

На правах рукописи

Сизых Елена Александровна

Методы обеспечения экономической безопасности органами внутренних дел в системе жилищно-коммунального хозяйства крупного города

Специальность 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством
(экономическая безопасность)

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Москва - 2017

Работа выполнена в Федеральном государственном бюджетном учреждении науки Институт проблем рынка Российской академии наук

Научный руководитель: доктор экономических наук, профессор
Наумов Юрий Геннадьевич
ФГКОУ ВО «Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации»
кафедра организации финансово-экономического, материально-технического и медицинского обеспечения, профессор

Официальные оппоненты: доктор экономических наук, профессор
Крылов Алексей Аркадьевич
ФГКУ «Всероссийский научно-исследовательский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»
главный научный сотрудник
доктор экономических наук, профессор
Рукина Ирина Михайловна
АО «Институт региональных экономических исследований»
начальник отдела социально-экономических исследований регионов России

Ведущая организация: **ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации»**

Защита состоится «8» «июня» 2017 г. в 16:00 часов на заседании диссертационного совета Д 002.138.02, созданного на базе Федерального государственного бюджетного учреждения науки Институт проблем рынка Российской академии наук (ФГБУН ИПР РАН) по адресу: 117418, г. Москва, Нахимовский проспект, д. 47, ауд. 520.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке и на сайте ФГБУН ИПР РАН по адресу: <http://www.ipr-ras.ru/>

Автореферат разослан « » «_____» 2017 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета, к.э.н



В.Н. Ионичева

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность исследования. В настоящее время жилищно-коммунальное хозяйство (далее - ЖКХ) в России представляет собой сложный многоотраслевой комплекс, который обеспечивает работу инженерной инфраструктуры различного уровня. ЖКХ как сектор экономики обладает колоссальным потенциалом: «доля основных фондов ЖКХ составляет более 26% от общего объема основных фондов России, в этом сегменте экономики занято более 4 млн работников»¹. ЖКХ - одна из базовых отраслей российской экономики, обеспечивающая население жизненно важными услугами, а промышленность - необходимой инженерной инфраструктурой при доле вклада ВВП России более 5,7%².

Основные проблемы функционирования ЖКХ сконцентрировано проявляются в крупных городах России, к которым относят города с численностью жителей от 1 млн человек³: Москва, Санкт-Петербург, Новосибирск, Екатеринбург, Нижний Новгород, Казань, Челябинск, Омск, Самара, Ростов-на-Дону, Уфа, Красноярск, Пермь, Воронеж, Волгоград.

Сочетание высокой платы за услуги ЖКХ с низким качеством этих услуг стало одним из источников социальной напряженности в российском обществе. Как показывают данные общероссийских социологических опросов, большинство жителей городов (66%) не удовлетворены состоянием сферы ЖКХ, а основными причинами неудовлетворенности граждан являются цены на услуги ЖКХ и плохое состояние жилищного фонда. Хуже всего оценивают состояние коммунального хозяйства жители крупных городов: среди них доля неудовлетворительных оценок составляет 70%⁴. Острое недовольство граждан состоянием ЖКХ становится одной из причин протестных выступлений, что становится угрозой не только национальной экономической безопасности (благополучию граждан), но и национальной безопасности как таковой.

Негативное состояние ЖКХ предопределяет и существенная криминализация отрасли, позволяющая отнести ЖКХ к группе высокорискованных (с точки зрения криминальных угроз) отраслей. По данным федерального казенного учреждения «Главный информационно-аналитический центр МВД России», в 2015 г. в сфере ЖКХ выявлено 2006 преступлений (в 2014 г. - 2033), в том числе 929 преступлений коррупционной направленности (в 2014 г. - 1061). Размер выявленного причиненного ущерба составил

¹Дорофеев И.Н., Строгалов В.В., Долинко В.И. Организация оперативно-розыскной деятельности территориальных органов внутренних дел по борьбе с экономическими и коррупционными преступлениями в сфере жилищно-коммунального хозяйства: учебно-методическое пособие. - М.: Главное управление экономической безопасности и противодействия коррупции, 2013. - с. 3.

²Распоряжение Правительства РФ от 26.01.2016 № 80-р «Стратегия развития жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации на период до 2020 года» // Собрание законодательства РФ. 01.02.2016. № 5. Ст. 758.

³Согласно СП 42.13330.2011. Своду правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89 (утв. Приказом Минрегиона РФ от 28.12.2010 № 820), города численностью от 1 млн называются «крупнейшими городами», однако диссертант использует понятие «крупный город», поскольку такая трактовка широко используется в научной литературе.

⁴Качество предоставления жилищных и коммунальных услуг. Национальное агентство финансовых исследований (НАФИ). Август 2015 года [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://nacfin.ru/rossiyane-ocenili-kachestvo-i-stoimost-uslug-zhkh><http://nacfin.ru/rossiyane-ocenili-kachestvo-i-stoimost-uslug-zhkh>.

4,5 млрд руб., принято мер по его возмещению на сумму лишь 1,6 млрд руб. (т.е. примерно на 1/3). Преступления в сфере ЖКХ часто носят резонансный и высокоорганизованный характер, имеют яркую социальную окраску, и одновременно являются в значительной мере сложными и запутанными.

Изложенные выше проблемы указывают на высокую актуальность деятельности органов внутренних дел как актора обеспечения экономической безопасности ЖКХ крупного города.

Состояние изученности проблемы. Проблемы экономической безопасности приобретают в последнее время чрезвычайную актуальность, что подтверждается значительным количеством исследований в данном направлении. Теоретические и методологические подходы к формированию понятий экономической безопасности представлены в научных трудах: Л.И. Абалкина, Ю.И. Аболенцева, И.В. Андропова, В.А. Богомолова, Г.С. Вечканова, С.Ю. Глазьева, Н.П. Купрещенко, В.В. Криворотова, В.А. Литвинова, Е.Л. Логинова, Р.Н. Марченко, В.В. Маслакова, А.Н. Михайленко, Ю.Г. Наумова, А.П. Опальского, А.А. Пороховского, В. К. Сенчагова, А.И. Татаркина, В.А. Цветкова и других ученых. Непосредственно экономической безопасности крупных городов посвящены работы М.А. Глазырина и А.Б. Корсака, безопасности ЖКХ - А.В. Мармоза, О.С. Поповой и др. Вопросы обеспечения экономической безопасности в различных сферах экономики с участием органов внутренних дел рассматриваются в трудах авторов, таких как: В.Н. Анищенко, А.Н. Александров, А.Е. Городецкий, В.В. Загайнов, А.Е. Кузнецов, О.Д. Калашников, А.В. Молчанова, И.Н. Озеров, Д.Н. Рудов, Е.В. Ступницкий, С.А. Спиридонов, К.В. Сомик. Существенный вклад в изучение экономической безопасности внес И.Н. Дорофеев в части криминологических аспектов противодействия преступлениям экономической и коррупционной направленности в сфере ЖКХ.

В то же время практически отсутствуют исследования, где бы рассматривалось обеспечение экономической безопасности ЖКХ крупных городов России во взаимодействии органов внутренних дел (ОВД) и органов исполнительной власти и местного самоуправления.

Цель и задачи исследования. Целью диссертационного исследования является разработка методологических положений и практических рекомендаций по повышению эффективности деятельности органов внутренних дел в обеспечении экономической безопасности в системе ЖКХ крупного города.

В работе были последовательно поставлены и решены следующие задачи:

1. Раскрыты сущность и содержание экономической безопасности ЖКХ крупного города.
2. Систематизированы угрозы в сфере ЖКХ в крупных городах России.
3. Исследованы проявления криминализации сферы ЖКХ и обоснована роль ОВД как субъекта обеспечения экономической безопасности сферы ЖКХ.
4. Проведен комплексный анализ факторов коррупционного и социально-экономического характера, непосредственно влияющих на

экономическую безопасность ЖКХ в крупных городах России.

5. Адаптированы и разработаны новые методы повышения эффективности деятельности подразделений Экономической безопасности и противодействия коррупции (ЭБиПК) МВД России и регламенты их реализации, направленные на повышение экономической безопасности ЖКХ в крупных городах России.

Объект исследования. Жилищно-коммунальное хозяйство крупных городов России и уровень их экономической безопасности.

Предмет исследования. Процессы обеспечения экономической безопасности ЖКХ крупных городов России в части компетенций органов внутренних дел и их взаимодействия с органами исполнительной власти и местного самоуправления.

Соответствие диссертации паспорту научной специальности. Результаты диссертационного исследования соответствуют пунктам 12.4. Разработка новых и адаптация существующих методов, механизмов и инструментов повышения экономической безопасности; 12.14. Проблемы криминализации общества и ликвидации теневой экономики (инструменты, методы, механизмы); 12.22. Методология мониторинга факторов, угрожающих экономической безопасности паспорта специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (экономическая безопасность).

Методология и методика исследования. Методологическая основа исследования базируется на таких методах научного познания, как анализ и синтез, сравнение. В ходе исследования использовались специальные методы: системно-функциональный анализ, экономико-статистический метод, элементы теории управления, контент-анализ (при изучении материалов и документов, отчетов Главного управления экономической безопасности и противодействия коррупции МВД России), метод экспертных оценок. Применение вышеназванных методов обеспечило выполнение требований комплексного подхода к диссертационному исследованию.

При проведении исследования показателей, характеризующих социально-экономическую ситуацию и развитие коррупции, был использован метод корреляционного анализа.

Эмпирическую базу исследования составили труды отечественных и зарубежных ученых в сфере экономической безопасности. Исходными материалами являлись: данные Федеральной службы государственной статистики, официальные статистические данные федерального казенного учреждения «Главный информационно-аналитический центр МВД России» и материалы информационно-аналитических обзоров Главного управления экономической безопасности и противодействия коррупции МВД России, материалы Федеральной службы по тарифам, Счетной палаты Российской Федерации, Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, Агентства по ипотечному жилищному кредитованию, материалы заседаний Комитета Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству, федеральные и региональные нормативные-правовые акты, регулирующие вопросы деятельности организационной системы ЖКХ.

Вышеуказанная эмпирическая база является основой для обоснования выводов и аргументации предложений, направленных на уточнение специфики угроз экономической безопасности крупного города, возникающих в сфере ЖКХ, и разработку организационно-экономической модели и комплекса мер их предотвращения со стороны органов внутренних дел.

Теоретическая значимость состоит в том, что полученные результаты уточняют и дополняют существующий теоретический и методический аппарат анализа проблем экономической безопасности ЖКХ крупного города за счет формирования научно обоснованных подходов к решению указанных проблем.

Практическая значимость диссертации заключается в разработке регламентов и процедур взаимодействия органов внутренних дел с местными органами самоуправления, что обеспечит повышение эффективности деятельности подразделений ЭБиПК МВД России по обеспечению экономической безопасности ЖКХ крупного города. Материалы исследования могут быть использованы при разработке учебно-методических материалов по экономическим дисциплинам, в том числе «Экономическая безопасность», «Региональная экономика», «Управление предприятиями в сфере ЖКХ» в высших учебных заведениях Российской Федерации.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в разработке методологических положений и практических решений по формированию совокупности методов обеспечения экономической безопасности крупного города в сфере ЖКХ, основанных на классификации и оценке степени влияния угроз и позволяющих реализовать комплекс мер по снижению криминализации в части компетенции органов внутренних дел и на основе взаимодействия с органами исполнительной власти и местного самоуправления.

Наиболее значимые, обладающие новизной результаты исследования заключаются в следующем:

1. Для целей, поставленных в диссертационном исследовании, уточнено известное ранее понятие экономической безопасности ЖКХ крупного города на основе использования принципов формирования категории «экономическая безопасность», заложенных В.А. Цветковым и В.К. Сенчаговым, в части систематизации угроз, отказа от ориентации на конкретные виды угроз и установления приоритетности обеспечения горожанам безопасности и комфортных условий жизни, что позволило разработать эффективные методы взаимодействия органов внутренних дел и местного самоуправления.

2. Проведены классификация и ранжирование угроз экономической безопасности в сфере ЖКХ в крупных городах России, учитывающие криминальный, техногенный и социальный характер их возникновения, что позволило подтвердить гипотезу о преобладании процессов криминализации в ЖКХ и разработать соответствующий комплекс мер.

3. Систематизированы проявления криминализации сферы ЖКХ, обеспечивающие рост теневого сектора экономики, что позволило обосновать, что источником такого роста являются экономические преступления, существующие благодаря коррумпированности отдельных властных структур, и разработать методы противодействия таким проявлениям.

4. Выполнена оценка степени влияния как социально-экономических показателей деятельности крупного города, так и преступлений коррупционной направленности в сфере экономической деятельности на преступления в сфере ЖКХ в крупных городах России, что позволило обосновать необходимость разработки новых форм взаимодействия органов внутренних дел, исполнительных органов власти и органов местного самоуправления.

5. Разработана система регламентов и процедур взаимодействия подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции МВД России с исполнительными органами власти и органами местного самоуправления на основе адаптации и разработки новых методов в сфере анализа, систематизации и противодействия угрозам и обеспечения горожанам безопасности и комфортных условий жизни, что позволит эффективно проводить профилактику преступлений экономической и коррупционной направленности в ЖКХ крупных городов.

Достоверность и апробация результатов исследования.

Исследование выполнено на обширной и репрезентативной информационной базе, на анализе которой базируются полученные диссертантом выводы.

Результаты диссертационного исследования используются в практической деятельности: Ассоциации организаций в сфере экономической безопасности и противодействия коррупции «Безопасность бизнеса» (региональных Торгово-промышленных палат Российской Федерации), экспертно-аналитического журнала «Агентство «Слияния и Поглощения», отдела бухгалтерских экспертиз Федерального государственного казенного учреждения «Экспертно-криминалистический центр Министерства внутренних дел Российской Федерации». Результаты диссертационного исследования также используются в учебном процессе Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Рязанский государственный радиотехнический университет».

Основные положения и рекомендации диссертационного исследования докладывались на заседаниях кафедры организации финансово-экономического, материально-технического и медицинского обеспечения Академии управления МВД России, а также на научно-практических конференциях «Актуальные проблемы развития инфраструктуры органов внутренних дел и обеспечения экономической безопасности» (2013), «Актуальные проблемы экономической безопасности и тылового обеспечения в деятельности органов внутренних дел» (2014), «Информатизация и информационная безопасность правоохранительных органов» (2015), «Актуальные проблемы управления инфраструктурой органов внутренних дел и обеспечения экономической безопасности» (2015).

Публикации. Наиболее значимые результаты исследования нашли отражение в 9-ти опубликованных работах, в том числе в 4-х статьях, опубликованных в изданиях, включенных в перечень рецензируемых научных журналов, в которых должны быть опубликованы основные результаты диссертаций на соискание ученых степеней доктора и кандидата наук.

Структура диссертации. Диссертация состоит из введения, трех глав, восьми параграфов, заключения, списка использованных источников (280 источников), содержит 35 рисунков и 14 таблиц. Работа выполнена в объеме, соответствующем требованиям, предъявляемым ВАК Минобрнауки России к кандидатским диссертациям (239 страниц).

Введение

Глава 1. Закономерности и тенденции формирования экономической безопасности ЖКХ крупного города

1.1. Сущность и содержание региональной экономической безопасности

1.2. Современные проблемы ЖКХ как источник угроз благосостоянию граждан и национальной безопасности

1.3. Роль и место экономической безопасности ЖКХ крупного города в региональной экономической безопасности

Глава 2. Исследование процессов криминализации сферы ЖКХ крупного города

2.1. Идентификация факторов криминализации сферы ЖКХ

2.2. Систематизация преступлений экономической и коррупционной направленности в сфере экономической деятельности, связанной с ЖКХ городов

2.3. Оценка степени влияния социально-экономических показателей деятельности крупного города и преступлений коррупционной направленности в сфере экономической деятельности на экономическую безопасность ЖКХ крупных городов России

Глава 3. Разработка и реализация методов повышения эффективности деятельности органов внутренних дел по противодействию угрозам в системе ЖКХ крупного города

3.1. Организационно-экономические методы повышения эффективности деятельности подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции МВД России как субъекта противодействия преступлениям экономической и коррупционной направленности в сфере ЖКХ

3.2. Разработка системы регламентов и процедур взаимодействия подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции МВД России с органами исполнительной власти и самоуправления.

Заключение

Список использованных источников

Приложения

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДИССЕРТАЦИИ

В соответствии с целью и задачами исследования в диссертации рассматриваются проблемы, которые соответствуют следующим положениям, выносимым на защиту:

1. Для целей, поставленных в диссертационном исследовании, уточнено известное ранее понятие экономической безопасности ЖКХ крупного города на основе использования принципов формирования категории «экономическая безопасность», заложенных В.А. Цветковым и В.К. Сенчаговым, в части систематизации угроз, отказа от ориентации на

конкретные виды угроз и установления приоритетности обеспечения горожанам безопасности и комфортных условий жизни, что позволило разработать эффективные методы взаимодействия органов внутренних дел и местного самоуправления.

Состояние сферы ЖКХ объективно имеет высокое значение для обеспечения экономической безопасности крупного города. Основные проблемы функционирования ЖКХ связаны с крупными городами России, к которым относят города численностью жителей от 1 млн человек. Это выражается в проблемах сырьевого и ресурсного обеспечения, жилищного обеспечения и благоустройства при высоком уровне износа коммуникаций и инфраструктуры и низком уровне инвестиционной активности в сфере ЖКХ.

Безопасностью ЖКХ, по мнению ряда исследователей, является обеспеченность комплексного и динамичного развития важнейшего социально-экономического сегмента хозяйства страны, нейтрализация различного вида угроз проживанию населения, социальных-последствий, связанных с нехваткой, старением, аварийностью жилого фонда и коммунальной системы, неэффективностью управляющих институтов ЖКХ; борьба с коррупцией, мошенничеством, воровством средств, направленных на улучшение жилищно-коммунальных условий и, соответственно, качества жизни населения. Данное определение, имея практическую направленность, содержит подробное перечисление различных видов угроз и преступлений в сфере ЖКХ. В месте с тем очевидным его недостатком является отсутствие четкой систематизации и иерархии угроз, видов преступлений и правонарушений в сфере ЖКХ. Вторым недостатком этого определения является то, что современный мир характеризуется быстрым появлением новых способов криминализации экономики, и закрытый список угроз в короткий промежуток времени станет неактуальным.

В связи с этим, основываясь на принципах формирования категории «экономическая безопасность» и сравнительном анализе подходов к формированию понятия «экономическая безопасность» (более 15 работ различных авторов), автором предложено уточненное определение экономической безопасности ЖКХ крупного города: как такое состояние ЖКХ, при котором жилищное хозяйство, коммунальное хозяйство и благоустройство способны обеспечивать горожанам безопасность и комфортные условия жизни, противостоять угрозам развития данной сферы.

Особенностью предложенного подхода является подчеркивание необходимости создания безопасных и комфортных условий для проживания граждан в современных городах. Современным городом принято считать крупный населенный пункт, в котором сконцентрированы основные производства материальных и духовных благ необходимых для жизнедеятельности граждан и их безопасного проживания. Комфортность жилища и его инженерное благоустройство непосредственно влияет на качество жизни граждан и состояние здоровья. Поскольку неисправность конструктивных элементов кровли, стен, лифтового хозяйства, санитарно-технического оборудования, электрооборудования приводит к авариям на предприятиях ЖКХ и разрушению основных систем жизнеобеспечения

населения (теплоснабжение, энергоснабжение, водоснабжения и канализации) и нарушению условий жизнедеятельности граждан на период от нескольких часов до нескольких суток. Согласно правилам безопасности ЖКХ, «здания или сооружения должны обладать такой прочностью и устойчивостью, чтобы в процессе строительства и эксплуатации не возникало угрозы причинения вреда жизни или здоровью людей», они «должны быть спроектированы и построены таким образом, чтобы в процессе их эксплуатации обеспечивалось эффективное использование энергетических ресурсов и исключался нерациональный расход таких ресурсов»¹. При этом, по мнению автора, преступная халатность, криминализация сферы ЖКХ и неисполнение чиновниками своих должностных обязанностей в значительной мере усиливают угрозы экономической безопасности крупного города.

2. Проведены классификация и ранжирование угроз экономической безопасности в сфере ЖКХ в крупных городах России, учитывающие криминальный, техногенный и социальный характер их возникновения, что позволило подтвердить гипотезу о преобладании процессов криминализации в ЖКХ и разработать соответствующий комплекс мер.

Основными угрозами экономической безопасности ЖКХ крупных городов России являются, по мнению автора:

- криминальные угрозы (массовое распространение коррупции, преступлений экономической и коррупционной направленности);
- угрозы производственного и технологического характера (изношенность основных фондов и высокая аварийная опасность);
- социальные угрозы (низкий уровень жизни населения, высокие расходы на оплату ЖКУ в совокупном доходе семьи и, как следствие, систематически несвоевременная оплата за услуги ЖКХ).

Угрозы экономической безопасности России в сфере ЖКХ рассматривались рядом исследователей, которые подробно раскрыли угрозы производственного и технологического характера, частично социальные угрозы в отношении роста размеров оплаты жилья гражданами страны.

Приоритетной угрозой объективно являются криминальные угрозы, поскольку две другие выделенные автором угрозы во многом производны от криминализации ЖКХ. Подробнее эта ключевая угроза рассмотрена в третьем положении, выносимом на защиту. Автором дополнена классификация социальных и криминальных угроз экономической безопасности в сфере ЖКХ, и результаты представлены в табл.1.

Второй по значимости разновидностью угроз экономической безопасности признана изношенность основных фондов и высокая аварийная опасность в сфере ЖКХ крупного города (представлены в табл. 2).

¹ В соответствии со статьей 7 и статьей 13 Федерального закона Российской Федерации от 30.12.2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Таблица 1. Основные угрозы экономической безопасности в сфере ЖКХ (составлено автором на основе открытых информационных источников).

Угрозы	Уровень проявления	Текущий уровень	Критический уровень (пороговый)
Криминальные угрозы:			
Преступления экономической направленности	Наиболее актуальные угрозы, присущие как государству в целом, так и подавляющей части (более 80-90%) субъектов РФ	В 2015 г. выявлено 2006 преступлений (в 2014 - 2033, в 2013 - 3156, в 2012 - 3211 преступлений). ¹	Число зарегистрированных преступлений в расчете на 100 тыс. населения - 5000. ²
Массовое распространение коррупции		В 2015 г. выявлено 929 преступлений (в 2014 - 1061, в 2013 - 1588, в 2012 - 1769 преступлений). ³	
Угрозы производственного и технологического характера:			
Изношенность основных фондов и высокая аварийная опасность	Достаточно актуальные угрозы в большей части (более 50%) субъектов РФ	На 1 января 2016 г. в ветхом и аварийном состоянии находилось 88,0 млн кв. м, из них 19,6 млн кв. м - аварийное жилье, 68,4 млн кв. м - ветхое жилье. ⁴	Свыше 70 % ⁵
Социальные угрозы:			
Низкий уровень жизни населения	Достаточно актуальные угрозы на уровне государства и в большей части (более 50%) субъектов РФ	Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума, на 2015 г. 13,3 % ⁶	в мировой практике составляет 10 %
Расходы на оплату ЖКУ в совокупном доходе семьи		В субъектах Российской Федерации колеблется от 10 до 22 %	22% ⁷
Несвоевременная оплата		За 2015 г. собираемость платежей составила 81,7%. ⁸	95 % ⁹

¹Данные федерального казенного учреждения «Главный информационно-аналитический центр МВД России» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports>

² Богомолов В.А. Экономическая безопасность: учебное пособие. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2009. - С. 20

³Данные федерального казенного учреждения «Главный информационно-аналитический центр МВД России» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports>

⁴ Жилищное хозяйство в России. 2016: Стат. сб. - М.: Росстат. 2016. - 63 с. - С. 15.

⁵ Постановление Госстроя РФ от 20.02.2004 № 10 «Об утверждении критериев и технических условий отнесения жилых домов (жилых помещений) к категории ветхих или аварийных» // Информационный бюллетень о нормативной, методической и типовой проектной документации. 2004. № 7.

⁶ Данные Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.gks.ru/bgd/free/b04_03/IssWWW.exe/Stg/d01/187.htm.

⁷ Постановление Правительства РФ от 29.08.2005 № 541 (ред. от 16.12.2006) «О федеральных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг».

⁸Данные Минстроя России [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.minstroyrf.ru/press/tezisy-vystupleniya-ministra-m-a-menya-na-zasedanii-gosudarstvennoy-dumy-rf-v-ramkakh-pravitelstvenn/>.

⁹Башмаков И.А. Пороговые значения способности и готовности населения оплачивать жилищно-коммунальные услуги // Вопросы экономики. - 2004. - № 4. - С. 1.

Таблица 2. «Изношенность основных фондов и высокая аварийная опасность» как разновидность угрозы экономической безопасности России в сфере ЖКХ (составлено автором на основе открытых информационных источников).

Угрозы	Уровень проявления	Настоящий уровень	Критический уровень (пороговый)
<i>Изношенность основных фондов и высокая аварийная опасность включает в себя:</i>			
Уличная водопроводная сеть, нуждающаяся в замене, тыс. км	Высокий	На 1 января 2016 г. составляет 165,4 тыс. км (44,4% ко всей протяженности). ¹	0-20%-хорошее, 21-40% -удовлетворительное состояние; 41% - 60% -не удовлетворительное состояние; 61% - 80% - ветхое, 100% - непригодное ²
Уличная канализационная сеть, нуждающаяся в замене, тыс. км	Высокий	На 1 января 2016 г. составляет 35,3 тыс. км (43,6% ко всей протяженности). ³	
Протяженность тепловых и паровых сетей в двухтрубном исчислении, нуждающихся в замене, тыс. км	Допустимый	На 1 января 2016 г. составляет 49,8 тыс. км (29,1% ко всей протяженности). ⁴	

Систематическое отсутствие своевременного решения накопившихся проблем в ЖКХ приводит к частому возникновению чрезвычайных ситуаций. Износ основных фондов по объектам коммунальной сферы составляет в среднем около 60%, а в ряде муниципальных образований уже превышает 70%⁵, что нарушает процессы жизнедеятельности граждан.

По данным Федеральной службы государственной статистики, по состоянию на 1 января 2016 г. в ветхом и аварийном состоянии находилось 88,0 млн кв. м, из них 22 % - аварийное жилье, 78 % - ветхое жилье.⁶

Динамика состояния жилищного фонда в Российской Федерации представлена на рис. 1. Некоторое снижение абсолютного показателя количества ветхого и аварийного жилья сопровождается повышением степени износа, оставшегося ветхого и аварийного жилищного фонда, поэтому усиливаются риски, которые связаны с состоянием данной части ЖКХ. При этом в 2000-2005 гг. прослеживается тенденция к росту удельного веса ветхого и аварийного жилищного фонда в общей площади всего жилищного фонда (до 3,2%), в 2013 г. происходит незначительное снижение (до 2,8%), в 2014 г.

¹ Жилищное хозяйство в России. 2016: Стат. сб. – М.: Росстат. 2016. - 63 с. - С. 19.

² «Методика определения физического износа гражданских зданий» (утв. Приказом Минкоммунхоза РСФСР от 27.10.1970 № 404).

³ Жилищное хозяйство в России. 2016: Стат. сб. - М.: Росстат. 2016. - 63 с. - С. 20.

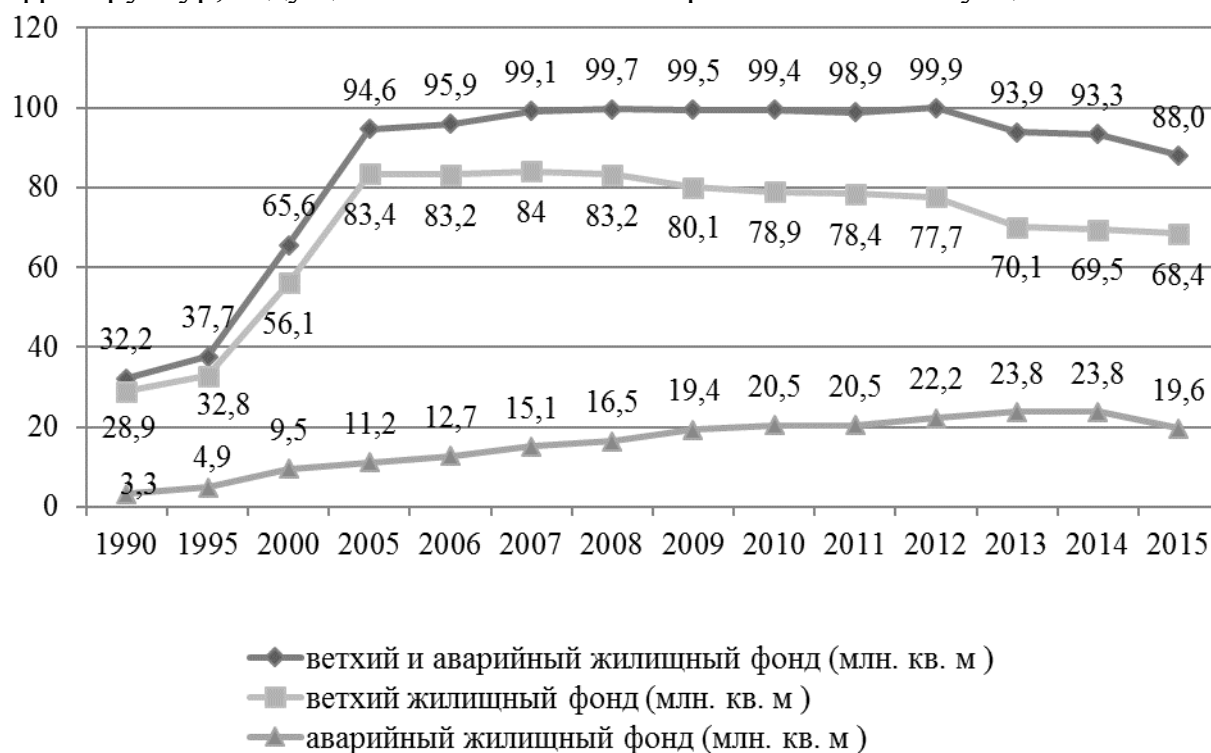
⁴ Жилищное хозяйство в России. 2016: Стат. сб. - М.: Росстат. 2016. - 63 с. - С. 21.

⁵ Данные Счетной палаты Российской Федерации. Отчет «О результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности расходования средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и средств долевого финансирования, направленных на капитальный ремонт многоквартирных домов и на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, в субъектах Российской Федерации» (с участием контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации). № 10 (190). 2013. - С. 6.

⁶ Жилищное хозяйство в России. 2016: Стат. сб. - М.: Росстат. 2016. - 63 с. - С. 15.

ситуация почти не изменилась, в 2015 г. произошло незначительное снижение (до 2,5%).

Угрозы и последствия угроз производственного и технологического характера в сфере ЖКХ заключены в неисправности конструктивных элементов кровли, стен, лифтового хозяйства, санитарно-технического оборудования, электрооборудования. Последствиями этих угроз могут быть аварии на предприятиях ЖКХ, связанные со значительным износом коммуникаций и инфраструктур, ведущие к возникновению чрезвычайных ситуаций.



Источник: Систематизировано автором по данным: Жилищное хозяйство в России. 2016: Стат. сб. - М.: Росстат. 2016. - 63 с. - С. 15.

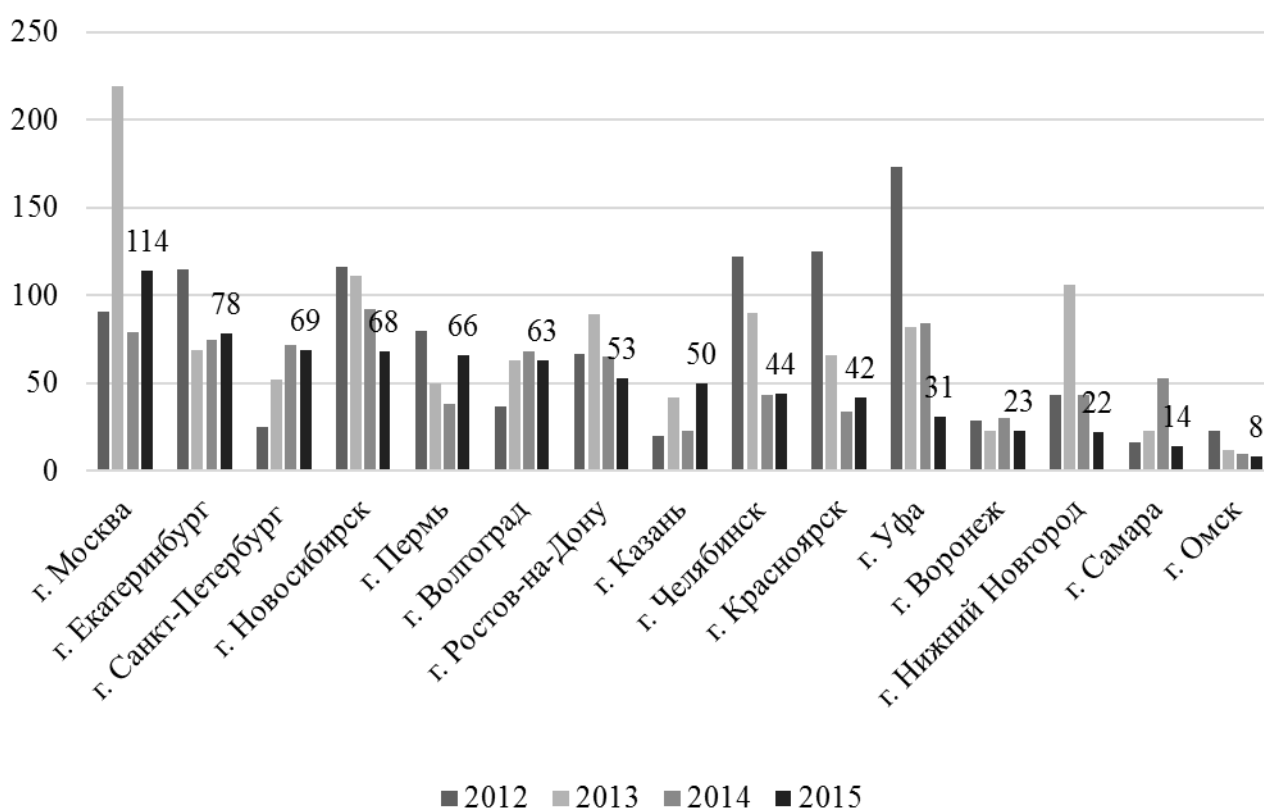
Рисунок. 1. Состояние жилищного фонда в Российской Федерации в 2000-2015-е гг.

Социальные угрозы характеризуются низким уровнем жизни населения, высокими расходами на оплату ЖКУ в совокупном доходе семьи и, как следствие, систематически несвоевременной оплатой за услуги ЖКХ. Например, в 2014 г. общая сумма платежей населения за жилье и коммунальные услуги за январь-сентябрь, по данным Росстата, составляла 1,3 трлн рублей, при этом на 1 июня 2014 г. размер задолженности по этим платежам достигал 0,9 трлн рублей - 68% от общего объема платежей¹. Такой разрыв между нормативными и фактическими платежами во многом связан с коррупционным ценообразованием на услуги ЖКХ, которое ведет к взвинчиванию оплаты этих услуг при сохранении его низкого качества. Речь идет о завышении цен в условиях естественной монополии в результате коррупционного сговора коммерческих и властных структур.

¹ Дронов С. Е. Направления совершенствования региональной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства: дис. канд. экон. наук. - Тамбов, 2015. С. 72.

3. Систематизированы проявления криминализации сферы ЖКХ, обеспечивающие рост теневого сектора экономики, что позволило обосновать, что источником такого роста являются экономические преступления, существующие благодаря коррумпированности отдельных властных структур, и разработать методы противодействия таким проявлениям.

ЖКХ подвергается угрозам высокой криминализации. Проявлением криминализации является рост теневого сектора экономики, значительная часть которого сформирована экономической преступностью и существует благодаря коррупции властных структур. Сведения о преступлениях экономической направленности, выявленных подразделениями экономической безопасности и противодействия коррупции МВД России и связанных с жилищно-коммунальным хозяйством в крупных городах России в 2012-2015 гг., представлены на рис. 2.



Источник: Систематизировано автором по данным федерального казенного учреждения «Главный информационно-аналитический центр МВД России» [Электронный ресурс].

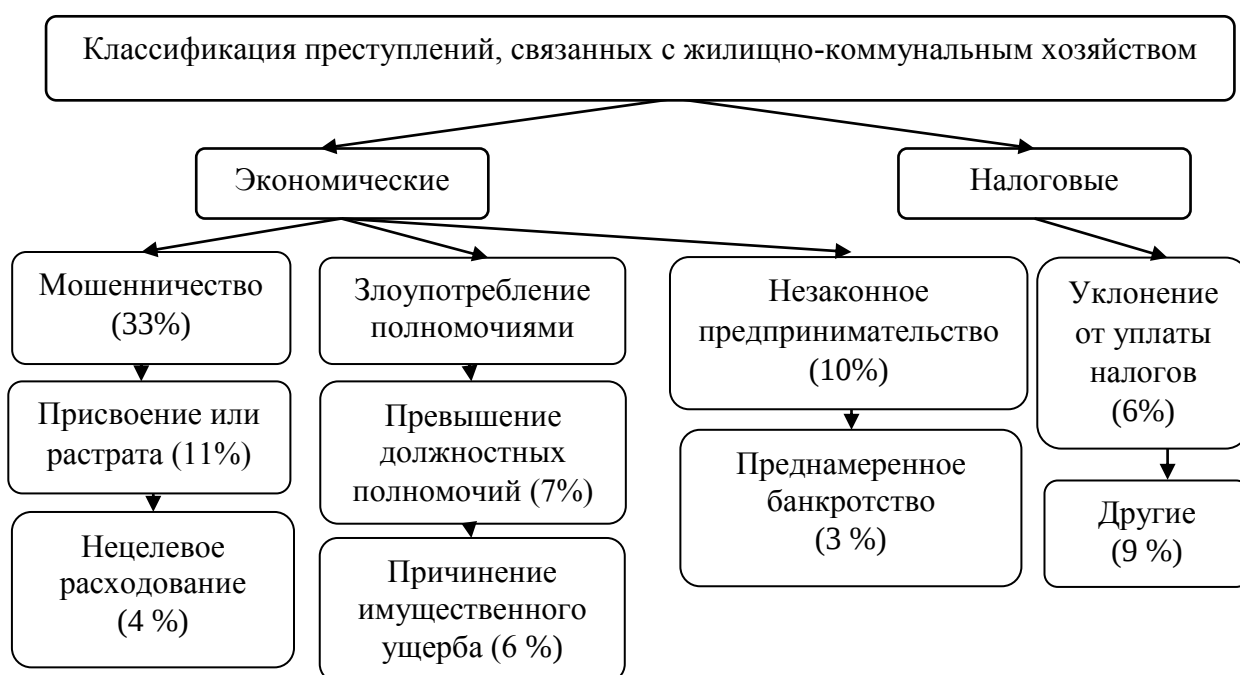
Режим доступа: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports>

Рисунок 2. Динамика преступлений экономической направленности, связанных с жилищно-коммунальным хозяйством в крупных городах России в 2012-2015 гг.

Среди 15-ти крупных городов России наибольшее количество фактов совершения преступлений в 2015 г. приходится на Москву, поскольку именно в столице сконцентрированы органы управления и основные финансовые потоки системы ЖКХ, а вследствие этого - и централизованная коррупция. Вместе с тем уровень зафиксированных преступлений в ряде других крупных городов

России показывает, что проводимые оперативно-разыскные мероприятия, направленные на предупреждение правонарушений и преступлений в сфере ЖКХ, их выявление и пресечение далеко не всегда отвечают предъявляемым требованиям и складывающимся реалиям оперативной обстановки. Количество и качество выявляемых преступлений в данной сфере не соответствует имеющемуся в этих субъектах количеству «проблемных» вопросов, очень большое количество преступлений остаются латентными.

Наиболее характерными способами совершения преступлений в сфере российского ЖКХ крупных городов являются следующие (представлены на рис. 3).



Источник: Систематизировано автором по данным федерального казенного учреждения «Главный информационно-аналитический центр МВД России» [Электронный ресурс].

Режим доступа: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports>

Рисунок 3. Наиболее характерные виды преступлений в сфере ЖКХ (указаны доли от общего количества зарегистрированных преступлений в ЖКХ крупных городов России в 2010-2015 гг.).

ЖКХ как сектор экономики является привлекательным для преступных элементов, так как в данной сфере легче совершать хищения в крупном и особо крупном размере, а отследить движение денежных средств достаточно сложно. Как правило, эти преступления носят резонансный, высокоорганизованный характер и имеют яркую социальную окраску. В сфере ЖКХ сложилась сильная криминогенная мотивация у руководителей управляющих компаний и товариществ собственников жилья. Эти преступления в основном связаны с необоснованным увеличением размеров оплаты содержания и ремонта общего имущества многоквартирных домов, а также с неэффективным расходованием либо присвоением денежных средств, полученных от населения в качестве оплаты за коммунальные услуги.

Основным способом хищения средств, оплачиваемых жителями за услуги

ЖКХ, является завышение стоимости выполненных работ либо их объемов. В проведении профилактических мероприятий нуждаются организации, осуществляющие в больших объемах ремонтно-строительные работы. Кроме того, с целью снижения коррупционной составляющей при привлечении региональным оператором подрядных организаций для оказания услуг и выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов необходимо принимать выполненные работы на основании заключения строительно-технических и проектных экспертиз. Также в особом контроле нуждаются организации, осуществляющие сбор платежей за коммунальные услуги и имеющие высокий объем просроченной задолженности перед предприятиями водоснабжения и энергетики. Так как декларируемые убытки списываются на затраты компаний, в результате размеры тарифов на коммунальные услуги увеличиваются для потребителей. Поэтому необходим особый механизм контроля над ЖКХ, который позволит повысить уровень прозрачности и снизить коррупционное ценообразование. Приоритетами формирования механизма контроля над ЖКХ должны выступать защита прав потребителей (жильцов) и гарантии выполнения стандартов качества услуг ЖКХ.

4. Выполнена оценка степени влияния как социально-экономических показателей деятельности крупного города, так и преступлений коррупционной направленности в сфере экономической деятельности на преступления в сфере ЖКХ в крупных городах России, что позволило обосновать необходимость разработки новых форм взаимодействия органов внутренних дел, исполнительных органов власти и органов местного самоуправления.

При анализе детерминант экономической преступности в сфере ЖКХ в качестве изучаемого фактора были взяты наиболее типичные преступления сферы ЖКХ, а в качестве факторов-признаков - основные социально-экономические характеристики крупных городов России, начиная от численности населения до объемов инвестиций, направленных в данный крупный город (всего 11 признаков) (табл. 3). По перечисленным факторам-признакам был сформирован перечень гипотез о детерминированности преступности в ЖКХ.

Основные гипотезы основаны на следующих предположениях о детерминированности преступности в ЖКХ, т.е. преступность:

- прямо пропорциональна общей криминализированности экономики региона, причем индикатором общей криминализированности является количество коррупционных преступлений, поскольку коррупция является предикатным преступлением по отношению к экономическим и налоговым преступлениям;

- прямо пропорциональна показателям объемов производства и финансирования в ЖКХ, поскольку, чем больше ресурсов в отрасли, тем легче (при прочих равных) совершать хищения, растраты и т.п.;

- прямо пропорциональна уровню монополизации ЖКХ в регионе, поскольку хищения, растраты и т.п. есть одна из форм злоупотребления монопольным положением.

На основе выдвинутых гипотез был проведен корреляционный анализ с применением коэффициента Пирсона на основе стандартных статистических функций MS Excel. Такой метод корреляционного анализа позволил выявить наиболее существенные латентные факторы, которые воздействуют на интенсивность преступности в сфере ЖКХ. Для проверки гипотез использовались данные о преступности и социально-экономических характеристиках ЖКХ в 15 крупных городах России за 2012-2015 гг., а также данные о преступности в сфере ЖКХ и о коррупционных преступлениях в крупных городах России за 2012-2015 гг.

Таблица 3. Гипотезы о детерминированности зарегистрированного количества преступлений в сфере ЖКХ (разработано автором).

№ гипотезы	Факторы-признаки	Гипотезы
H ₁	Коррупционные преступления в сфере экономической деятельности	Чем выше коррупция в сфере экономической деятельности, тем выше преступность в сфере ЖКХ
H ₂	Объем строительных работ	Чем выше объемы строительства, тем выше преступность в сфере ЖКХ
H ₃	Ввод в действие объектов социально-культурного назначения (квартир)	Чем выше объемы ввода, тем выше преступность в сфере ЖКХ
H ₄	Ввод в действие общей площади жилых домов	Чем выше объемы ввода, тем выше преступность в сфере ЖКХ
H ₅	Наличие основных фондов	Чем больше основных фондов, тем выше преступность в сфере ЖКХ
H ₆	Ввод в действие основных фондов	Чем больше вводится основных фондов, тем выше преступность в сфере ЖКХ
H ₇	Степень износа основных фондов	Чем выше степень износа основных фондов, тем выше объем средств, выделяемых на капитальный ремонт, и тем выше преступность в сфере ЖКХ
H ₈	Инвестиции в основной капитал	Чем больше финансовых ресурсов направляется в ЖКХ, тем выше в нем уровень преступлений
H ₉	Удельный вес инвестиций в основной капитал, финансируемых за счет бюджетных средств, в общем объеме инвестиций	Чем больше в ЖКХ выделяется бюджетных денежных средств, тем выше возможности хищения, нецелевого использования бюджетных денежных средств и т. д.
H ₁₀	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами	Чем выше объем производства жилищно-коммунальных услуг, тем выше уровень преступности в ЖКХ
H ₁₁	Число действующих организаций в ЖКХ (в сферах производства и распределения электроэнергии, газа и воды)	Чем меньше количество организаций, предоставляющих жилищно-коммунальные услуги, тем выше уровень преступности в ЖКХ

Проведенный автором корреляционный анализ угроз экономической безопасности позволил получить следующие результаты:

1. В крупных городах России наблюдается заметная ($r = 0,65$) прямая зависимость количества преступлений в сфере ЖКХ от количества коррупционных преступлений в сфере экономической деятельности в целом;

2. Получены следующие зависимости количества преступлений в сфере ЖКХ от социально-экономических показателей в крупных городах России:

- наблюдается умеренная ($r = - 0,42$) обратная зависимость количества преступлений в сфере ЖКХ от числа действующих организаций в сферах производства и распределения электроэнергии, газа и воды;

- наблюдается умеренная ($r = - 0,38$) обратная зависимость количества преступлений в сфере ЖКХ от ввода в действие объектов социально-культурного назначения (квартир);

- наблюдается умеренная ($r = - 0,36$) обратная зависимость количества преступлений в сфере ЖКХ от ввода в действие общей площади жилых домов;

- наблюдается умеренная ($r = - 0,36$) обратная зависимость количества преступлений в сфере ЖКХ от наличия основных фондов организаций этой сферы;

- наблюдается умеренная ($r = - 0,36$) обратная зависимость количества преступлений в сфере ЖКХ от инвестиций в основной капитал;

- наблюдается умеренная ($r = - 0,35$) обратная зависимость количества преступлений в сфере ЖКХ от ввода в действие основных фондов;

- наблюдается умеренная ($r = - 0,35$) обратная зависимость количества преступлений в сфере ЖКХ от объема оказанных населению услуг по производству и распределению электроэнергии, газа и воды.

ЖКХ городов «миллионников» демонстрирует существенно иные закономерности, чем ЖКХ менее многолюдных городов России. В группе крупных городов России численностью от 500 тыс. до 1 млн жителей обозначенные корреляционные связи слабы, в некоторых корреляциях зависимости практически исчезают, в то время как в отношении городов от 1 млн жителей выявленные факторы являются значимыми.

Из трех основных гипотез подтвердились две: действительно, в крупных городах России преступность в ЖКХ прямо зависит от общего уровня коррупции и обратно - от уровня монополизированности производства услуг в ЖКХ. В обоих случаях модуль коэффициента Пирсона высок, что позволяет рассматривать выявленные корреляции как проявление причинно-следственных взаимосвязей.

В то же время не подтвердилась третья гипотеза: между объемами деятельности в ЖКХ крупных городов России и уровнем преступности в ЖКХ этих городов, по данным 2012-2015 гг. корреляция оказалась не прямой, а обратной. Иначе говоря, интенсивность преступности выше не в столичных мегаполисах, а в «провинциальных» крупных городах. Действительно, с поправкой на разную численность населения, наиболее часто преступления в ЖКХ городов «миллионников» выявляются не в Москве или Санкт-Петербурге, а в Волгограде и Перми.

Полученный результат нетривиален и, по мнению автора, возможны два

вывода: а) в столичных мегаполисах за деятельностью в ЖКХ установлен более жесткий контроль (в том числе со стороны органов внутренних дел), препятствующий совершению преступлений; б) в более крупных городах при совершении преступлений в ЖКХ можно извлекать более крупные доходы, их активное использование для коррупции лучше предотвращает выявление совершаемых преступлений. Выявленный парадокс должен стать объектом дальнейшего экономико-криминологического анализа при осуществлении мониторинга экономической безопасности. Необходимо учитывать, что у преступлений в сфере ЖКХ очень высок уровень латентности, поскольку главным пострадавшим (жильцам) трудно контролировать соотношение оплаты и качества получаемых услуг. Коррупция и латентность представляет собой ядро организованной экономической преступности и детерминирует различные виды преступности. С учетом постоянного роста коррупционной преступности правоохранительным органам необходимы дополнительные силы, что в условиях кризиса непозволительно для общества.

Таким образом, доказано, что в современной России преступность в сфере ЖКХ пропорциональна уровню коррупции и монополизации сферы ЖКХ, но обратно пропорциональна объемам деятельности в ЖКХ. Действия правоохранительных органов должны быть направлены прежде всего на усиление борьбы с коррупцией и повышение эффективности контроля над наиболее монополизированными сферами экономики.

5. Разработана система регламентов и процедур взаимодействия подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции МВД России с исполнительными органами власти и органами местного самоуправления на основе адаптации и разработки новых методов в сфере анализа, систематизации и противодействия угрозам и обеспечения горожанам безопасности и комфортных условий жизни, что позволит эффективно проводить профилактику преступлений экономической и коррупционной направленности в ЖКХ крупных городов.

Основными организационными мероприятиями для обеспечения деятельности подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции МВД России как субъекта противодействия преступлениям экономической и коррупционной направленности в сфере ЖКХ является совершенствование превентивных мер на долгосрочную и краткосрочную перспективу.

В этих условиях для повышения раскрываемости преступлений в данной сфере автор предлагает ввести МВД России превентивные меры на долгосрочную перспективу, которые включают в себя совершенствование методов анализа и прогнозирования оперативной обстановки в сфере ЖКХ по борьбе с экономическими и налоговыми преступлениями, организации их оперативно-служебной деятельности:

1. Осуществление систематического мониторинга подразделениями экономической безопасности и противодействия коррупции МВД России криминогенных процессов, препятствующих нормальному функционированию сферы ЖКХ (рис. 4). Основные задачи мониторинга заключаются в следующем: в оценке состояния и динамики развития, в прогнозировании и

выявлении угроз и последствий их действий; в разработке оперативных и долгосрочных целевых мероприятий по предупреждению экономических и коррупционных преступлений, связанных с жилищно-коммунальным хозяйством; в моделировании преступности и разработке сценариев правонарушений на криминогенном уровне; в анализе организационно-функциональной структуры подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции с целью повышения эффективности деятельности.



Источник: Составлено автором

Рисунок 4. Фрагмент разработанных процессов систематического мониторинга угроз комфортному и безопасному проживанию граждан в крупных городах.

2. Проведение анализа правовых норм и практик, идущих в разрез как с интересами государства, так и с интересами граждан в сфере ЖКХ, а также реализация и разработка федеральных и региональных программных решений по устранению причин, которые ведут к совершению преступлений.

3. Укрепление взаимодействия с субъектами системы правоохранительного обеспечения. Данное сотрудничество позволяет повышать информированность о намерениях криминальной среды, предупреждать и пресекать возможные противоправные действия, приводящие к совершению преступлений экономической и коррупционной направленности в сфере ЖКХ.

4. Проведение активной разъяснительной работы и укрепление взаимодействия с общественностью и средствами массовой информации с целью повышения правовой культуры населения в сфере ЖКХ. Необходимо

осуществление народного (общественного) контроля системы ЖКХ в форме общественного мониторинга с целью объединения граждан.

В рамках совершенствования вышеуказанной работы, автор предлагает ввести следующие превентивные меры на краткосрочную перспективу:

1. Организация постоянного оперативного контроля целевого использования бюджетных и внебюджетных средств, направляемых в сферу ЖКХ, что становится возможным при расширении полномочий органов казначейства, а также введение аудита управляющих компаний с целью осуществления независимого контроля исполнения обязательств. Альтернативным вариантом является введение страхования ответственности управляющих компаний.

2. Запрещение управляющим компаниям в одном лице совмещать функции заказчика и подрядчика по работам и услугам, выполняемым на основе договора управления многоквартирным домом, и закрепление в обязательность создание компенсационного фонда, за счет средств которого при наличии судебного решения будут возмещаться убытки, причиненные управляющими компаниями при неисполнении или недобросовестном исполнении своих обязанностей.

3. Выбор подрядных организаций в форме открытого аукциона в электронной форме с целью снижения коррупционной составляющей при привлечении региональным оператором подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту. При этом акт приемки выполненных работ при проведении капитального ремонта многоквартирного дома должен быть согласован с лицом, которое уполномочено действовать от имени собственников помещений в многоквартирном доме, только при наличии технических экспертных заключений. В случае проведения капитального ремонта не на основании решения собственников помещений согласование должно быть с государственной жилищной инспекцией субъекта Российской Федерации. Обязательным условием должно стать наличие квалифицированных специалистов в управляющих организациях и наличие необходимых собственных материальных ресурсов.

4. Проведение комплекса мероприятий, направленных на выявление и пресечение преступлений, совершаемых должностными лицами в сфере ЖКХ, связанных с вымогательством денежных средств у участников конкурсов при размещении госзаказов за обеспечение победы и снижение цены контракта.

5. Анализ и выявление новых способов совершения преступлений в сфере ЖКХ, с целью внесения изменений в действующее законодательство.

Реализация указанных мер позволит повысить эффективность работы правоохранительных и контролирующих органов по декриминализации сферы ЖКХ и строительства.

Для того чтобы эти подразделения могли эффективно проводить профилактику преступлений экономической и коррупционной направленности в ЖКХ крупных городов, необходимо создать Комиссию по вопросам ЖКХ (КпВЖКХ) на муниципальном уровне по взаимодействию подразделений Экономической безопасности и противодействия коррупции МВД России и

государственных органов власти.

Реализация государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности ЖКХ должна осуществляться через Комиссию по вопросам ЖКХ (КпВЖКХ) с применением соответствующих инструментов и методик: мониторинг экономической и коррупционной преступности в сфере ЖКХ; внесение инициатив по совершенствованию законодательства в сфере обеспечения экономической безопасности и борьбы с коррупцией в ЖКХ и совершенствование организационно-управленческой работы и повышение эффективности профилактических мероприятий; поиск оптимальных форм привлечения всех общественных и государственных институтов; реализация и разработка федеральных и региональных программных решений по устранению причин, которые ведут к совершению преступлений; повышения уровня взаимодействия со Следственным комитетом Российской Федерации, органами прокуратуры России, Росфинмониторингом и другими заинтересованными министерствами и ведомствами (проведение совещаний и рабочих встреч).

С целью снижения количества преступлений в сфере ЖКХ и улучшения функционирования жилищно-коммунального комплекса в целом Комиссии по вопросам жилищно коммунального хозяйства (КпВЖКХ) необходимо решить следующие задачи в социально-экономической сфере:

- развитие государственно-частного партнерства с целью привлечения инвестиций в ЖКХ;
- демополизация отрасли ЖКХ, включая создание автономных систем жизнедеятельности в малоэтажном жилищном фонде;
- осуществление контроля коммунальных тарифов для населения в соответствии с общими принципами регулирования ценообразования естественных монополистов;
- внедрение «прямых» договоров поставки коммунальных ресурсов и услуг между ресурсоснабжающими организациями и потребителями. Модель «прямой поставки» коммунальных ресурсов и коммунальных услуг в многоквартирные жилые дома позволит снизить уровень хищений в ЖКХ, что приведет к минимизации социальных последствий;
- поддержка высокотехнологичного сектора и реализация политики импортозамещения в жилищно-коммунальном комплексе;
- контроль и снижение регионального стандарта максимально допустимой доли собственных расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи.

Заключение

По результатам проведенного исследования сделаны следующие выводы:

1. Автором предложено уточненное определение экономической безопасности ЖКХ крупного города как такое состояние ЖКХ, при котором жилищное хозяйство, коммунальное хозяйство и благоустройство способны обеспечивать горожанам безопасность и комфортные условия жизни, противостоять угрозам развитию данной сферы.
2. Основными угрозами экономической безопасности ЖКХ крупных

городов России являются (по степени значимости): криминальные угрозы (массовое распространение коррупции, преступлений экономической и коррупционной направленности); угрозы производственного и технологического характера (изношенность основных фондов и высокая аварийная опасность); социальные угрозы (низкий уровень жизни населения, высокие расходы на оплату ЖКУ в совокупном доходе семьи и, как следствие, систематически несвоевременная оплата за услуги ЖКХ). Наиболее значимыми объективно являются криминальные угрозы, поскольку именно от них во многом производны остальные угрозы.

3. Уровень криминализации сферы ЖКХ в ряде крупных городов России показывает, что проводимые мероприятия, направленные на предупреждение правонарушений и преступлений в сфере ЖКХ, их выявление и пресечение, далеко не всегда отвечают предъявляемым требованиям и складывающимся реалиям. Количество и качество выявляемых преступлений в данной сфере не соответствует имеющемуся в этих субъектах количеству «проблемных» вопросов, достаточно большое количество преступлений остаются латентными. ЖКХ как сектор экономики является привлекательным для преступных элементов, так как в данной сфере легче совершать хищения в крупном и особо крупном размере, а отследить движение денежных средств достаточно сложно. Как правило, эти преступления носят высокоорганизованный характер и имеют яркую социальную окраску.

4. На основе выполненных расчетов подтверждены две основные гипотезы автора о том, что в крупных городах России преступность в ЖКХ прямо зависит от общего уровня коррупции и обратно - от уровня монополизированности производства услуг в ЖКХ.

5. В современной России необходима качественная реорганизация деятельности подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции МВД России в части преступлений экономической и коррупционной направленности в ЖКХ крупных городов. С целью повышения эффективности профилактики преступлений экономической и коррупционной направленности в сфере ЖКХ необходимо создание Комиссии по вопросам ЖКХ (КпВЖКХ) на муниципальном уровне по взаимодействию подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции МВД России и органов власти и самоуправления. В то же время необходимо учитывать, что экономическая безопасность ЖКХ крупных городов России зависит не только от деятельности МВД России, но также от общегосударственного реформирования всей сферы ЖКХ городов.

ПУБЛИКАЦИИ ПО ТЕМЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

Публикации в изданиях, рекомендованных ВАК РФ

1. Сизых Е.А. Коррупция в системе угроз экономической безопасности в сфере жилищно-коммунального хозяйства // Труды Академии управления МВД России. - 2015. - № 2 (34). - С. 114-117. - 0,46 п.л.

2. Сизых Е.А. Типичные способы совершения преступлений экономической и коррупционной направленности в сфере жилищно-

коммунального хозяйства крупного города// Микроэкономика. - 2015. - № 04. - С. 80-84. - 0,58 п.л.

3. Сизых Е.А. Угрозы экономической безопасности в сфере жилищно-коммунального хозяйства крупного города// Экономика и предпринимательство. - 2015. - № 8 (ч.1). - С. 396-398. - 0,29 п.л.

4. Сизых Е. А. Детерминанты преступности в сфере жилищно-коммунального хозяйства крупных городов России // Актуальные проблемы экономики и права. - 2016. - № 2. - С. 236-246. - 1,27 п.л.

Публикации в других изданиях, тезисы конференций

5. Сизых Е.А. Проблемы обеспечения органами внутренних дел экономической безопасности в сфере жилищно-коммунального хозяйства // Актуальные проблемы развития инфраструктуры органов внутренних дел и обеспечения экономической безопасности: сборник научных статей по материалам межвузовской научно-практической конференции (Москва 19 декабря 2013 года) / Под ред. Ю.Г. Наумова, В.В. Новикова. М.: Академии управления МВД России, 2013. - С. 197-200. - 0,23 п.л.

6. Сизых Е.А., Сумин Н.А. О некоторых аспектах реализации федерально-целевой программы в жилищно-коммунальном хозяйстве // Актуальные проблемы экономической безопасности и тылового обеспечения в деятельности органов внутренних дел: сборник научных статей по материалам межвузовской научно - практической конференции (Москва 18 декабря 2014 года) / Под ред. д-ра. эконом. наук Ю.Г. Наумова. - М.: Академия управления МВД России, 2014. - С. 299-302. - 0,23 п.л. / 0,12 п.л.

7. Сизых Е.А. Организационно-аналитическая деятельность органов внутренних дел по обеспечению экономической безопасности в сфере жилищно-коммунального хозяйства / Сборник трудов XXIV Всероссийской конференции Информатизация и информационная безопасность правоохранительных органов. - М.: Академии управления МВД России, 2015. - С. 64-66. - 0,35 п.л.

8. Сизых Е.А. Криминализация и коррупция как угрозы экономической безопасности сферы жилищно-коммунального хозяйства крупного города / Актуальные проблемы управления инфраструктурой органов внутренних дел и обеспечения экономической безопасности: сборник научных статей по материалам международной научно - практической конференции (Москва 23 декабря 2015 года) / Под ред. д-ра. эконом. наук Ю.Г. Наумова. - М.: Академия управления МВД России, 2016. - С. 352-356. - 0,26 п.л.

9. Методика оценки угроз безопасности региона (субъекта российской федерации): Методические материалы / Новиков В.В., Гапоненко В.Ф., Мартынов Е.А., Наумов Ю.Г., Худяков А.В., Артемьев Н.В., Сизых Е.А. - М.: Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2015. - 72 с. - 4,18 п.л. / 0,60 п.л.