

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН¹

Н. Зиядуллаев,

д-р экон. наук, профессор

Многогранные экономические связи Российской Федерации и Республики Узбекистан базируются на документальной базе, включающей более 160 соглашений и договоренностей. Принципиально новым этапом в развитии российско-узбекского сотрудничества стали Договор о стратегическом партнерстве между двумя странами от 16 июня 2004 г. и Договор о союзнических отношениях от 15 ноября 2005 г. Обе страны поддерживают взаимовыгодные связи и осуществляют реформы, направленные на модернизацию экономики и формирование конкурентоспособного механизма хозяйствования.

Отношения двух государств всегда носили стратегический характер, однако до 2004 г. не были возведены в ранг национальных приоритетов – стабильный и устойчивый тренд обозначился лишь в последние годы. В общем товарообороте России со странами СНГ Узбекистан занимает третье место – после Белоруссии и Казахстана; при этом первое место во внешнеторговом обороте Узбекистана занимает Россия. В 2014 г. товарооборот между обеими странами вышел на докризисный уровень, составив 3,4 млрд. долл.² Существенно повысилась значимость их взаимной торговли для экономического развития.

Во время визита Президента РФ В. Путина в Узбекистан в декабре 2014 г. отмечалось, что потенциал для увеличения торгово-экономических отношений по широкому спектру вопросов – от поставок узбекской сельскохозяйственной продукции на российский рынок до возможного сотрудничества в военно-технической сфере – достаточно велик. В результате подписано Соглашение об основных направлениях развития и углубления экономического сотрудничества на 2015-2019 гг.; достигнуты договоренности о создании зоны свободной торговли между ЕАЭС и Узбекистаном.

Важную роль в развитии двусторонних отношений играет соглашение об урегулировании взаимных финансовых требований и обязательств, согласно которому Россия списала долг Узбекистана в размере свыше 860 млн. долл., что открывает новые возможности для наращивания торгово-экономических связей между двумя странами, в том числе для увеличения российского военно-технического присутствия в Узбекистане, включая поставки на условиях частичного кредитования вооружений и современной военной техники в связи с серьезной угрозой для национальной безопасности, активизацией международного терроризма в Афганистане, Сирии, ЕС.

Межгосударственные отношения между Российской Федерацией и Республикой Узбекистан формируются с учетом стратегических и геополитических факторов. Республика Узбекистан, находясь в самом сердце Центральной Азии, имеет благоприятное транспортно-географическое положение, граничит со всеми центральноазиатскими государствами – Казахстаном, Киргизией, Таджикистаном и Туркменистаном. Политико-экономический потенциал и стратегическое положение указывают на то, что успешное экономическое развитие и геополитическая безопасность Узбекистана очень важны для всего региона. Узбекистан обладает второй по величине – после Казахстана – экономикой ре-

гиона, и это оказывает существенное влияние на интеграционные процессы и региональное экономическое сотрудничество в Центральной Азии.

Россия и Узбекистан имеют многовековые исторические связи. В Узбекистане проживают свыше 31 млн. человек. В 1990-2015 гг. население страны увеличилось на 11 млн. человек. Узбекистан сохраняет статус государства с молодым населением, средний возраст которого составляет 26,9 года. В Ташкенте функционируют филиалы ведущих российских вузов, в их числе Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова, Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова, Российский государственный университет нефти и газа им. И.Н. Губкина.

Одной из крупнейших этнических групп в республике являются русские (свыше 1,2 млн. человек) и другие славянские народы – самая многочисленная община в Средней Азии. Они занимают важное место в общественной и производственной деятельности страны. В то же время в России также постоянно проживают более 500 тыс. узбеков. С учетом же трудовых мигрантов, по данным Федеральной миграционной службы России, численность граждан Узбекистана, работающих в России, составляет более 2,2 млн. человек.

Конечно, наиболее острой для Узбекистана является проблема эффективного использования растущих трудовых ресурсов. Согласно прогнозу ООН, до 2030 г. общее и трудоспособное население республики будет расти примерно на 1% в год, что может обеспечивать около 0,6 п.п. ежегодного прироста ВВП.

Республика является в экономическом отношении одной из самых успешных стран бывшего Советского Союза. В 2014 г. ВВП Узбекистана более чем вдвое превысил уровень 1989 г. По паритету покупательной способности объем ВВП увеличился за эти годы более чем в 3,5 раза – с 27 до 95 млрд. долл. Из всех стран Восточной Европы и бывшего СССР только Туркменистан и Азербайджан смогли увеличить ВВП вдвое, но они – крупные экспортеры ресурсов, а Узбекистан таковым не является, хотя экспортирует газ и золото. В 2016 г. за счет всех источников финансирования в экономику будет инвестировано 17,3 млрд. долл. капитальных вложений, 23,5% из которых – иностранные инвестиции, что свидетельствует о растущем доверии иностранного капитала к перспективе развития национального хозяйства Узбекистана³. Ключевыми факторами привлекательности страны для иностранных инвесторов являются: политическая стабильность, устойчивый рост экономики, наличие квалифицированных молодых кадров, наиболее развитая в Центральной Азии инфраструктура.

Несмотря на кризисные явления во многих странах постсоветского пространства, экономика республики развивается относительно высокими темпами – среднегодовой прирост составляет 7-8%. В стране поддерживаются: макроэкономическая стабильность, низкий государственный и внешний долг, равномерное распределение доходов, сбалансированность внутреннего и внешнего секторов экономики, энергетическая и продовольственная самообеспеченность; проводится умеренно жесткая денежно-кредитная политика, инфляция не превышает пороговое значение – 8%, золотовалютные резервы в 2010-2015 гг. увеличились более чем в шесть раз, происходят прогрессивные структурные сдвиги, выросла доля промышленности в ВВП, машиностроения – в промышленности, машинно-технической продукции – в экспорте. С нуля была создана целая отрасль – автомобилестроение; она стала конкурентоспособной и экспортирует половину производимой продукции.

Узбекистан обладает богатыми природными ресурсами, квалифицированной рабочей силой, культурным разнообразием и выгодным стратегическим расположением, что служит мощным потенциалом для развития экономики. Вместе с тем республика не имеет прямого выхода к морским портам, она находится на большом расстоянии от многих мировых экономических центров. Эти факторы во многом определяют национальные интересы Узбекистана при развитии стратегических и торгово-экономических отношений с Россией.

В условиях свободной конкуренции Узбекистан участвует в международных договорах и создал три свободные экономические зоны, что позволяет ак-

тивизировать процессы структурных преобразований, нацеленных на формирование экспортно ориентированной экономики, рост прямых иностранных инвестиций, участие в мирохозяйственных связях и освоение новых рынков сбыта производимой продукции.

Республика Узбекистан позиционирует себя как развивающееся независимое государство, принимающее участие в ряде интеграционных объединений – СНГ, ШОС, но дистанцируется от политико-экономических обязательств. Являясь территорией ряда геополитических противоречий, страна сохраняет за собой возможность балансировать собственные интересы с учетом позиции России, Китая, США и ЕС в Центральной Азии – то усиливая, то ослабляя тот или иной вектор своей политики, привлекая к взаимовыгодному сотрудничеству международные финансовые институты, развитые государства и мировые интеграционные объединения (табл. 1).

Таблица 1

**Торговля товарами между Республикой Узбекистан
и мировыми экономическими центрами**

	Период	Экспорт		Импорт	
		млрд. долл.	2000-е/1990-е гг.	млрд. долл.	2000-е/1990-е гг.
Россия	1992-1999 гг.	4,00	2,7	4,77	3,6
	2000-2012 гг.	10,82		17,21	
ЕС	1992-1999 гг.	9,63	3,3	13,95	3,3
	2000-2012 гг.	31,53		46,31	
Китай, Япония и Республика Корея	1992-1999 гг.	0,83	8,2	0,89	12,3
	2000-2012 гг.	6,83		11,01	
Южная Азия	1992-1999 гг.	0,14	24,5	0,26	2,4
	2000-2012 гг.	3,46		0,63	
США	1992-1999 гг.	0,27	4,4	1,50	1,5
	2000-2012 гг.	1,18		2,24	
АСЕАН	1992-1999 гг.	0,24	1,3	0,09	5,3
	2000-2012 гг.	0,31		0,48	

Источник: Альманах Узбекистан 2013. – Ташкент: Центр экономических исследований. 2013. С. 159; Минэкономразвития РФ; Расчеты автора на основе базы данных UN Comtrade.

Как можно видеть, Россия является наиболее крупным и стратегически важным внешнеторговым партнером Республики Узбекистан, хотя в последние годы усиливается роль Китая, все более вытесняющего Россию. Тем не менее Российская Федерация выступает главным гарантом политической и экономической безопасности Узбекистана и всей Центральной Азии и должна сохранить ведущие позиции в экономических преобразованиях региона.

Узбекистан выстраивает сотрудничество с Россией исключительно на двусторонней основе. На начало 2015 г. на территории Узбекистана зарегистрированы 950 предприятий с участием российского капитала, в то время как на территории России функционируют 490 предприятий с участием узбекского капитала. За период 2000-2014 гг. в ходе реализации программ приватизации российскими инвесторами приобретены государственные объекты и пакеты акций более 20 предприятий на общую сумму свыше 25 млн. долл. с принятием инвестиционных обязательств. Осуществляются крупные инвестиционные проекты в нефтегазовую отрасль, включая проведение геолого-разведочных работ, освоение на территории Узбекистана месторождений углеводородного сырья и его транспортировку. Республика поставляет в Россию природный газ, автомобили и текстиль; в частности, концерн «Газпром» закупает 13,5 млрд. м³ газа в год.

Инвестиционную деятельность в Узбекистане осуществляют крупные российские компании – «Газпром», «ЛУКОЙЛ», «Союзнефтегаз», «Зарубежнефтегаз», «Транснефтегаз», «Стройтрансгаз» и др. Так, в 2014-2015 гг. «ЛУКОЙЛ»

увеличил объем инвестиций на 40% и инвестировал 520 млн. долл. в реализацию двух СРП в Узбекистане общей стоимостью 4,3 млрд. долл., участвует в проекте освоения группы газоконденсатных месторождений «Кандым-Хаузак-Шады-Кунград», предусматривающем добычу природного газа в Бухаро-Хивинском регионе на юго-западе республики. До 2039 г. «ЛУКОЙЛ» направит в Кандымский проект около 5 млрд. долл. дополнительно к уже вложенным инвестициям. Кроме российских нефтегазовых компаний, в республике работает ряд крупных предприятий по производству текстильной и продовольственной продукции, строительных материалов и деревообработки.

В структуре узбекского экспорта основные товарные группы составляют хлопок-волокно, энергоносители, черные и цветные металлы. Главными группами товаров узбекского импорта являются машины и оборудование, химическая продукция и изделия из нее, продовольственные товары, черные и цветные металлы. Положительным сдвигом в структуре узбекского экспорта в Россию стало заметное повышение доли машин и оборудования. Однако основная часть доли экспорта в Россию приходится на легковые автомобили. В последние годы Chevrolet Cobalt и Daewoo Matiz были самыми продаваемыми иномарками в России из-за относительно низкой цены – примерно в 1,5 раза дешевле автомобилей такого класса.

Вместе с тем сохраняются определенные риски, связанные с экспортом автомобилей в Россию. На российском рынке постоянно растет конкуренция со стороны собственных производителей, европейских, японских и корейских фирм, а в последние годы и Китая. Поэтому остро стоит вопрос о качестве и конкурентоспособности узбекских автомобилей. В целом необходимо существенно расширить номенклатуру экспорта машин и оборудования в Россию и диверсифицировать его структуру. Аналогичная проблема наблюдается в сфере экспорта природного газа, цветных и черных металлов: требуется расширение их переработки на месте при углублении сотрудничества по модернизации и техническому перевооружению предприятий.

Низкими остаются доли в экспорте в Россию химической продукции и пластмасс (2,8%) и услуг (16,5%), хотя страна располагает значительным потенциалом для их увеличения. Это ввод в действие крупного содового завода в Кунграде, расширение объемов транспортировки узбекского и среднеазиатского газа через газотранспортную инфраструктуру Узбекистана, реализация инвестиционного проекта «Средняя Азия – Центр», освоение и обслуживание трансазиатской магистрали, открывающей России и странам СНГ выход к Персидскому заливу через Центральную Азию и Иран.

В экспорте продовольственных товаров в последние годы резко возросли поставки свежих плодоовощных и бахчевых культур. Здесь с учетом внутреннего спроса должна быть оптимизирована структура экспорта продовольственных товаров. Приоритет должен быть отдан конкурентоспособным высококачественным свежим фруктам (виноград) и бахчевым (дыня), а также ранним овощам – капуста, помидоры и огурцы, по которым при повышенной платежеспособности конечных потребителей ценовой фактор не играет особого значения. Следует также стимулировать участие российских инвесторов в углубленной переработке сельскохозяйственного сырья на месте, расширению мощностей хранения фруктов и овощей.

В целом расчет соотношения между стоимостью экспортируемых сырьевых товаров и продуктов более глубокой степени переработки по трем основным группам товаров узбекского экспорта в Россию (продовольственные товары, энергоносители, цветные металлы) показал низкую эффективность сырьевого экспорта. Так, за 2000-2014 гг. удельный вес необработанных товаров и товаров с низкой степенью переработки возрос с 27,2 до 39,0%.

Сложившаяся структура импорта также имеет ряд диспропорций. Значительный рост объемов импорта машин и оборудования из России (более чем в 4 раза за 2000-2014 гг.) в основном связан с разведкой и освоением месторождений нефти и газа, продажей различных легковых и грузовых автомобилей,

микроавтобусов и тракторов. Фактически отсутствует импорт новых технологий и инновационной продукции.

Известные риски связаны с ростом поставок цветных и черных металлов, а также импортом продовольственной группы товаров. Здесь остро стоит проблема оптимизации ассортимента поставляемой продукции с учетом возможности их производства за счет организации локализованных предприятий. Пока соотношения объемов экспорта и импорта таких предприятий в целом одинаковы, без существенного положительного баланса в сторону экспорта. Причем особенность состоит в том, что эти промышленные предприятия больше импортируют, чем осуществляют экспорт продукции: отрицательный баланс – 30,2 млн. долл. Все это свидетельствует о пока низкой эффективности предприятий с участием российского капитала.

Кроме того, в очень важных для экономики Узбекистана отраслях – сельское хозяйство, транспорт и социальная сфера – участие инвесторов из России незначительно. При этом не задействован имеющийся потенциал и возможности в других важных отраслях, таких как электроэнергетика и угольная промышленность, электронная и радиотехническая промышленность. Российские инвестиции концентрируются преимущественно в нефтегазовом секторе и телекоммуникациях, достигая доли 98%. Высокотехнологичные и наукоемкие отрасли включены лишь в незначительной степени.

В свою очередь недостаточно развиты предприятия с участием узбекского капитала и на территории России. Они заняты в сфере реализации плодоовощной продукции, услуг туризма и гостиничного бизнеса, производства комплектующих и обслуживания произведенных в Узбекистане автомобилей.

Количественный рост показателей торгово-экономических отношений между Узбекистаном и Россией недостаточно сбалансирован с качественными сдвигами в структуре экспорта и импорта основных товаров и услуг и также не соответствует потенциалу двух стран. Продолжение снижения торговых барьеров и поэтапной либерализации внешнеэкономической деятельности в соответствии с международными правилами и нормами должно быть направлено в первую очередь на подъем экспортного потенциала республики в перспективе, формирование экспортно ориентированной структуры экономики, осуществление эффективной инвестиционной политики с привлечением иностранных инвестиций в разработку и реализацию государственных стратегических программ и проектов, связанных с модернизацией традиционных и созданием новых отраслей и инновационных технологий, ориентированных на интеграцию страны не только в региональную интеграцию, но и в мировое хозяйство.

Ретроспективный анализ внешнеэкономических связей между Узбекистаном и Россией показывает настоятельную необходимость улучшения товарной структуры взаимной торговли, активизации инвестиционных процессов с учетом взаимных интересов. Это требует системной разработки и последовательной реализации внешнеторговой стратегии, включающей стимулирование диверсификации экспорта и импорта, привлечения инвестиций с учетом приоритетных направлений экономических реформ в Узбекистане.

Стратегическими ориентирами развития экономического сотрудничества Узбекистана и России видятся следующие.

В топливно-энергетической сфере важно добиваться прироста запасов нефти и газа за счет расширения геолого-разведочных работ, обеспечения устойчивых объемов экспорта, развития газотранспортной инфраструктуры, модернизации и обновления основных фондов. Крупные компании России при этом должны ориентироваться на активное участие в развитии социальной инфраструктуры в соответствующих регионах.

В газовой сфере следует расширить сотрудничество по углублению переработки газового конденсата.

Для обеспечения энергетической безопасности страны немаловажную роль играют модернизация и расширение мощностей в электроэнергетике и угольной промышленности, где инвесторы из России почти не принимают участия.

В электроэнергетике приоритетом выступает развитие «зеленых» источников энергии, в частности энергии солнца и ветра. Определенный опыт и потенциал в этой области накоплен в НПП «Квант» (Россия).

В угольной отрасли важным является реализация совместных проектов по модернизации и техническому перевооружению производства, в частности организация производства запасных частей, узлов и деталей горнотранспортного и горно-шахтного оборудования.

По развитию промышленности республики требуется принятие масштабных программ модернизации и технического перевооружения – черная и цветная металлургия, химическая, текстильная, масложировая, автомобильная промышленность, промышленность строительных материалов. Следует развивать сотрудничество по реализации высокотехнологичных инвестиционных проектов в самолетостроении, транспортном машиностроении, радиоэлектронной промышленности и приборостроении. У российской стороны имеется потенциал для развития глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС, микробиологии, химии лекарственных растений в Узбекистане.

Обеспечение продовольственной безопасности и расширение экспорта во многом связано с участием российской стороны в реконструкции и техническом обновлении водохозяйственной инфраструктуры, в реализации программы мелиорации орошаемых земель, развитии ветеринарной службы, обеспечении потребности сельского хозяйства в машинах и оборудовании, запасных частей к ним, развитии агрохимии и защиты растений, строительстве хранилищ и специальных вагонов для эффективной транспортировки скоропортящихся плодов и овощей.

Большой эффект может быть получен от закупок передовой техники и технологий для отраслей, осуществляющих переработку сельскохозяйственного сырья и местных ресурсов. Необходимо сделать упор не столько на расширение импорта техники, сколько на улучшение его структуры за счет повышения удельного веса высокопроизводительных новых видов машин и оборудования, их сопоставления с альтернативными поставками из других стран.

В области совершенствования структуры импорта необходимо повысить роль импорта в модернизации экономики, ослабив его потребительскую направленность, которая делает страну наиболее уязвимой с точки зрения экономической безопасности, и сократить ввоз тех товаров, которые можно и нужно производить в Узбекистане на базе местных ресурсов и сырья.

Необходимо существенное расширение торговли по тем видам продукции или услуг, по которым Узбекистан имеет сравнительные конкурентные преимущества, а также занятие определенной доли российского рынка по наиболее перспективным видам промышленной продукции. Важно диверсифицировать структуру импорта с учетом модернизации и технического перевооружения отраслей экономики, обеспечивая экономическую безопасность, соблюдая национальные интересы страны.

На основе анализа и обобщения заявлений, статистических данных, материалов прессы нами сформулированы стратегические подходы в развитии экономического сотрудничества Узбекистана и России: обеспечение политической и социальной стабильности, экономической безопасности, в том числе топливно-энергетической и продовольственной; использование стратегического потенциала Узбекистана для защиты от различных угроз, исходящих с юга, прежде всего из Афганистана; сохранение статуса ведущей роли России как мировой и региональной сверхдержавы; беспрепятственный транзит через территорию Узбекистана в целях укрепления отношений с государствами Центральной Азии, Китая, Индии, Ирана и Афганистана; решение межгосударственных проблем в Центральной Азии в области водохозяйственной и транспортной инфраструктуры, реализации крупных инвестиционных проектов с учетом их социально-экономических последствий и др.

На наш взгляд, Россия должна стать выгодным экономическим партнером, привлекательным интеллектуальным центром, сильным и ответственным га-

рантом национальной безопасности всех постсоветских государств Центральной Азии.

Благоприятные перспективы социально-экономического развития Республики Узбекистан, эффективно и гибко балансирующей между мировыми и региональными державами, должны быть связаны с выстраиванием тщательно выверенной стратегии интеграции и углубления взаимоотношений с Российской Федерацией, соседними странами Центральной Азии, а также Евразийским экономическим союзом и СНГ в целом. Такой подход обусловлен рядом факторов, в числе которых географическая близость стран, общая граница, исторически сложившиеся многовековые и многогранные связи, близкий уровень социально-экономического развития, общность экономических проблем, стоящих перед странами в условиях современной внешнеполитической и внешнеэкономической турбулентности.

¹ Статья подготовлена при финансовой поддержке Российского гуманитарного научного фонда.

² По данным Министерства внешнеэкономических связей, инвестиций и торговли Республики Узбекистан.

³ Каримов И.А. Доклад Президента Республики Узбекистан на заседании Кабинета министров, посвященном итогам социально-экономического развития страны в 2015 г. и важнейшим приоритетным направлениям экономической программы на 2016 год.

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

С. С. Губанов (главный редактор),

А. А. Адамеску, В. И. Кушлин,

Д. Ю. Миропольский, Б. П. Плышевский,

В. Т. Рязанов, А. З. Селезнев, А. Т. Спицын, В. А. Цветков

Учредители: Министерство экономического развития РФ;

редакция журнала «Экономист»

Свидетельство о регистрации № 01351 от 7 июля 1992 г.

Подписано в печать 11.04.2016 г. Бумага офсетная № 1 Цена свободная Формат 70×108_{1/16}

Печать офсетная. Усл. печ. л. 8,4. Усл. кр.-отт. 8,68. Уч.-изд. л. 9,85.

Тираж 2200 экз. Заказ № 184.

Адрес редакции: 127137, Москва, ул. Правды, д. 24/стр. 4,

тел.: 8-499-257-08-84

Отпечатано в ППП Типография «Наука»,

121099, Москва, Шубинский пер., д. 6