

*В диссертационный совет  
Д 002.138.02, созданный на базе Фе-  
дерального государственного бюд-  
жетного учреждения науки «Ин-  
ститут проблем рынка РАН»*

## **ОТЗЫВ**

официального оппонента, кандидата экономических наук Моргунова Евгения Владимировича на диссертационную работу Долгановой Яны Алексеевны на тему «Оценка и прогнозирование индикаторов обеспечения экономической безопасности регионов (на примере Приволжского федерального округа)», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономическая безопасность)

### *1. Актуальность темы диссертационного исследования*

Современное развитие Российской Федерации характеризуется усложнением геополитической ситуации, периодически возникающими экономическими кризисами, наличием множества других угроз, препятствующих стабильному функционированию национальной экономики. В данных реалиях ключевое значение приобретают вопросы обеспечения экономической безопасности регионов.

При этом решение актуальной задачи обеспечения экономической безопасности на уровне региона обусловлено наличием неразрывной связи с экономической безопасностью страны в целом.

Как научная проблема обеспечение экономической безопасности регионов исследована достаточно подробно, однако в практике регионального управления научно-методический аппарат не имеет четко сформулированного инструментария оценки и прогнозирования ин-

дикаторов обеспечения экономической безопасности, что, в свою очередь, затрудняет мониторинг и, соответственно, возможность предупреждения угроз. В сложившихся условиях необходимо использовать новые, более эффективные методы управления экономической безопасностью на уровне региона.

Изложенные обстоятельства, предопределяют необходимость изучения закономерностей функционирования, выводят вопросы обеспечения экономической безопасности территорий на новый уровень научных исследований и практических разработок.

В этой связи теоретическое обоснование и разработка методических и практических рекомендаций по оценке и прогнозированию индикаторов обеспечения экономической безопасности субъектов РФ становится важной задачей научных исследований, что и предопределило актуальность темы диссертационного исследования Долгановой Яны Алексеевны.

## *2. Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации*

Из содержания диссертационной работы Долгановой Я.А. видно, что автором выполнено интересное экономическое исследование, обоснованность теоретических положений, выводов и рекомендаций которой, подтверждается корректным использованием основных положений экономической теории на основе обобщения научных публикаций, статистической информации, содержания региональных программ и стратегий социально-экономического развития. Автором исследованы и критически осмыслены теоретические положения деятелей экономической науки по вопросам обеспечения экономической безопасности на региональном уровне, на что в тексте диссертационного исследования сделаны соответствующие ссылки.

Композиция содержания диссертационной работы характеризуется логикой последовательного решения задач: от анализа и научного

обобщения теоретических положений и методологического обеспечения управления экономической безопасности к выработке методического подхода, основанного на кластерном анализе и рейтинговой оценке субъектов РФ с учетом специфики целеполагания и определения приоритетов развития, что привело к достижению цели исследования – обоснованию и разработке методических и практических рекомендаций по оценке и прогнозированию индикаторов обеспечения экономической безопасности регионов страны.

Диссертационная работа изложена научным языком с применением экономической терминологии. Текстовый материал иллюстрируется аналитическими таблицами, схемами и диаграммами, совокупность которых дополняет и поясняет исследование.

Опубликованные по данной теме аналогичные исследования других авторов достаточно хорошо согласуются с результатами диссертационной работы Долгановой Я.А.

### *3. Новизна и достоверность полученных результатов*

В ходе изучения теоретических основ, методических положений и практических рекомендаций по оценке и прогнозированию индикаторов обеспечения экономической безопасности регионов, изложенных в диссертации Долгановой Я.А., установлено, что работа содержит элементы научной новизны, заключающейся в решении вопросов развития специфики и систематизации рисков и угроз, проведении кластерного анализа и рейтинговой оценки субъектов страны с учетом определения приоритетов их социально-экономического развития.

Можно выделить следующие существенные результаты исследования, содержащие научную новизну и соответствующие области исследования Паспорта специальностей ВАК: 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономическая безопасность) по пунктам: п.12.4. Разработка новых и адаптация существующих методов, механизмов и инструментов повышения экономической безопасности; п.12.24.

Организационно-методологические и методические аспекты обеспечения экономической безопасности; п.12.27. Модели развития экономической безопасности государства, общества, региона:

А) На основе исследования факторов экономической безопасности регионов предложен научный подход к определению специфики и систематизации рисков и угроз, характерных для различных типов регионов, что позволило уточнить понятие экономической безопасности региона, которое рассматривается как совокупность характеристик социально-экономической системы региона, обеспечивающих ее устойчивое развитие, высокую конкурентоспособность и социальную стабильность. Отличительной особенностью авторского подхода является то, что в силу принципиальных различий между регионами, даже входящих в состав одного федерального округа, степень проявления рисков и угроз в области экономической безопасности будет различной. Учет индивидуального подхода к пониманию экономической безопасности для каждого региона позволит более детально рассмотреть проводимую региональную политику в области экономической безопасности, выделить приоритетные направления в борьбе с угрозами, а также оценить изменения, происходящие в социально-экономической системе регионов.

Б) Сформулированы институциональные предпосылки позиционирования управления экономической безопасностью регионов с позиции стратегических приоритетов социально-экономического развития субъектов РФ, суть которых заключается в том, что значимость взаимосвязи системы стратегирования социально-экономического развития и управления экономической безопасностью региона позволяет минимизировать и устранить риски и угрозы, влияющие не только на экономическую безопасность на региональном уровне, но и на национальную безопасность в целом. Отличительной особенностью предлагаемого подхода к определению взаимосвязи между стратегическими приоритетами социально-экономического развития региона и обеспечения его

экономической безопасности является то, что если региональная социально-экономическая политика ориентируется на достижение качественных изменений в социально-экономической системе региона, то процесс обеспечения экономической безопасности выполняет защитную функцию, ориентированную на максимально безопасное осуществление указанных изменений в социально-экономической системе, при этом процессы обеспечения экономической безопасности региона являются более гибкими и способными адаптироваться к изменениям, происходящим на территории региона.

**В)** Разработан методический подход к оценке индикаторов обеспечения экономической безопасности региона, основанный на кластерном анализе и рейтинговой оценке регионов с учетом специфики целеполагания и определения приоритетов развития, выявления рисков и угроз, характерных для регионального звена российской экономики. Отличительной особенностью предложенного метода оценки, основанного на проекции показателей экономической безопасности страны, определенных в Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, на региональный уровень, является разделение показателей обеспечения экономической безопасности субъекта РФ на группы, характеризующих: экономический рост, внешнеэкономическую деятельность, финансовую устойчивость и социально-экономическое развитие региона. Практическое применение предложенных групп показателей позволит обеспечить объективную оценку экономической безопасности региона.

**Г)** Обоснованы возможности интеграции требований экономической безопасности и управления ею в единой системе инструментов и индикаторов стратегического планирования и прогнозирования на уровне регионов, а также аргументированы основные направления взаимодействия федеральной и региональной политики обеспечения экономической безопасности путем формирования матричной модели управления. Отличительной особенностью указанной системы является

определение экономической безопасности как объекта прогнозирования и регулирования, при этом важным является разграничение полномочий по оценке и прогнозированию индикаторов обеспечения экономической безопасности между всеми уровнями управления национальной экономики. Предложены контуры концепции обеспечения экономической безопасности на примере Волго-Камского и Волго-Уральского макрорегионов, адресованных как отдельным регионам, так и макрорегионам, при этом предполагается разграничение полномочий между уровнями управления: *федерация, регион, совместный уровень, макрорегион*. Практическое внедрение этих рекомендаций позволит развивать межрегиональные экономические связи по отраслевой специализации, основанные не только на сырьевой составляющей, а также модернизировать реальный сектор экономики и улучшить инвестиционный климат в регионах.

Д) С учетом условий трансформации пространственной структуры Российской Федерации разработан алгоритм управления экономической безопасностью региона, включающий помимо методов оценки и прогнозирования индикаторов обеспечения экономической безопасности, также и схему управления экономической безопасностью макрорегиона, и определение возможных вариантов управления, характерных как для макрорегиона, так и для входящих в его состав регионов. Отличительной особенностью указанного алгоритма является то, что схема управления экономической безопасностью макрорегиона учитывает как существующий способ управления в виде взаимосвязи прямых и косвенных инструментов управления экономической безопасностью, реализуемых федерацией и регионами, как в отдельности, так и совместно, так и другие варианты управления, соответствующие требованиям Стратегии пространственного развития РФ до 2025 г. Среди вариантов управления экономической безопасностью регионов в рамках макрорегиона выделены: интенсивный, фрагментальный и экстенсив-

ный типы управления. Алгоритм управления экономической безопасностью региона позволяет проводить мониторинг показателей экономической безопасности и на его основе формировать матрицы рисков экономической безопасности, определять специфику факторов рисков и угроз, а также источников их возникновения и оценивать имеющиеся негативные воздействия.

Предложенный Долгановой Я.А. в диссертационной работе алгоритм управления экономической безопасностью региона, предоставляет возможность определять оптимальные варианты управления, характерные как для макрорегиона, так и для входящих в его состав регионов.

Достоверность содержащихся в диссертационном исследовании обобщений и дополнений, выводов и рекомендаций подтверждается использованием в качестве теоретической и методологической основы публикаций авторитетных российских и иностранных авторов, использованием достоверной статистической и нормативной информации, их обработкой с применением современных научно-обоснованных подходов, которые прошли успешную апробацию на практике.

#### *4. Значимость для науки и практики выводов и рекомендаций соискателя*

Теоретическая значимость диссертационного исследования Долгановой Я.А. заключается в приращении научных знаний в сфере экономической безопасности на региональном уровне. Полученные в ходе исследования выводы и практические рекомендации вносят определенный вклад в теорию экономической безопасности. Разработанные положения и принципы улучшают методологию оценки и прогнозирования показателей обеспечения экономической безопасности и апробированы при разработке мероприятий, направленных на устранение рисков и угроз, а также определении ключевых направлений развития социально-экономической сферы Пермского края, что позволяет в даль-

нейшем тиражировать предложения автора. Кроме того, результаты исследования могут быть востребованы в учебном процессе по соответствующим программам высшего профессионального образования.

## **5. *Дискуссионные вопросы и замечания***

Отмечая качественное решение задач, поставленных в диссертационной работе, в то же время необходимо обратить внимание автора на ряд замечаний по существу её отдельных положений.

**5.1.** В диссертации достаточно полно представлены и обоснованы основные слагаемые экономической безопасности и их взаимосвязи в системе устойчивого развития, комплексно характеризующие социально-экономические системы регионов и позволяющие их объективно оценивать и сравнивать с другими субъектами страны с позиции степени проявления рисков и угроз (с. 28-31). В то же время вызывает недопонимание, чем руководствовался автор на рис. 1.1. при объединении информационной и экологической безопасности на пересечении взаимосвязей. При этом экологическая безопасность еще раз дополнительно выделена в нижней части схемы, а информационная безопасность – вверху. Рисунок в представленной редакции требует пояснений.

**5.2.** Предложенный Долгановой Я.А. методический подход к оценке индикаторов обеспечения экономической безопасности региона путем попытки проекции показателей федерального уровня на региональный (с.71-73; с.86-111) является оригинальным и перспективным для внедрения. В то же время, не совсем понятно кем, каким образом и за счет каких средств будет осуществляться в дальнейшем оценка экономической безопасности регионов на практике.

**5.3.** Описанный на странице 156 диссертационной работы алгоритм управления экономической безопасностью макрорегионов и входящих в его состав регионов имеет не совсем корректное название. Более уместным было бы применение, порядок или последовательность

процедур и т.д., так как алгоритм в экономической литературе традиционно предполагает графическое воплощение, а также наличие обратной связи.

5.4. По данным Росстата в 2018 году городское население России составило – 74%, РФ является одной из самых урбанизированных стран мира, её города, особенно Москва и Санкт-Петербург играют важнейшую роль в экономике страны, они являются лидерами во многих отраслях жизнедеятельности, обеспечивают высокое качество жизни. Ориентация государства на развитие крупных городов и их агломераций подтверждается принятием в феврале 2019 года Правительством РФ «Стратегии пространственного развития России». В тоже время, как правильно отмечает диссертант (с.21-22), понятие «регион» в России имеет разные научные трактовки и часто они не совпадают с понятием «субъект РФ». В этой связи было бы интересно, если бы автор рассмотрел проблему обеспечения экономической безопасности российских регионов через призму городского агломерирования.

В целом можно констатировать, что приведенные замечания не касаются принципиальных положений диссертационной работы и не влияют на научный уровень полученных результатов.

#### *6. Соответствие работы требованиям, предъявляемым к диссертациям*

Изучение диссертационной работы Долгановой Яны Алексеевны на тему «Оценка и прогнозирование индикаторов обеспечения экономической безопасности регионов (на примере Приволжского федерального округа)», позволяет сделать вывод о том, что данное исследование отвечает критериям, установленным Постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 г. №842 утвердившем Положение о присуждении ученых степеней кандидата и доктора наук.

Так можно отметить, что в соответствии вышеназванным Положением:

- по пункту 10 - диссертационная работа написана автором самостоятельно и свидетельствует о личном вкладе в науку, содержит новые научные результаты и положения, выдвинутые для публичной защиты. В диссертации приводятся сведения об апробации научных результатов, в частности Министерством социального развития и Законодательным собранием Пермского края при разработке мероприятий, направленных на устранение рисков и угроз и разработке ключевых направлений развития социально-экономической сферы региона, а также в деятельности администрации города Перми при прогнозировании социально-экономического развития города. Предложенные практические рекомендации аргументированы и оценены в сравнении с другими решениями;

- по пунктам 11 и 13 - по теме исследования опубликовано 34 научные работы общим объемом 17,76 п.л. (авторских 11,04 п.л.), в том числе 7 статей в рецензируемых журналах, определенных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве образования и науки Российской Федерации. Автореферат и публикации соискателя отражают основное содержание диссертационного исследования;

- по пункту 14 - в тексте диссертационной работы соискатель ученой степени надлежащим образом ссылается на цитируемые источники, заимствованные материалы и их авторов.

В целом диссертация Долгановой Яны Алексеевны на соискание ученой степени кандидата экономических наук является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной задачи, имеющей значение для развития знаний в области экономики и управление народным хозяйством, изложены новые научно обоснованные решения и разработки по обеспечению экономической безопасности регионов и макрорегионов в условиях трансформации пространственной структуры России, что имеет существенное значение для развития страны в целом.

