

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА Д 002.138.02
НА БАЗЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО
УЧРЕЖДЕНИЯ НАУКИ ИНСТИТУТ ПРОБЛЕМ РЫНКА РОССИЙСКОЙ
АКАДЕМИИ НАУК ПО ДИССЕРТАЦИИ НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ
СТЕПЕНИ КАНДИДАТА НАУК**

аттестационное дело № _____
решение диссертационного совета от 8 июня 2017 № 58

О присуждении Сизых Елене Александровне, гражданке Российской Федерации ученой степени кандидата экономических наук.

Диссертация «Методы обеспечения экономической безопасности органами внутренних дел в системе жилищно-коммунального хозяйства крупного города» по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (экономическая безопасность) принята к защите 30 марта 2017 года, протокол № 52 диссертационным советом Д 002.138.02 на базе Федерального государственного бюджетного учреждения науки Институт проблем рынка Российской академии наук (117418, г. Москва, Нахимовский проспект 47, приказ о создании диссертационного совета № 936/нк от 17.08.2015 года).

Соискатель Сизых Елена Александровна 1987 года рождения. В 2011 году соискатель окончила Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Сибирский Федеральный университет» с присуждением квалификации «Экономист» по специальности «Бухгалтерский учет, анализ и аудит». С 2013 по 2016 годы являлась адъюнктом 3 факультета подготовки научных и научно-педагогических кадров ФГКОУ ВО «Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации» (приказ о завершении обучения в Академии управления МВД России от 11 августа 2016 г. № 457 л/с). С 2016 года работает Федеральном казенном учреждении «Научно-производственное объединение «Специальная техника и связь» Министерства внутренних дел Российской Федерации в должности главного специалиста отделения учета материальных ценностей и взаиморасчетов.

Диссертация выполнена в Федеральном государственном бюджетном учреждении науки Институт проблем рынка Российской академии наук.

Научный руководитель - д.э.н., проф. Наумов Юрий Геннадьевич, ФГКОУ ВО «Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации», профессор кафедры организации финансово-экономического, материально-технического и медицинского обеспечения.

Официальные оппоненты:

Крылов Алексей Аркадьевич д.э.н., проф., ФГКУ «Всероссийский научно-исследовательский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации», научно-исследовательский центр № 3, главный научный сотрудник.

Рукина Ирина Михайловна д.э.н., проф. АО «Институт региональных экономических исследований», начальник отдела социально-экономических исследований регионов России.

- дали положительные отзывы на диссертацию.

Ведущая организация Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации», г. Санкт-Петербург, в своем положительном отзыве, подписанном Гуровым Михаилом Павловичем к.э.н., проф., начальником кафедры экономической безопасности и управления социально-экономическими процессами, утвержденный первым заместителем начальника Санкт-Петербургского университета МВД России генерал-майором полиции А.А. Кочинным указала, что диссертация соответствует требованиям п. 9 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, а ее автор Сизых Елена Александровна заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (экономическая безопасность).

Соискатель имеет 9 опубликованных работ по теме диссертации общим объемом 7,85 п.л., опубликованных в рецензируемых научных изданиях - 4 работы.

Опубликованные работы, представленные автором отражают заявленные элементы научной новизны и характеризуются авторским вкладом в исследовании проблемы обеспечения экономической безопасности жилищно-коммунального хозяйства на примере крупных городов России с участием органов внутренних дел. Наиболее значимые работы по теме диссертации: Сизых Е.А. Коррупция в системе угроз экономической безопасности в сфере жилищно-коммунального хозяйства // Труды Академии управления МВД России. - 2015. - № 2 (34). - С. 114-117. - 0,46 п.л; Сизых Е.А. Типичные способы совершения преступлений экономической и коррупционной направленности в сфере жилищно-коммунального хозяйства крупного города// Микроэкономика. - 2015. - № 04. - С. 80-84. - 0,58 п.л; Сизых Е.А. Угрозы экономической безопасности в сфере жилищно-коммунального хозяйства крупного города// Экономика и предпринимательство. - 2015. - № 8 (ч.1). - С. 396-398. - 0,29 п.л; Сизых Е.А. Детерминанты преступности в сфере жилищно-коммунального хозяйства крупных городов России // Актуальные проблемы экономики и права. - 2016. - № 2. - С. 236-246. - 1,27 п.л. Сизых Е.А. Проблемы обеспечения органами внутренних дел экономической безопасности в сфере жилищно-коммунального хозяйства // Актуальные проблемы развития инфраструктуры органов внутренних дел и обеспечения экономической безопасности: сборник научных статей по материалам межвузовской научно-практической конференции (Москва 19 декабря 2013 года) / Под ред. Ю.Г. Наумова, В.В. Новикова. М.: Академии управления МВД России, 2013. - С. 197-200. - 0,23 п.л; Сизых Е.А., Сумин Н.А. О некоторых аспектах реализации федерально-целевой программы в жилищно-коммунальном хозяйстве // Актуальные проблемы экономической безопасности и тылового

обеспечения в деятельности органов внутренних дел: сборник научных статей по материалам межвузовской научно - практической конференции (Москва 18 декабря 2014 года) / Под ред. д-ра. эконом. наук Ю.Г. Наумова. - М.: Академия управления МВД России, 2014. - С. 299-302. - 0,23 п.л. / 0,12 п.л; Сизых Е.А. Организационно-аналитическая деятельность органов внутренних дел по обеспечению экономической безопасности в сфере жилищно-коммунального хозяйства / Сборник трудов XXIV Всероссийской конференции Информатизация и информационная безопасность правоохранительных органов. - М.: Академии управления МВД России, 2015. - С. 64-66. - 0,35 п.л; Сизых Е.А. Криминализация и коррупция как угрозы экономической безопасности сферы жилищно-коммунального хозяйства крупного города / Актуальные проблемы управления инфраструктурой органов внутренних дел и обеспечения экономической безопасности: сборник научных статей по материалам международной научно - практической конференции (Москва 23 декабря 2015 года) / Под ред. д-ра. эконом. наук Ю.Г. Наумова. - М.: Академия управления МВД России, 2016. - С. 352-356. - 0,26 п.л.

На диссертацию и автореферат поступили отзывы (все отзывы положительные):

От ведущей организации - Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации». Отзыв положительный, имеются следующие замечания:

1. Нуждается в дальнейшей проработке механизм мониторинга жилищно-коммунального хозяйства. В качестве примера приведено сотрудничество с Федеральной службой по финансовому мониторингу и фрагмент разработанных процессов систематического мониторинга угроз комфортному и безопасному проживанию граждан в крупных городах. Автору следовало бы выделить показатели, необходимые для мониторинга экономической безопасности жилищно-коммунального хозяйства.

2. Недостаточно внимания диссертантом уделено вопросу организации взаимодействия органов внутренних дел с субъектами правоохранительного обеспечения, поскольку в качестве примера указано взаимодействие только с Генеральной Прокуратурой Российской Федерации. В результате не полностью раскрыт этот вопрос в части проработанных фактических решений в системе МВД России.

3. Не рассмотрен вопрос зарубежного опыта развития жилищно-коммунального хозяйства для проведения сравнительного анализа и оценки последних изменений в жилищно-коммунальном хозяйстве в части их влияния на экономическую безопасность крупных городов.

4. Не полностью проработан вопрос системы регламентов и процедур в части укрепления взаимодействия с общественностью и средствами массовой информации.

От официального оппонента д.э.н., проф. Крылова Алексея Аркадьевича. Отзыв положительный, имеются следующие замечания:

1. Из содержания работы следует, что автор использовал целый ряд специфических методов исследования, однако во введении, где эти методы должны быть перечислены, они прописаны очень слабо.

2. Непонятно, почему в параграфе 3.1 (в выводах по данному параграфу) ничего не сказано об экономических методах. Здесь только сделан акцент на организационные методы, хотя сам параграф содержит и экономические методы.

3. Диссертация содержит довольно обширные приложения. Это хорошо. Однако некоторые из них нуждаются в пояснениях. Например, читателю непонятно, что автор хотел показать, размещая в своей работе приложения И.

От официального оппонента д.э.н., проф. Рукиной Ирины Михайловны. Отзыв положительный, имеются следующие замечания:

1. С нашей точки зрения было бы целесообразно внести рекомендацию о проведении постоянного мониторинга (совместно с Росфинмониторингом) по выявлению теневых схем увода денег из системы ЖКХ крупного города и проведению профилактических мероприятий по пресечению этой деятельности.

2. В диссертационном исследовании совершенно правильно делается акцент на необходимости проведения открытых электронных аукционов для получения государственного заказа на осуществление работ и услуг. Но при этом надо иметь в виду, что единственным критерием электронных аукционов является цена контракта и отсутствуют требования по качеству и квалификации. С нашей точки зрения для системы ЖКХ квалификацию и качество исполнителя необходимо принимать во внимание.

3. Автор предлагает создавать специальные комиссии по контролю за деятельностью в сфере ЖКХ. Было бы полезно воспользоваться возможностями закона «Об общественном контроле» и рекомендовать органам внутренних дел проводить работу по подготовке общественных инспекторов в системе ЖКХ из числа наиболее активных граждан на местах.

От директора центра образовательной деятельности АО «Институт Микроэкономики» д.э.н., проф. Потрубача Николай Николаевича. Отзыв положительный имеются следующие замечания: в автореферате в достаточной мере не конкретизирована методика взаимодействия органов внутренних дел и местного самоуправления в части решения социально-экономических проблем в жилищно-коммунальном хозяйстве.

От доцента кафедры финансы и кредит Московского Государственного Университета им. Ломоносова к.э.н. Алешиной Анны Валентиновны. Отзыв положительный имеются следующие замечания: в автореферате недостаточно раскрыта роль хозяйствующих субъектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

От доцента кафедры экономики и финансового менеджмента ФГБОУ ВО «Рязанский государственный радиотехнический университет», к.э.н. Синюшина Павла Сергеевича. Отзыв положительный имеются следующие замечания: в автореферате недостаточно полно освещены наиболее характерные способы совершения преступлений в сфере российского жилищно-коммунального хозяйства крупных городов, что особенно актуально в современных условиях.

От заведующей кафедрой бизнес-статистики и математических методов в экономике ФГБОУ ВО «Казанский национальный исследовательский технологический университет», д.э.н., доц. Аксяновой Анны Владимировны. Отзыв положительный имеются следующие замечания: в автореферате соискателем недостаточно раскрыты механизмы преодоления основных угроз экономической безопасности в жилищно-коммунальном хозяйстве крупных городов России.

От заведующей кафедры экономики ФГБОУ ВО «Смоленский государственный университет», д.э.н., доц. Матвеевой Елены Евгеньевны. Отзыв положительный имеются следующие замечания: автору следовало более подробно раскрыть механизм проведения мониторинга основных угроз экономической безопасности в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

От начальника отдела технической и криптографической защиты информации Центра специальной связи и защиты информации ФКУ «ГИАЦ МВД России» д.т.н., доц. Гужвы Дмитрия Юрьевича. Отзыв положительный имеются следующие замечания: в автореферате не достаточно раскрыта роль информационного обеспечения управленческой деятельности органов внутренних дел, не отражены различные виды информационно-поисковых систем которые применяют в подразделениях экономической безопасности и противодействия коррупции МВД России.

В поступивших отзывах указывается, что диссертационная работа соответствует требованиям, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук. В процессе защиты соискателем даны необходимые разъяснения, высказанная собственная авторская точка зрения по спорным вопросам и замечаниям, содержащимся в отзывах. В дискуссии приняли участие члены диссертационного совета: д.э.н., проф. Цветков Валерий Анатольевич, д.э.н., проф. Зиядуллаев Наби Саидкаримович, д.э.н. Логинов Евгений Леонидович, д.э.н., проф. Ерзнкян Баграт Айкович, д.э.н., проф. Ковальчук Юлия Александровна, д.э.н. Мудрецов Анатолий Филиппович, д.э.н., проф. Салихова Ирина Сергеевна, д.э.н., проф. Степнов Игорь Михайлович, д.э.н., доц. Тулупов Александр Сергеевич, д.э.н., доц. Чернявский Сергей Владимирович, д.э.н. Борталевич Светлана Ивановна, д.э.н., доц. Романова Юлия Александровна.

Выбор официальных оппонентов и ведущей организации соответствует пунктам 22 и 24 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842 и обосновывается тем, что д.э.н., проф. Крылов А. А., д.э.н., проф. Рукина И.М. являются экспертами в данной отрасли науки, наличием публикаций в соответствующей сфере исследования в рецензируемых научных журналах, обладают широкой известностью своими достижениями и способностью оценить научную и практическую значимость представленной диссертации и автореферата.

Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований:

Предложена и аргументировано доказана (на основе репрезентативных статистических данных) авторская гипотеза о преобладании процессов криминализации в вызовах и угрозах экономической безопасности ЖКХ крупного города и необходимости создания условий, исключающих возможность сращивания интересов должностных лиц бизнес-структур и представителей государственных органов на основе профилактики и предупреждения коррупционных схем их взаимодействия (стр. 88-91; стр. 102-109).

Уточнено для целей исследования в авторской редакции определение экономической безопасности жилищно-коммунального хозяйства, более ориентированное на вызовы экономической безопасности, нежели на конкретные текущие угрозы, в котором установлена приоритетность обеспечения горожанам комфортных условий жизни как стратегического национального приоритета Российской Федерации (стр. 18-19).

Предложены классификация и ранжирование вызовов и угроз экономической безопасности России в сфере жилищно-коммунального хозяйства крупного города, учитывающие криминальный, техногенный и социальный характер факторов и условий формирования таких вызовов и угроз (стр. 28-30).

Определены причины, факторы и условия криминализации системы жилищно-коммунального хозяйства на примере крупных городов России (стр. 66-77); систематизированы и классифицированы преступления, связанные с жилищно-коммунальным хозяйством крупных городов России (стр. 80-85).

Доказано наличие статистически значимых зависимостей между преступлениями, связанными с жилищно-коммунальным хозяйством и социально-экономическими характеристиками деятельности жилищно-коммунального хозяйства на примере крупных городов России (стр. 92-101).

Разработана совокупность методов обеспечения экономической безопасности, реализующих комплекс мер по снижению влияния криминализации в части компетенции органов внутренних дел на основе взаимодействия с органами исполнительной власти и местного самоуправления, включающие в себя, в том числе, методы профилактики, повышающие эффективность мероприятий организационно-экономического характера по противодействию основным угрозам (стр. 111-114), методы контроля деятельности хозяйствующих субъектов в жилищно-коммунальном хозяйстве и улучшения функционирования жилищно-коммунального комплекса в рамках функционирования Комиссии по вопросам жилищно-коммунального хозяйства (стр. 117-127).

Теоретическая значимость исследования обоснована тем, что:

- доказано научное положение о необходимости оценки степени влияния криминальных, техногенных и социальных угроз на обеспечение приоритетности комфортного проживания горожан, дополненное методологическими положениями и расчетным инструментарием, расширяющими границы применимости полученных результатов;

- изучена и обоснована совокупность факторов и условий, влияющих на формирование вызовов и угроз экономической безопасности жилищно-коммунального хозяйства крупных городов России, при этом обозначены

основные проблемные зоны, выявлены особенности и закономерности, вносящие вклад в расширение представлений об изучаемом явлении;

- изложены методы повышения экономической безопасности жилищно-коммунального хозяйства крупных городов России с непосредственным участием органов внутренних дел;

- применительно к проблематике диссертаций результативно использован комплекс существующих теоретических и экономических методов исследования: системно-функциональный анализ, экономико-статистический метод, контент-анализ, метод экспертных оценок, метод корреляционного анализа, а также современные методики сбора и обработки статистической информации. На их основе осуществлена теоретическая интерпретация эмпирического материала, сформулированы основные положения и выводы.

Значение полученных соискателем результатов исследования для практики подтверждается тем, что:

- разработаны новые методы повышения эффективности деятельности подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции МВД России, а также регламенты и процедуры, направленные на повышение экономической безопасности ЖКХ в крупных городах России. Материалы исследования могут быть использованы при разработке учебно-методических материалов по дисциплинам «Экономическая безопасность», «Региональная экономика», «Управление предприятиями в сфере ЖКХ». Определены новые подходы в области теории и практики экономической безопасности, которые используются в учебном процессе образовательных учреждений высшего образования.

- разработаны и внедрены рекомендации комплексного подхода в вопросах экспертного сопровождения расследуемых уголовных дел по преступлениям в сфере жилищно-коммунального хозяйства крупного города отделом бухгалтерских экспертиз Федерального государственного казенного учреждения «Экспертно-криминалистический центр Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Оценка достоверности результатов исследования выявила:

- теоретический анализ подходов основан на авторских данных и большом массиве научной литературы, опубликованной по рассматриваемой тематике диссертационной работы;

- идея исследования базируется на анализе передового отечественного опыта;

- использованы современные методы сбора и обработки информации по объекту исследования;

- использованы данные Федеральной службы государственной статистики, официальные статистические данные федерального казенного учреждения «Главный информационно-аналитический центр МВД России»;

- применены статистические функции табличного процессора MS Excel, позволившие автоматизировать отдельные положения диссертационной работы, доказывающие достоверность выработанных положений.

Личный вклад соискателя состоит в:

- самостоятельном выполнении научного исследования, в постановке конкретной проблемы и решение научных задач, что позволило разработать методологические положения и практические рекомендации;
- непосредственном участии соискателя в получении исходных данных и разработке, верификации и использовании моделей на всех этапах процесса результатов исследования;
- непосредственном участии в апробации результатов исследования, выполненных лично автором;
- подготовке публикаций по выполненной работе.

Диссертация охватывает основные вопросы поставленной научной задачи и соответствует критерию внутреннего единства, что подтверждается наличием последовательного плана исследования, логической стройностью и последовательностью излагаемых автором положений, а также доказательной силой проводимой линии аргументации.

На заседании 08.06.2017 года диссертационный совет принял решение присудить Сизых Е.А. ученую степень кандидата экономических наук.

Диссертационный совет отмечает соблюдение установленных Положением о присуждении ученых степеней (утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842), критериев которым должна отвечать диссертация на соискание ученой степени, отсутствие в диссертации недостоверных сведений об опубликованных соискателем ученой степени работах, в которых изложены основные научные результаты диссертации.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве - 18 человек, из них 8 докторов наук по специальности рассматриваемой диссертации, участвовавших в заседании, из 21 человека, входящих в состав совета. Проголосовали за присуждение ученой степени - 18, против присуждения ученой степени - нет, недействительных бюллетеней – нет.

Председатель диссертационного
совета, член-корр. РАН, д.э.н., проф.

Цветков Валерий Анатольевич

И.о. Ученого секретаря
диссертационного совета,
д.э.н., доцент

Романова Юлия Александровна

8 июня 2017 г.