

# Обеспечение социально-экономической безопасности на основе совершенствования финансового регулирования деятельности медицинских структур

*Синицына Елена Владимировна*

*Отдел санитарно-эпидемиологического контроля ГУП Мосметрполитен*

В докладе рассматриваются проблемы, вызванные несовершенством государственного регулирования в сфере финансового обеспечения медицинских лечебно-профилактических учреждений (далее - ЛПУ) в условиях действующей системы обязательного медицинского страхования (далее - ОМС), приводящие к снижению качества медицинского обслуживания населения. Здоровье граждан рассматривается как показатель «качества жизни» населения и развития человеческого капитала, как ключевой социальный аспект для экономического роста. Сохранение здоровья населения является основополагающей задачей государства, а его состояние оценивается как важнейший фактор обеспечения социально-экономической безопасности государства и общества.

## **Краткое содержание:**

Здоровье граждан рассматривается:

- как социально-экономическая категория
- является важнейшим критерием оценки уровня воспроизводства;
- отражает степень влияния социальных и экономических проблем на демографическую ситуацию в стране;
- относится к составляющим качества жизни населения;
- рассматривается как показатель «качества жизни» населения и развития человеческого потенциала, как ключевой социальный аспект для экономического роста.

Состояние «здоровья нации» оценивается как важнейший фактор обеспечения социально-экономической безопасности государства и общества.

По данным международных рейтингов (ООН, МОТ, ВОЗ) Россия существенно отстает от экономически развитых стран по демографическим и социально-экономическим показателям, в т.ч.:

- по общей продолжительности жизни Россия занимает 110 место из 183 стран;
- по смертности на 1000 человек населения – 177 место из 196;
- по общим расходам на здравоохранение в процентах к ВВП - 58 место из 98; п
- по общим расходам на здравоохранение - 47 место из 98 стран.

Существенное отставание наблюдается по уровню средней заработной платы, в т.ч. значителен разброс по регионам.

Причина низкого международного рейтинга России во многом заключается в неудовлетворительном качестве предоставляемой населению медицинской помощи, включая:

- несовершенство механизма финансового обеспечения медицинских организаций;
- недофинансированность медицинской отрасли;
- недостаточную эффективность использования финансовых ресурсов в условиях ОМС;
- недостаточную степень разработанности методов и инструментов, обеспечивающих социально-экономическую безопасность.

Для повышения уровня социально-экономической безопасности страны необходимым условием является реализация государственных программ, обеспечивающих достойное «качество жизни» населения в т.ч. путем улучшения «здоровья нации».

**Актуальность выбранной темы** заключается в преодолении накопившихся финансово-экономических проблем в социально значимой для общества медицинской отрасли на основе совершенствования системы государственного регулирования и развития механизма финансирования, что способствует созданию условий для активизации резервов использования

человеческого капитала, дает возможность повысить уровень социально-экономической безопасности государства, отвечает важнейшей задаче обеспечения суверенитета нации.

**Степень научной разработанности проблемы** заключается в научных исследованиях ведущих ученых и выводах, изложенных в научных трудах, включающие:

В области национальной и экономической безопасности исследования ученых:

➤ Российских ученых: Л.И.Абалкина, С.Ю.Глазьева, А.И.Татаркина, В.А. Цветкова, Л.В.Афанасьева, И.Я.Богданова, М.Н.Дудина, Н.С.Зиядуллаева, Н.Л.Добрышиной, Н.В.Лясникова, В.Сенчагова и др.

➤ Зарубежных ученых: М.Э.Портера, А.Маршалла, Бертран де Жувенеля и др.

В сфере повышения эффективности в секторе государственных финансов исследования российских и зарубежных ученых:

➤ Powerful Dusters, (Jonathan Sallet), Дж.Салле и Эд Паисли, А.А.Бурмистрова, И.С.Кондрашова, Н.К.Родионова, И.М.Степнова, Е.Б.Ленчук, Г.А. Власкина и др.

Исследованиям социально-экономических аспектов формирования механизма финансового обеспечения ЛПУ посвящены научные труды ученых:

➤ Ул.Бевериджа, Ed Paisley, V. Cable и исследования российских ученых И.Ю.Федоровой, Ч.М.Шавалеевой и др.

#### **Определены:**

**Цель научного исследования**, которая заключается в теоретическом обосновании и разработке методических и практических рекомендаций по обеспечению социально-экономической безопасности государства и общества на основе государственного регулирования и совершенствования финансового обеспечения медицинских структур

#### **Научные задачи:**

➤ разработка концептуальной схемы повышения социально-экономической безопасности на основе государственного финансового регулирования деятельности медицинских организаций;

➤ совершенствование механизма обеспечения социально-экономической безопасности в условиях применения государственно-страховой модели финансирования медицинской сферы и взаимодействия медицинских структур;

➤ разработка методики оценки социально-экономической безопасности на основе риск-ориентированного подхода и использования современных инструментов.

**Объектом исследования** является выявление факторов в медицинской сфере, негативно влияющих на уровень социально-экономической безопасности государства и его территориальных образований.

**Предмет исследования** – современные инструменты, используемые для совершенствования механизма финансового регулирования социально значимой медицинской сферы на основе риск-ориентированного концептуального подхода.

Предложена авторская трактовка, которая рассматривает социально-экономическую безопасность государства и общества как устойчивое, конкурентоспособное функционирование хозяйствующих субъектов в рамках единого административно-территориального образования, обеспечиваемое на основе эффективного государственного регулирования, позволяющее избегать рисков в развитии экономики, способствующее интеллектуализации и умножению человеческого капитала.

#### **Ожидаемые научные результаты включают:**

Предлагаются эффективные меры по оптимизации базовой и территориальных Программ государственных гарантий (далее - ПГГ). Разработаны структурно-логическая модель и алгоритм формирования более высокого качественного уровня медицинского обеспечения.

Предложены инструменты, способствующие наращиванию деятельности ЛПУ включая:

- применение единого подушевого норматива финансирования, призванного снять диспропорции финансового обеспечения территориальных ППГ;
- перевод высокотехнологичных форм медицинской помощи на оплату полностью за счет средств ОМС;
- расширение оценочных показателей по объему и стоимости оказанной помощи;
- применение наиболее эффективных методов оплаты оказанной медицинской помощи;
- введение в тарификацию оплаты за счет средств ОМС статей расходов, отвечающих уровню фактических затрат;
- применение метода фондодержания при планировании и финансировании затрат;
- привлечение на конкурсной основе ЛПУ различных форм собственности и их финансирование в объеме предоставленной медицинской помощи за счет ОМС;
- развитие конкуренции в медицинской сфере;
- реорганизация и укрупнение ЛПУ и др.

#### **Приращение научного знания заключается:**

- в развитии методологии в сфере социально-экономической безопасности государства и общества на основе совершенствования государственного регулирования деятельности медицинских структур, обеспечивающих сохранение «здоровья нации» как производительной силы общества и преумножение человеческого капитала как основы воспроизводственного процесса, влияющего на «качество жизни», обеспечивая при этом достойный уровень жизни населения применительно к российским условиям.
- состоит в разработке рекомендаций, направленных на повышение эффективности при реализации государственных гарантий предоставления медицинской помощи населению в условиях действующей модели ОМС и ее качественное совершенствование на основе рационального использования государственных финансовых ресурсов.

#### **Теоретическая и практическая значимость полученных выводов.**

Научные выводы теоретически углубляют и методологически обеспечивают достижение необходимого уровня социально-экономической безопасности на основе совершенствования государственного регулирования и финансового обеспечения деятельности медицинских структур, отвечают требованиям стабилизации социально-экономического сектора экономики в условиях усиливающихся санкций, служат основой для практического использования методов и развития механизма обеспечения необходимого уровня экономической безопасности административно-территориальных образований.

#### **Публикации**

1. Сеницына Е.В. Особенности обеспечения социально-экономической безопасности России в условиях развития системы обязательного медицинского страхования/ Научно-практическое издание «Путеводитель предпринимательства», М., Выпуск 40, 2018, С. 394-404. 0,5 п.л.
2. Сеницына Е.В. Формирование интегрированной среды управления государственными финансами / Седова М.В., Сеницына Е.В. // Ученые записки: Роль и место цивилизованного предпринимательства в экономике России. Сборник научных трудов. Выпуск XXXVII – М.: Российская академия предпринимательства, 2013. С. 135-150. 0,7 п.л. (авт. 0,4 п.л.).
3. Сеницына Е.В. Формирование финансовой основы для обеспечения государственных гарантий оказания медицинской помощи в России // МИР (Модернизация. Инновации. Развитие). Вып. № 4(20). – М.: Издательский Дом «Наука», 2014. С. 39-44. 0,4 п.л.
4. Сеницына Е.В. Совершенствование механизма финансового обеспечения медицинских услуг в России // Научно-практическое издание «Путеводитель предпринимательства». - М.: Российская академия предпринимательства, Выпуск XXV, 2015. С. 394-404. 0,6 п.л.
5. Sinitsyna E.V. Mathematical modeling of long-term economic and financial security of the state in the context of demographic decline / Sinitsyna E.V., Sanginova L.D., Bagratuni K.Y.

Belyaeva M.V., Khanova L. M. //International Journal of Pure and Applied Mathematics Volume 119 No. 17 2018, 1465-1469, ISSN: 1314-3395 (on-line version) url: <http://www.acadpubl.eu/hub/Special> Issue - 0,62 п.л. (авт.0,2п.л.) (Математическое моделирование долгосрочной экономической и финансовой безопасности государства в контексте демографического спада)