

## **ВВЕДЕНИЕ**

В настоящее время проводится административная реформа государственного управления экономикой. Наиболее значимым среди направлений реформирования является реформа естественных монополий, в том числе ОАО «Газпром». Вопросы реформирования «Газпрома» и газовой отрасли в целом уже несколько лет являются предметом острых дискуссий как в среде специалистов и политиков, так и со стороны общественности. Пути реформирования предлагаются разные: от весьма радикальных в направлении либерализации рыночных механизмов до весьма осторожных относительно ограничения регулирующей роли государства.

Существующие в настоящее время упрощенные схемы государственного регулирования, основанные на индексировании тарифов (цен), и не предполагающие тщательной проверки обоснованности издержек и инвестиционной деятельности естественных монополий, позволяют им легко обходить правила регламентирования их деятельности. Повышение или понижение цен и тарифов на услуги носит узкоотраслевой характер, без увязки их воздействия на другие отрасли промышленности. Отсутствует полноценное законодательство, регламентирующее деятельность, как органов государственного регулирования, так и субъектов ЕМ, включая права, полномочия и ответственность в области ценообразования и организации производства.

Полномочиями по регулированию цен (тарифов) на отдельные виды продукции (услуг) естественных монополий наделены несколько федеральных органов исполнительной власти (МАП (ФАС) России, ФЭК (ФСТ) при МЭРТ России и др. отраслевые министерства и ведомства), а также органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (включая специализированные органы ценового регулирования - региональные энергетические комиссии - РЭК). Множественность органов регулирования, их отраслевая специализация и недостаточная регламентация «правил игры» и порядка взаимной координации принимаемых ими решений и их увязки с макроэкономической стратегией государства не обеспечивают необходимой сбалансированности воздействий государства на экономические процессы затрудняют проведение единой политики государственного регулирования цен.

Необходимость институциональных преобразований, включая организацию отраслевого регулирования естественных монополий, понимают и в Правительстве РФ. Начиная с 2001 г. при непосредственном участии МЭРТ, МАП, Минэнерго и ряда научных институтов (Института народнохозяйственного прогнозирования РАН, Института энергетических исследований РАН, Института системного анализа РАН и др.) идет обсуждение концептуальных принципов организации регулирования ЕМ.

Таким образом, острота дискуссий по вопросам реформирования естественных монополий России с целью выбора оптимального варианта реформ определяет актуальность научных исследований в данной области. Особенно это касается газовой отрасли, так как она занимает 8% в структуре ВВП, обеспечивает значительную часть доходов бюджета, а также более 18% поступлений валютной выручки государства за счет экспортных поставок газа

(45% в структуре экспорта топлива из России). В исследовании авторы на основании анализа накопившихся проблем в газовой отрасли России, очертил возможные пути их решения и дал свое видение совершенствования организации государственного регулирования газовой отрасли и модели реформирования внутреннего рынка газа.

В первой главе «Теория, методология и практика ценообразования в газовой отрасли» выполнен анализ теории стоимости с целью выявления исторически сформировавшихся предпосылок в исследованиях проблем стоимости и ценообразования и использования накопленного опыта при разработке современных методологических подходов к проблеме формирования цен (тарифов) в газовой отрасли, проанализирован отечественный и зарубежный опыт ценовой и тарифной политики.

Во второй главе «Проблемы ценовой и тарифной политики в газовой отрасли России» характеризуется современное состояние газовой отрасли России и прогноз ее развития до 2020 года, исследуются существующие в ней в настоящее время проблемы, предлагаются оптимальные, на взгляд авторов, пути их решения, проводится анализ государственной ценовой и тарифной политики.

В третьей главе «Совершенствование ценовой и тарифной политики в газовой отрасли России» предлагаются и обосновываются мероприятия по совершенствованию организационной структуры тарифного регулирования в отраслях естественных монополий и ценовой и тарифной политики в газовой отрасли, рассматриваются и анализируются предлагаемые концепции реформирования ОАО «Газпром» и газовой отрасли в целом, излагается авторское видение модели реформирования внутреннего газового рынка России.