народнохозяйственное значение, внедрение которых вносит значительный вклад развитие страны.

Предложенные теоретические и практические рекомендации по обеспечению сбалансированности развития топливно-энергетического развития России могут быть использованы при разработке и реализации Энергетической стратегии; совершенствовании системы государственного регулирования энергосбережения и повышения энергетической эффективности в регионах; проведении региональной энергетической политики; развитии регионального топливно-энергетического комплекса Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за счет реализации региональных и муниципальных программ энергосбережения, направленных на повышение энергетической эффективности отраслей промышленности, использования местных видов топлива, попутного нефтяного газа и развития малой энергетики.

Результаты диссертационного исследования нашли отражение в ряде научно-исследовательских работ автора и используются в практической деятельности.

Автореферат диссертации и опубликованные статьи отражают основные положения диссертации.

Отмеченное выше позволяет сделать вывод, что работа Горяинова Михаила Владимировича на тему: «Методология обеспечения сбалансированности развития топливно-энергетического комплекса России», соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора экономических наук пунктом 9 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, а её автор - Горяинов М.В. по уровню своей квалификации достоин присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – промышленность).

Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ» 11 октября 2016 г., протокол № 2.

Директор ИГС

Барциц Игорь Нязбеевич

Заведующий кафедрой
экономики и финансов
общественного сектора
ФГБОУ ВО «Российская академия
народного хозяйства и государственной
службы при Президенте РФ»,
доктор экономических наук,
профессор

Быстрыков Александр Яковлевич

Секретарь заседания

Машкова Наталья Николаевна