

# **Механизмы повышения экономической безопасности контрактной системы в сфере продовольственных закупок для нужд военного обеспечения**

Шибанова Анна Анатольевна

*Аннотация доклада на научном семинаре ИПР РАН  
17 сентября 2019 г.*

В докладе приводится теоретическое обоснование и разработка методических рекомендаций по обеспечению экономической безопасности контрактной системы в сфере продовольственных закупок для нужд военного обеспечения.

Дана авторская трактовка понятия «экономическая безопасность контрактной системы», под которым предложено понимать состояние системы экономических и правовых отношений по поводу планирования, нормирования, определения поставщика, проведения процедур, заключения и исполнения контрактов, мониторинга, аудита и контроля в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, позволяющее наиболее эффективно расходовать бюджетные средства и достигать заданного результата закупки при минимальном риске нарушения контакта. Данное определение уточняет и обобщает основные этапы полного цикла закупки (отношения по поводу планирования, нормирования, определения поставщика, проведения процедур, заключения и исполнения контрактов, мониторинга, аудита и контроля в сфере закупок товаров, работ и услуг), а также соотносит три ключевых элемента в обеспечении безопасности контрактной системы – выполнение заданного результата закупки, оптимальный расход бюджетных средств и минимизация рисков, сопутствующих исполнению контрактов.

Предложен механизм осуществления государственных закупок с целью обеспечения нужд организационно-управленческой системы военного ведомства. В связи с нестабильной, быстро меняющейся экономической обстановкой возрастают риски для экономической безопасности государства в связи с нарушением сроков или качества удовлетворения подобных нужд. Поэтому возникает необходимость в доработке существующего механизма. Доработка заключается во включении дополнительных этапов: повторного анализа потребности в товаре, работе или услуги непосредственно перед осуществлением закупкой на предмет ее актуальности с участием должностного лица – потенциального потребителя объекта закупки; гарантийный (после передачи товара) этап оценки качества объекта, где необходимо учитывать причины потери значимых характеристик с целью последующего изменения условий закупки.

Модифицирован метод оценки эффективности закупочных процедур в рамках контрактной системы на основе интегрального показателя, включающего различные отдельные индикаторы такие как: выполнение планов, количество корректировок плановых мероприятий, использование конкурентных способов закупки и уровень конкуренции, соблюдение требований законодательства, размер суммарной экономии расходования бюджетных средств, оценка качества закупаемых товаров, работ, услуг, дисциплина исполнения условий контракта, договора.

Разработана методика, повышающая экономическую безопасность контрактной системы, позволяющая замотивировать поставщика своевременно и надлежащим образом исполнить контракт, а также максимально полно и оперативно компенсировать убытки заказчика в случае нарушений, избежав риска неплатёжеспособности подрядчика. Данная

методика включает аналитическую составляющую, которая с помощью разработанной формулы позволяет оценить влияние различных условий контракта на негативные последствия (риски) его нарушения. На основе данной формулы выстраивается график, отражающий степень рисков заказчика на разных этапах закупки. На основе результатов аналитической составляющей разрабатываются механизмы снижения рисков заказчика: первым разработанным механизмом является метод комплексного сочетания авансирования и различных видов обеспечений, дифференцированных на различных этапах закупки в зависимости от их особенностей. Вторым механизмом, вытекающим из возможности регулирования порядка оплаты товаров и услуг, является механизм установления гарантийного удержания, позволяющий при минимальных затратах подрядчика эффективно мотивировать его на своевременное и добросовестное исполнение контракта

Доработана система мониторинга, повышающая эффективность контрактной системы и доказана целесообразность применения в ней критических контрольных точек, в качестве которых выступили: на подготовительном этапе контракта (расчет начальной максимальной цены контракта, подготовка конкурсной документации, разработка условий контракта; на этапе исполнения (соблюдение установленных сроков контракта; соблюдение установленных условий контракта). Их внедрение в практику мониторинга позволит осуществить приемку и проверку результата, контролировать сроки и возникающие риски. В отличие от классических подходов проектного управления основной акцент при использовании механизма контрольных точек ставится не на выполнении конкретных задач, а на достигаемых результатах