

Специфика инновационных программ экологической направленности

В.В. Лучшева, Е.В. Рюмина

Институт проблем рынка РАН

*Стратегическое планирование и развитие предприятий.
Материалы симпозиума. - М.: ЦЭМИ РАН, 2007. - С. 103-105.*

Специфика многих мероприятий по охране окружающей среды состоит в невозможности их решения каким-то одним субъектом деятельности, а требует усилий в их реализации разнородных по характеру деятельности участников. В принципе такая постановка вопроса аналогична наличию сложных межотраслевых связей при производстве любых видов конечной продукции.

Отличие состоит в неявном для сферы экономической деятельности виде конечной продукции в случае природоохранных мероприятий – чистой среды.

Многолетние попытки провозглашения социально значимой целью охраны окружающей среды и усилия по ее решению через принятие особо важных государственных программ не дали заметного улучшения состояния среды. А в современных условиях вообще нельзя рассчитывать на решение экологических проблем государственными мерами.

В условиях современной экологической обстановки охрана окружающей среды будет эффективной только в тех направлениях, где она совмещается с экономическими интересами. Иными словами, надо искать экономически выгодные природоохранные мероприятия. Теоретически экономическую эффективность природоохранных мероприятий надо оценивать с учетом предотвращаемого благодаря этим мероприятиям экономического ущерба от загрязнения. Однако поскольку показатели ущерба, к сожалению, не нашли достаточного отражения в практике экономических расчетов (косвенно отражающие их платежи за загрязнение представляются существенно заниженными), то в настоящее время первоочередными природоохранными мероприятиями приходится считать мероприятия «вдвойне эффективные» – такие, которые, кроме неучитываемого эколого-экономического эффекта (предотвращаемого экономического ущерба), дают прямой экономический эффект. Например, средства электрификации автотранспорта, наряду с сокращением вредных выбросов в атмосферу, обеспечивают экономию горючего, что делает их производство выгодным для производителей и потребителей. Именно через такого рода технические новшества, где экологические результаты привлекают участников лишь во вторую очередь, в настоящее время и могут решаться проблемы охраны окружающей среды.

Таким образом, важно выделить из экологических задач задачи, экономически выгодные с точки зрения выживания их производителя в рыночной экономике.

В то же время нельзя полностью отождествлять процессы создания новшеств экологической направленности с иными инновациями. Преимущества первых состоят в предоставлении определенных льгот природоохранной деятельности, ее (хотя и ограниченной) государственной поддержке и в существовании в ряде регионов территориальных экологических фондов.

В связи с этим можно говорить об особом виде инновационных программ – инновационных программах экологической направленности.

Специфика системы управления инновационными программами экологической направленности определяется тремя обстоятельствами: во-первых, программным

характером поставленной задачи, во-вторых, их нацеленностью на достижение социальной цели, и, в-третьих, инновационным характером деятельности, необходимой для реализации программы.

Постановка задачи в виде программы говорит о необходимости участия в ее решении ряда в общем случае неоднородных субъектов деятельности. Задача не может быть решена в рамках одного предприятия, она охватывает предприятия разных отраслей промышленности и народного хозяйства, а также иные государственные и негосударственные организации.

Экологическая направленность программы предоставляет дополнительные возможности в отношении ресурсов ее реализации, поскольку охрана окружающей среды является одной из социальных целей.

Инновационный характер программы показывает ее ориентацию на производство и внедрение новых видов продукции, а также на внедрение новых технологий. Это говорит о том, что важным звеном в процессе реализации программы является производственная деятельность.

Каждая из этих трех специфических особенностей программ влияет на систему управления и механизм их реализации.

В связи с тем, что в рамках реализации программы действует не один, а несколько участников, структура управления программой оказывается разветвленной и охватывающей организации различных экономико-правовых форм.

Вообще говоря, решению подобных программ теоретически соответствуют внебюджетные экологические фонды. Однако эта структура, не успев родиться и набрать силу, была ликвидирована без какой-либо замены. Поэтому разработка и реализация инновационных программ экологической направленности в настоящее время может быть перспективна лишь там, где эффективно функционируют крупные, градообразующие предприятия, либо в городах с реально действующим Советом директоров предприятий.

Исследование проводится в рамках проекта РГНФ № 07-02-00045а.