

ВВЕДЕНИЕ

В представленной коллективной монографии комплексно исследуются важнейшие макроэкономические проблемы, связанные с финансово-денежным регулированием российской экономики. Анализ охватывает как теоретическую, так и практическую сторону проблем, обострившихся в условиях нестабильности и неопределенности экономических процессов. Экономические реформы в России рассматриваются в историческом аспекте, с акцентом на научные разработки российских ученых, актуальные и в наши дни.

В 2012 году, при поддержке Российского гуманитарного фонда в двухтомнике были опубликованы избранные работы известного российского экономиста, академика РАН, директора ИПР РАН Н.Я. Петракова. В 2007 г. усилиями сотрудников Лаборатории финансово-денежного регулирования национальной экономики при поддержке Российского гуманитарного научного фонда вышла в свет монография д.э.н., чл.-корр. РАН и зав. Лабораторией В.Л. Перламутрова «Финансово-денежная политика и рыночные реформы в России» в рубрике «Экономическое наследие». Указанные работы мэтров отечественной экономики до сих пор не потеряли актуальности. Научный материал, включенный в новую коллективную монографию, также представляет интерес для анализа современной ситуации в области финансово-денежного регулирования, поэтому имеет место не только преемственность научных знаний, но и их приращение.

Следует отметить современность и своевременность научных результатов, полученных сотрудниками Лаборатории: «новая реальность» российской экономики была спрогнозирована очень давно как в области общих проблем макроэкономического регулирования, так и в инвестиционной и банковской сферах, в секторе налогообложения, обозначены особенности российской инфляции.

Основной проблемой российской экономики является отсутствие единой государственной программы экономического развития России – долгосрочной стратегии. В статьях, представленных в монографии, на основе анализа документов и прогнозов, разработанных экономическими Министерствами и Банком России, с помощью построения динамических рядов важнейших макроэкономических показателей на основе официальной статистической информации убедительно обоснована неэффективность проводимой финансово-денежной политики.

В коллективной монографии поставлены следующие цели и задачи:

- Рассмотреть различные этапы развития российской экономики: от советского периода до настоящего времени.
- Выявить положительные и отрицательные тенденции проведения экономических реформ в России в историческом аспекте.
- Определить причины, предпосылки и последствия экономических кризисов, произошедших в последние 20 лет.
- Изучить специфику российской инфляции с теоретической и практической точек зрения, определить пути ее регулирования в различные периоды времени.
- Исследовать факторы повышения эффективности российской банковской системы и предложить варианты ее реформирования.
- Проанализировать налоговую нагрузку и разработать комплексную методологию анализа системы налогообложения в разрезе основных видов экономической деятельности и отраслей промышленности.

Научная новизна представленной работы заключается в следующем:

- Комплексно исследованы важнейшие макроэкономические проблемы, связанные с финансово-денежным регулированием национальной экономики.
- Сформулированы и систематизированы причины и предпосылки экономических кризисов, произошедших в последние 20 лет.
- Обоснована необходимость кардинальной смены экономического курса на основе опыта России и других стран путем расширения с помощью эмиссии (под бюджетные приоритеты) и наращивания внутреннего госдолга, которые способствуют активизации агрегированного спроса в качестве драйвера роста. Предложено не бороться с инфляцией, а управлять ею в интересах производства.
- Предложено с целью восстановления циклического регулирования экономики со стороны государства создание специфической финансово-банковской трехуровневой системы, состоящей из Банка капитала (инвестиционного банка), Центрального эмиссионного банка и коммерческих банков по примеру развитых стран, в которых инвестиционной деятельностью в крупном масштабе занимаются специально сформированные государством банки. Обоснована необходимость пересмотра некоторых статей закона о ЦБ, с тем, чтобы он стал истинным кредитором последней инстанции.
- Доказана целесообразность изучения совокупной налоговой нагрузки в отраслевом разрезе. Выполнено комплексное исследование (анализ структуры ВВП по видам первичных доходов, оценка их налогового потенциала; сопоставление налоговой нагрузки с отраслевой структурой ВВП; расчет отраслевой структуры налоговых доходов), которое позволило в динамике оценить налоговый потенциал и уровень налогообложения по основным видам экономической деятельности и отраслям промышленности.

В коллективной монографии получены следующие научные результаты.

- Доказано, что основная причина кризисов – неадекватная финансово-денежная политика, направленная на борьбу с инфляцией посредством ограничения финансовых и денежных средств реальной экономике.
- Разработана комплексная методология анализа системы налогообложения в разрезе основных видов экономической деятельности и отраслей промышленности, включающая следующие направления:

1.1. Предложена методика расчета совокупной налоговой нагрузки по видам экономической деятельности и отраслям промышленности.

1.2. Произведена оценка налогового потенциала компонентов ВВП и ВДС промышленности по видам первичных доходов.

1.3. Выполнена оценка тяжести налогового бремени в разрезе основных видов экономической деятельности и отраслей промышленности.

1.4. Произведен расчет структуры и анализ налоговых доходов по основным видам экономической деятельности и отраслям промышленности.

- В работе сделаны важные выводы и сформулированы предложения, касающиеся преобразований в налоговой и банковской системах, с целью обеспечения стабильного, сбалансированного роста российской экономики.

Объем монографии 32 п.л., она включает введение, заключение, 6 разделов:

Общие проблемы макроэкономического регулирования;

Инвестиции в российскую экономику и оборотные средства;

Банковская система и экономический рост;

Особенности российской инфляции;

Актуальные проблемы налогообложения в России;

Финансово-денежное регулирование национальной экономики.

В монографии содержится 79 таблиц, 18 рисунков.

В первом разделе монографии «Общие проблемы макроэкономического регулирования» анализируются различные этапы развития российской экономики: от советского периода до настоящего времени. Выявлены положительные и отрицательные тенденции на каждом этапе. В СССР впервые в мире стала функционировать система планирования в государственных масштабах, эффективно развивалась балансовая работа на макро и микроуровнях, была создана система оптимального функционирования экономики СОФЭ. В 60-х годах XX века возобновился интерес к хозрасчету и самофинансированию предприятий. Особенно успешными были «косыгинские» реформы. Однако административные методы управления экономикой и мелочная опека предприятий не позволили развиваться истинным хозрасчетным отношениям в реальном секторе. Финансовая сфера играла второстепенную роль, выполняя функцию автоматического обсчета натуральных плановых показателей. В 90-х годах XX века в России начались либеральные реформы, направленные на слом советского хозяйственного механизма, сокращение роли государства в управлении и введение рыночных отношений «шоковым» путем. В результате произошло разрушение хозяйственных связей, падение производства, разгон инфляции и потрясение финансовой системы в связи с неплатежами, возникновение группы олигархов, присвоивших народное достояние – полезные ископаемые, и обнищание населения. Главной задачей была объявлена борьба с инфляцией путем финансовой стабилизации за счет сокращения денежной массы и государственных расходов. Планирование, как атрибут социализма, ликвидировали, несмотря на то, что советский опыт по планированию используют практически все страны. В монографии описаны причины и последствия кризисов в России в конце XX и в начале XXI века. Подчеркнуто, что последний финансово-экономический кризис 2008-2009 гг. возник не вследствие введенных против страны санкций, а в результате неадекватной финансово-денежной политики.

К сожалению, многие научные разработки советских и российских ученых не нашли применения в хозяйственной практике. Ученые Отделения экономики РАН в 1998 г. обратились с Открытым письмом к Президенту, Федеральному собранию и Правительству РФ, в котором содержится всесторонний анализ экономической ситуации, а также предложения по обеспечению курса минимальной экономической безопасности населения и страны. В монографии, констатируется, что если бы голос учёных был услышан, кризис 2008-2009 гг. не был бы таким разрушительным.

Обоснован преждевременный характер вступления России в ВТО на основе изучения теоретических материалов по указанной проблематике, анализа нормативных и законодательных документов в области налоговой и банковской политики. Решение такого важнейшего вопроса, как вступление России в члены ВТО, должно базироваться на серьезных научных исследованиях, подкрепленных экономическими расчетами, перспективы – подтверждаться моделями и прогнозами. Это особенно актуально для России, экономика которой ослаблена вследствие проводимых в течение последних 20 лет либеральных реформ и ее открытости в условиях глобализации. В монографии проанализированы основные требования Базель III, определен его текущий статус, выявлены и систематизированы потенциальные препятствия на пути к внедрению его требований в российское банковское законодательство.

В разделе «Инвестиции в российскую экономику и оборотные средства» указывается, что экономика более двадцати лет остается на голодном финансовом пайке, у предприятий не хватает средств не только для долгосрочного инвестирования, но и для текущего хозяйственного оборота. В монографии содержатся предложения по активизации инвестиционной политики посредством создания нескольких каналов наполнения экономики ликвидностью. Виды финансирования могут быть разными: проектное финансирование, фонд поддержки промышленности, субсидирование

ипотеки и процентных ставок и др. Принятые в последние годы Концепция долгосрочного развития России до 2020 года, федеральные целевые программы и институты развития не работают из-за отсутствия механизма реализации принимаемых решений. Необходимо усилить участие государства, как прямое, так и косвенное, в инвестиционном процессе, что особенно важно в период кризиса. Система стратегического планирования должна включать выбор приоритетов развития, инструменты их реализации и источники финансирования. Когда не выполнен один из перечисленных пунктов, результат недостижим. В связи с этим должны быть изменены принципы формирования денежного предложения реальной экономике, которые основываются в настоящее время на валютных поступлениях, а должны исходить из внутреннего спроса на деньги, отражающего потребности воспроизводства национального капитала. Недостаток долгосрочной ликвидности можно преодолеть путем стимулирования долгосрочных вложений, за счет налоговых льгот, снижения нормы резервирования и расширения перечня бумаг, принимаемых в залог при кредитовании.

В разделе «Банковская система и экономический рост» подробно рассмотрена российская банковская система, от эффективного функционирования которой во многом зависит экономический рост. ЦБ РФ действует на основе закона от 10 июля 2002 г. № 86 – ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банка России)», с изменениями и дополнениями. Формально являясь федеральной собственностью, ЦБ РФ, тем не менее, не несет каких-либо обязательств по отношению к государству, не имея права кредитовать дефицит бюджета собственной страны, но имея право покупать государственные облигации других стран, главным образом, США, тем самым кредитую чужую экономику. Исследование баланса ЦБ за ряд лет показывает, что большая часть его активов представлена средствами, размещенными у нерезидентов, и ценными бумагами иностранных эмитентов, а кредиты и депозиты, формирующие внутренний спрос, составляют от 5 до 15%. Слабое развитие системы рефинансирования коммерческих банков доказывает, что регулятор не является, как прописано в Законе, кредитором последней инстанции для кредитных организаций. Сузив свою задачу до борьбы с инфляцией, в соответствии с либеральной доктриной, ЦБ РФ проводит ограничительную денежную политику, активно используя в своей деятельности из всего спектра рычагов воздействия только два: процентную политику и политику обязательных резервов.

В разделе коллективной монографии «Особенности российской инфляции» содержится анализ теоретических проблем инфляции, касающихся ее видов, причин и взаимодействия с другими экономическими факторами. В настоящее время в нашей стране существует инфляция издержек, когда рост цен на ресурсы и факторы производства в условиях монополизма вызывает рост издержек производства и обращения и, как следствие, - рост цен на выпускаемую продукцию. Отсюда следует простой вывод: бороться с инфляцией издержек следует посредством сокращения издержек, что возможно лишь на основе модернизации и инновационного развития производства. Наши денежные власти, ограничивая денежное предложение и стерилизуя денежную массу, вероятно, уверены, что у нас имеет место инфляция спроса (или кредитная инфляция), когда у предприятий и населения слишком много денежных средств. То есть они борются монетарными методами с немонетарной инфляцией. В.В. Новожилов определял инфляцию как увеличение денежного спроса при неизменном товарном предложении и выделял фискальную инфляцию (вследствие избыточного выпуска денежных средств для выполнения платежей) и кредитную или банковскую (вследствие избыточного выпуска денег для оказания ссуд). Один из авторов «американского чуда» Э. Хансен в 1949 г. на основании анализа статистических данных за 150 предыдущих лет утверждал, что не существует прямой

зависимости между динамикой количества денег и динамикой цен, и что денежная политика по своей природе не может быть основным инструментом сдерживания инфляции. Другой известный ученый Рой Харрод, критикуя теорию, возникшую в 1960-1970-е годы, согласно которой всякое повышение спроса влечет за собой рост цен, а, следовательно, в любой ситуации для подавления инфляции необходимо ограничение спроса, утверждал, что инфляция может вызываться спиралью заработной платы – цены, а эта спираль не обязательно раскручивается из-за инфляции спроса. Он одним из первых указал на необходимость прямого государственного регулирования цен на первичные ресурсы при наличии инфляции издержек, которую мы наблюдаем в современной России. Ограничивая денежное предложение, ЦБ РФ замедляет экономический рост, и в этой ситуации упорная борьба с инфляцией выглядит бесперспективной и даже бессмысленной. Борьба с инфляцией должна быть одной из задач (но не главной) экономической политики государства. По нашему мнению, преодоление спада производства и высокой инфляции – это двуединая задача, и каждая из этих целей не может быть достигнута отдельно от другой.

Учитывая огромную важность для экономики эффективной системы налогообложения, в монографии, в разделе «Актуальные проблемы налогообложения в России» представлена комплексная методология, включающая следующие направления: предложена методика расчета совокупной налоговой нагрузки по видам экономической деятельности и отраслям промышленности; произведена оценка налогового потенциала компонентов ВВП и ВДС промышленности по видам первичных доходов в 2000-2013 гг.; выполнена оценка тяжести налогового бремени в разрезе основных видов экономической деятельности и отраслей промышленности; произведен расчет структуры и анализ налоговых доходов по основным видам экономической деятельности и отраслям промышленности, который позволяет определить характер действующего налогообложения для каждого вида экономической деятельности или отрасли промышленности, а при сопоставлении с отраслевой структурой ВВП – сравнить действующую модель налогообложения с налоговым потенциалом.

В монографии обосновано, что в российской экономике господствует принцип краткосрочности: предвыборные обещания с сиюминутным эффектом, планирование максимум на 3 года, краткосрочное депонирование средств населением, финансирование и кредитование на короткие сроки из-за дефицита «длинных» денег.

Из анализа документов, регламентирующих деятельность Банка России и основных экономических министерств, становится понятно, что ни одно из них не занимается проблемами экономического роста, в их действиях нет элементарной согласованности.

Монография подготовлена коллективом авторов Лаборатории финансово-денежного регулирования национальной экономике ИПР РАН. Введение, заключение подготовлены к.э.н. Сайфиевой С.Н. и к.э.н. Соловьевой С.В.; глава 1: пп. 1.1 – 1.3 – академик РАН Н.Я. Петраков, п. 1.4. – чл.-корр. РАН В.Л. Перламутров, п. 1.5. – к.э.н. Сайфиева С.Н. и Ремезова М.Ю., п. 1.6. – к.э.н. Ермилина Д.А., п. 1.7. – к.э.н. Сайфиева С.Н., п. 1.8. – п. 1.9. – к.э.н. Сайфиева С.Н. и к.э.н. Соловьева С.В. Глава 2: п.п. 2.1., 2.4, 2.5. – к.э.н. Ермилина Д.А., п. 2.2. – к.э.н. Сайфиева С.Н. и к.э.н. Ермилина Д.А., п. 2.3. – к.э.н. Сайфиева С.Н. Глава 3: п. 3.1. – п. 3.2. – к.э.н. Соловьева С.В., п. 3.3. – к.э.н. Соловьева С.В. и Ремезова М.Ю. Глава 4: п. 4.1. – к.э.н. Соловьева С.В., п. 4.2. – к.э.н. Сайфиева С.Н. и к.э.н. Соловьева С.В., п. 4.3. к.э.н. Соловьева С.В. Глава 5: п. 5.1., п. 5.3., п. 5.4. – к.э.н. Сайфиева С.Н., п. 5.2. и п. 5.5. – к.э.н. Сайфиева С.Н. и к.э.н. Ермилина Д.А. Глава 6: п. 6.1. – к.э.н. Соловьева С.В., п. 6.2. – п. 6.3. – к.э.н. Сайфиева С.Н. и к.э.н. Соловьева С.В.