

Формирование институтов экономической безопасности в условиях трансформации пространственной структуры Российской Федерации

Долганова Я.А.

Пермский государственный национальный исследовательский университет

Аннотация доклада на научном семинаре в ИПР РАН 18 апреля 2019 г.

В докладе рассматриваются вопросы развития теоретического знания в области региональной экономической безопасности как части общей теории экономической безопасности. Проведен анализ специфики рисков и угроз, а также отражены ключевые приоритеты, направленные на совершенствование управления экономической безопасностью конкретных объектов пространственной структуры экономики. Объектом исследования выступает региональная экономическая безопасность субъектов пространственной структуры Российской Федерации как структурный элемент общей системы национальной экономической безопасности. Обоснован методологический подход к оценке экономической безопасности региона, на основе которого проведено исследование состояния экономической безопасности регионов Приволжского федерального округа за 2006-2018 гг., предложена система мер стратегического характера, ориентированная на полученные результаты прогнозных сценариев регионов за 2019-2025 гг.

Актуальность темы исследования заключается в том, что имеющийся в настоящее время научно-методический аппарат не имеет четко сформулированного инструментария обеспечения и управления экономической безопасностью: до сих пор не сформирована единая система оценки, что, в свою очередь, затрудняет мониторинг и, соответственно, возможность предупреждения угроз; экономическая безопасность на законодательном уровне не определена в качестве объекта правового регулирования; способы управления, в большинстве своем, ориентированы на схожие способы управления региональной экономикой. Поэтому присутствует явная необходимость поиска, в том числе, и разработки наиболее эффективных способов управления экономической безопасностью региона.

В целом исследование способов и инструментов управления экономической безопасностью, основанных на выявлении системы рисков и возможности их перерасти в угрозы, является актуальной научной задачей, имеющей существенное народнохозяйственное значение. Полагаем, что сам процесс обеспечения экономической безопасности региона (применение мер и инструментов по защите от угроз) происходит по средствам управления экономической безопасностью на разных уровнях. В настоящее время большинство правительственных документов в сфере обеспечения безопасности адресовано федеральному центру. Однако управление экономической безопасностью может осуществляться на уровне федерации, самого региона и совместном уровне. Федеральный уровень власти более емкий и консервативный. Региональный, являясь базовым, более гибкий, способный адаптироваться к изменениям, происходящим на территории региона. Для экономической безопасности как на федеральном, так и на региональном уровне явной проблемой является проявление управленческого риска. Проявление данного риска связано, в первую очередь, с нарушением преемственности в области принятия документов стратегического планирования в области экономической безопасности. В настоящее время Стратегия экономической безопасности является базовым документом, задающим фактически все ориентиры в области обеспечения экономической безопасности (всецело опираясь на национальные интересы, обозначенные в Стратегии национальной безопасности), среди которых ключевым выделен фактор экономического роста и, соответственно, социально-экономического развития. Однако оценивать экономическую безопасность только через факторы экономического роста является не верным. Нынешняя социально-экономическая ситуация является прямым результатом не устранения рисков и угроз, обозначенных в предыдущей Стратегии экономической безопасности 1996 года. В прежней Стратегии ключевым ориентиром выступала реализация экономических преобразований, которые были рассчитаны на 5 лет, а в итоге затянулись до 20 лет, т.е. до создания новой Стратегии. Из этого следует, что главная проблема заключается в устойчивой неустранимости рисков, что обусловлено неспособностью действенного практического управления.

На основе проведенного анализа уровня экономической безопасности регионов Приволжского федерального округа за 2006-2018 гг., предложена региональная система документов стратегического планирования, включающая создание концепции экономической безопасности региона. Подразумевается, что в рамках концепции необходимо провести идентификацию и исследование негативных воздействий, влияющих на экономическую безопасность региона, а также оценить ущерб социально-экономической системы региона. Кроме стратегических элементов управления также на основе проведенного анализа и оценки прогнозных сценариев исследуемых показателей экономической безопасности, произведена попытка объединить регионы по кластерам экономической безопасности. Первый кластер, в большинстве своем, составляют индустриально - аграрные регионы и регионы узкой специализации, второй кластер – развитые крупные индустриальные регионы. Таким образом, регионы сгруппированы не только по уровням экономической безопасности, но и по специфике регионального развития, что позволяет оценивать источники угроз и сами угрозы, разрабатывать способы управления с учетом индивидуального подхода, основываясь на кластеры. Более того, кластер, основу которого составляют крупные индустриальные регионы, соответствует составу Волжско-Камского макрорегиона, поэтому предварительно рассмотрены возможные варианты динамики показателей экономической безопасности.

Результаты настоящего исследования могут быть использованы как методический и учебный материал при преподавании в учебных заведениях высшего и дополнительного профессионального образования по направлениям: экономическая безопасность, антикризисные меры в национальной экономике, стратегическое планирование и прогнозирование и др.

Предложенные методические и практические рекомендации позволяют решить задачи, связанные с попыткой объединения регионов Приволжского федерального округа по принципу схожести в развитии и занимаемым позициям по уровню экономической безопасности. На основе полученных результатов сформированы рекомендации в области стратегического управления экономической безопасностью регионов. По результатам исследования сделан вывод, что определенные институциональные предпосылки позиционирования управления экономической безопасностью регионального уровня в единой системе управления и стратегирования социально-экономического развития субъектов Российской Федерации могут обеспечить возможность своевременного обнаружения и последующего устранения проблемных ситуаций в области экономической безопасности региона.