

**Учреждение Российской академии наук
Институт проблем рынка РАН**

А.Ф. Мудрецов, А.С. Тулупов

**Национальная безопасность
(эколого-экономический аспект):
понятия, проблемы, решения**

Москва – 2011

УДК 332
ББК 65.28

Мудрецов А.Ф., Тулупов А.С. Национальная безопасность (эколого-экономический аспект): понятия, проблемы, решения / Институт проблем рынка РАН. – М: ЦЭМИ РАН, 2011. – 140 с. – ISBN 978-5-8211-0567-7

Рецензенты: член-корр. РАН В.А. Цветков
д.э.н., профессор В.Е. Дементьев

Монография посвящена исследованию современных теоретических и практических эколого-экономических проблем обеспечения национальной безопасности России. Показана имманентная взаимосвязь проблем безопасности и устойчивого развития, обосновано понятие «эколого-экономическая безопасность», рассмотрены ключевые вопросы ее обеспечения. Особое внимание уделено проблемам использования природно-ресурсного потенциала России, ущербу на разных уровнях экономики вследствие нерационального природопользования и загрязнения окружающей среды, разработан инструментарий управления эколого-экономической безопасностью в системе национальной безопасности России.

Для научных работников, сотрудников органов государственного управления, а также преподавателей, студентов и аспирантов.

Mudretsov A.F., Tulupov A.S. National safety (ekologo-economic aspect): concepts, problems, decisions / Market economy institute of the Russian Academy of Sciences. – М: СЕМИ РАН, 2011. – 140 p. – ISBN 978-5-8211-0567-7

The monography is devoted research of modern theoretical and practical ekologo-economic problems of maintenance of national safety of Russia. The immanent interrelation of problems of safety and a sustainable development is shown, the concept «ekologo-economic safety» is proved, key questions of its maintenance are considered. The special attention is given problems of use of prirodno-resource potential of Russia, a damage at different levels of economy owing to irrational wildlife management and environmental contamination, the toolkit of management by ekologo-economic safety in system of national safety of Russia is developed.

For science officers, employees of state bodies, and also teachers, students and post-graduate students.

Рекомендовано к изданию Ученым советом
Учреждения Российской академии наук
Института проблем рынка РАН

ISBN 978-5-8211-0567-7

© Мудрецов А.Ф., Тулупов А.С., 2011

© Учреждение Российской академии наук
Центральный экономико-математический институт РАН, 2011

© Учреждение Российской академии наук
Институт проблем рынка РАН, 2011

ВВЕДЕНИЕ

Экологические проблемы занимают все более важное место в системе мировых приоритетов и в качестве главного виновника экологической деградации часто называют экономику, хотя «экономика не ограничивается только созданием материальных ценностей, а экология не относится только к охране природы; оба понятия в равной мере касаются улучшения судьбы человечества» (Доклад..., 1989), при этом решающее значение для разрешения противоречий между экономикой и природой имеет формирование устойчивого типа экономического развития. Существует несколько определений понятия «устойчивое развитие», но всех их объединяет представление устойчивого развития не только как системного единства экономических, социальных и экологических видов и аспектов деятельности, но и как имманентной взаимосвязи развития и безопасности, т.е. для комплексного решения указанных проблем необходимо обеспечение безопасности через развитие и развитие через обеспечение безопасности. При этом совершенно очевидно, что обеспечение безопасности относится не только к проблеме экологической безопасности, но и ко всем видам социально-экономической и иной деятельности, особенно если решения принимаются на государственном уровне, так как государство как раз и является основным субъектом обеспечения безопасности личности, общества и самого государства. Именно поэтому реальный переход к устойчивому развитию начнется только тогда, когда на уровне государственного управления решения по обеспечению безопасности станут приниматься одновременно с решениями по основным видам деятельности, при этом обеспечение безопасности отдельно взятого объекта безопасности - государства, общества, личности, фирмы и т.п.,

определяющих понятие «национальная безопасность», одновременно способствует рождению и глобальной безопасности, т.е. безопасности всего человечества. Таким образом, согласимся с мнением ряда исследователей, определяющих безопасность как некоторый инвариант существования и развития, который характерен для любой модели развития цивилизации.

Анализ научных публикаций и нормативно-методических документов в области безопасности позволяет констатировать факт несовершенства современного состояния обеспечения различных видов безопасности: начиная с отсутствия единства взглядов на сам термин «безопасность», присутствия противоречий в определении объекта безопасности с позиции норм ряда источников (в т.ч. нормативно-правовых актов), – и заканчивая несистемным рассмотрением целого спектра процессов обеспечения безопасности, что затрудняет регулирование безопасности, не гарантирует увязки одних и тех же норм, относящихся к различным объектам, а также различных норм, относящихся к одному объекту безопасности.

Наша страна, преодолев наиболее острые проявления финансово-экономического кризиса, встала на путь модернизации, подразумевающий широкое использование инноваций, что будет способствовать устойчивому развитию и позволит занять достойное место в мировой системе в период постиндустриализма. Вступление России на путь устойчивого развития тесно связано с обеспечением собственной безопасности, разработка которой является весьма актуальной и важной проблемой современности. Значимость рассматриваемой проблемы объясняется также и тем, что она носит комплексный характер и стоит как перед каждой отдельной личностью, перед государством (национальная безопасность), так и перед всем человечеством в целом (международная безопасность). Переход к

устойчивому развитию предполагает обеспечение безопасности во всех отношениях, а тесная взаимосвязь всеобщей безопасности страны и устойчивого развития определяют условия дальнейшего существования общества.

Таким образом, дальнейшее развитие процессов обеспечения безопасности, рассматриваемое в контексте повышения устойчивости процессов функционирования экономических агентов в современных экономических условиях модернизации, требует системного рассмотрения безопасности с учетом многоаспектности возникающих взаимосвязей и их последствий.

Актуальность рассматриваемой проблемы оправдывает то большое внимание, которое Правительственные и Законодательные органы России уделяют обеспечению безопасности. С 12 мая 2009 года официально утверждена Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, до этого с 1997 года действовала одноименная Концепция. Данные документы являются важным инструментом обеспечения национальных интересов в области экономики, предусматривают переход к устойчивому развитию, обеспечивающему сбалансированное решение социально-экономических задач, проблем сохранения окружающей среды в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущего поколений.

Но для того, чтобы выполнить поставленные выше цели, необходимо разработать эффективные подходы к решению эколого-экономических проблем в системе национальной безопасности, причем, если вопросы экономической, и в какой-то степени экологической безопасности, достаточно изучены, то разработка проблематики эколого-экономической безопасности находится в зачаточном состоянии, нет даже устоявшегося понятия эколого-экономической безопасности.

Сложившееся положение дел в рассматриваемой области предопределяет необходимость разработки теоретических и практических основ эффективного обеспечения эколого-экономической безопасности в процессе развития национальной экономики.

ОГЛАВЛЕНИЕ

<i>Введение</i>	3
Глава 1. Национальная безопасность и эколого-экономические аспекты ее обеспечения	7
Глава 2. Модель системной безопасности как основа для анализа аспектов безопасности и их вариантов	25
Глава 3. Устойчивое развитие и обеспечение безопасности личности, общества и государства	42
Глава 4. Природно-ресурсный потенциала России как базис устойчивого развития	53
Глава 5. Система институционального обеспечения эколого-экономической безопасности	64
Глава 6. Показатель «ущерб» в процессе экономического развития и обеспечении безопасности	90
Глава 7. Проблемы рационального использования отходов производства и потребления	104
Глава 8. Использование экономико-математических методов для обеспечения эколого-экономической безопасности	114
<i>Заключение</i>	123
<i>Литература</i>	125
<i>Об авторах</i>	138

ISBN 978-5-8211-0567-7



9 785821 105677

Заказ № 26

Объем 9,0 п.л.

Тираж 120 экз.

ЦЭМИ РАН