

## МЕЖДУНАРОДНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ

УДК 332.1  
ГРНТИ 06 (82)**Внешнеэкономическое сотрудничество России и Казахстана:  
от истории к современности****В.А. Цветков**, чл.-корр. РАН, д.э.н., профессор  
e-mail: [tsvetkov@ipr-ras.ru](mailto:tsvetkov@ipr-ras.ru)**М.Н. Дудин**, д.э.н., профессор  
e-mail: [dudinmn@mail.ru](mailto:dudinmn@mail.ru)**Аннотация**

**Предмет/тема.** Россия и Казахстан являются странами, имеющими тесные партнерские политические и экономические отношения в разных форматах: ЕАЭС и Таможенного союза, а также ОДКБ и СНГ. У России и Казахстана имеется общий рынок, отсутствует таможенная граница, могут свободно перемещаться товары, услуги, рабочая сила, но, несмотря на эту внешнюю открытость, не решен ряд проблем, связанных с современной экономической и политической ситуацией. В статье проанализированы тенденции внешней торговли между двумя странами, освещены основные проблемы внешнеэкономического сотрудничества России и Казахстана. Актуальность темы исследования обусловлена тем, что в 2017-2018 гг. наблюдается несоответствие между экономическими и политическими линиями развития Российской Федерации и Республики Казахстан, что негативно влияет на внешнеэкономические, политические и культурные связи России. **Цели/задачи.** Целями данной статьи является исследование исторических аспектов и современных реалий двусторонних отношений между Республикой Казахстан и Российской Федерацией; выявление факторов, оказывающих влияние на усиление экономического и политического неравенства между Россией и Республикой Казахстан, которое отрицательно сказывается на исторически длительные отношения между странами, что, в свою очередь, отрицательно влияет как на внешнюю торговлю, так и на социокультурный обмен. **Методология.** Методической основой являются литературные источники по теме исследования, а также открытые аналитические материалы. Методами исследования являются общенаучные методы анализа и синтеза. **Результаты.** В настоящей статье авторы приходят к выводу, что решение ряда проблем, возникших в процессе внешнеэкономического сотрудничества России и Казахстана, кроется в формировании надгосударственного института агентов экономической дипломатии. Такой институт обеспечит согласованность интересов политических дипломатов и деловых кругов, а также может явиться основой для выработки рекомендаций в области координации важнейших направлений стратегического развития Российской Федерации и Республики Казахстан. **Выводы/значимость.** Проведенное исследование исторических и современных аспектов двусторонних отношений между Российской Федерацией и Республикой Казахстан позволило сделать следующие важные выводы. Во-первых, Россия и Казахстан, несмотря на негативные исторические аспекты совместного развития, смогли сформировать единое и относительно эффективное экономическое пространство, использующее преимущества сотрудничества, созданного в советское время. Во-вторых, Казахстан нуждается в большем развитии двусторонних экономических отношений (в том числе в рамках единого таможенного пространства) в большей степени, чем Россия, поскольку это зависит от внешней торговли с Российской Федерацией. В-третьих, Россия, находящаяся под внешнеполитическим и внешнеэкономическим давлением со стороны европейских стран и США, нуждается в поддержке со стороны Республики Казахстан, а также стран, вступающих в Таможенный союз и Евразийский экономический союз. **Применение.** Полученные выводы и результаты исследования могут быть использованы при решении проблем, связанных с современной экономической и политической ситуацией в мире и в странах ЕАЭС в целом.

*Статья подготовлена в рамках государственного задания ИПР РАН, тема НИР «Социально-экономическое и научно-технологическое развитие на разных уровнях управления в отраслях, комплексах и сферах деятельности национального хозяйства России».*

**Ключевые слова:** Россия, Казахстан, Таможенный Союз, ЕАЭС, внешняя торговля, инвестиции, внешняя политика, экономическая дипломатия

DOI: <https://doi.org/10.33051/2500-2325-2019-1-80-92>

### Краткий исторический обзор

Российская Федерация и Республика Казахстан – это крупнейшие государства по размеру территории и численности населения в Евразийском Экономическом Союзе (далее ЕАЭС) и по территории в Содружестве Независимых Государств (далее СНГ), две бывшие республики СССР, еще ранее – две части Российской империи. В то же время Казахстан является еще и самым крупным по территории государством в Центральной Азии, значительно превосходящим по площади и по масштабам экономики иные государства данного региона. Экономическое сотрудничество между Казахстаном и Россией имеет достаточно давнюю историю, с периода, когда Казахстан и Центральная Азия в состав Российской империи включены еще не были. Исторически через территорию Казахстана проходили караванные пути, связывающие Европу и Азию (как Китай, так и иные азиатские страны). По территории Казахстана проходил «Великий Шелковый путь», бывший в средневековый период «дипломатической и торговой артерией, связывавшей Запад с Востоком», что отмечается в трудах историков, например, Э.В. Шавкуповым [19] и А.У. Турдалиевым [17]. Поэтому еще в средневековый период на протяжении «Великого шелкового пути» в Казахстане появлялись и развивались города, становившиеся центрами ремесел и торговли (Суяб, Тараз, Испиджаб и другие). Кроме того, важными торговыми путями, которые связывали Европу (Россию, в том числе) и Азию являлись Каспий и Волга.

При этом русские купцы вели торговлю в прибрежных каспийских городах, возили по Каспию грузы в Центральную Азию, перевозили в Россию товары из Центральной Азии, включая Казахстан. Для этих целей использовалась Волга как впадающая в Каспий большая река – важная транспортная артерия того времени. Рост объемов внешней торговли России и Казахстана в XVI веке был связан и с присоединением к Русскому государству бывших Казанского и Астраханского ханств. Далее, в XVII в., вследствие дальнейшего продвижения на восток, Россия еще в большей мере соприкасалась с казахскими землями, что еще в большей мере способствовало двустороннему экономическому сотрудничеству между народами. В конце XVIII в., как отмечает А.У. Турдалиев, вследствие военных конфликтов, которые продолжались на территории Центральной Азии, казахский народ фактически был изолирован от иного внешнеэкономического сотрудничества, нежели сотрудничество с Россией, что и определило последующее постепенное включение всего Казахстана в империю, а после и иных стран Центральной Азии [17].

Являясь частью империи вплоть до 1917 г., Казахстан развивался достаточно медленно. Немногочисленные производства (в основном, добывающие и сырьевые) были неразвиты и не стимулировали развитие территории и инфраструктуры в тот период, что, в частности, отмечалось Президентом Республики Казахстан Н. Назарбаевым [13]. Росту экономического развития здесь способствовала столыпинская аграрная реформа начала XX века, которая, правда, увеличила и приток на казахские земли переселенцев из центральных частей империи. Попытка восстановления государственной самостоятельности в период гражданской войны не была удачной, на долгие годы Казахстан стал советской республикой, где, несмотря на формальную государственность (республика была равноправным членом Советского союза как федерации с 1936 года), сохранялась ее полная политическая и экономическая зависимость от союзного центра. Однако за этот период в стране были:

- проведена индустриализация (в конце 30-х годов, в основном, связанная с развитием горнодобывающих производств, металлургии, и это привело к тому, что к 1991 г. Казахстан имел 70% производства цинка, свинца, титана, олова, магния, 90% фосфора и хрома, свыше 60% молибдена и серебра, были разведаны и запущены в разработку крупные месторождения нефти в районе Каспийского моря, а также урана, золота, меди [13];
- развита аграрная сфера, что привело к существенному росту сельскохозяйственного, а именно, - земледельческого производства, что было связано с программой освоения целины, которая реализовалась в 1954-1965 гг., что увеличило вдвое производство зерна на территории Казахстана [16];
- построены Семипалатинский ядерный полигон (в конце 1940-х) и космодром «Байконур» (с 1955 г.);
- произведена модернизация в обществе: введено всеобщее среднее образование, открыто множество школ и вузов (Казахский государственный университет в 1928 г. в Алма-Ате, зооветеринарный институт там же в 1929 г., сельскохозяйственный институт 1930 г., медицин-

ский институт в 1931 г., горно-металлургический институт в 1934 г, потом и далее открывались новые вузы, как в столице республики, так и в крупных городах – областных центрах);

- существенно улучшена инфраструктура Казахстана в связи с индустриализацией и развитием сельского хозяйства: построены дороги, города (в том числе, увеличены и те города, которые уже были до индустриализации), рабочие посёлки.

Нельзя отметить и негативные факторы развития, связанные с ущербом для экологии Республики Казахстан, в особенности, от деятельности ядерного полигона, с проводимыми в республике в сталинский период репрессиями и массовой депортацией населения, голодом, унесшим множество жизней в 30-е годы и т.п. Имеются многочисленные вопросы, связанные с эффективностью отраслей промышленности и сельского хозяйства, которые были сформированы на территории Казахстана (эту проблему, например, поднимает Е.А. Семенов [16], указывая на то, что до 1991 г. значительная часть казахстанских хозяйств, основанных на целинных землях были убыточны, сельское хозяйство требовало значительных государственных инвестиций). Однако, к 1991 г. уже ставший независимым Казахстан получил достаточно развитую промышленность и сельское хозяйство, интегрированные и связанные с Россией, что на первых порах вело к снижению объемов промышленного и сельскохозяйственного производства. Поэтому 90-е годы прошлого века для Республики Казахстан, как и для России, стали достаточно сложным периодом экономического развития [11]. Тем не менее в настоящее время Казахстан является государством, которое имеет достаточно развитую промышленность и развитое сельское хозяйство.

#### **Сравнительная геоэкономическая характеристика России и Казахстана**

Отразим в таблице 1 сравнительную характеристику Российской Федерации и Республики Казахстан с точки зрения политико-географического положения и экономического развития [10, 23].

**Таблица 1**

#### **Сравнение Российской Федерации и Республики Казахстан с точки зрения географии, политики и экономики (по состоянию на начало 2018 г.)**

<b>Параметр</b>	<b>Россия</b>	<b>Казахстан</b>
Площадь	17,1 млн. кв. км.	2,7 млн. кв. км.
Население, млн.чел.	146,8	18,0
Выход к морским путям	Северный ледовитый океан, Черное море, Балтийское море, Тихий океан и моря, к нему относимые	Нет (только Каспий)
Сухопутная граница, в т.ч. общая	62 269 км. (в том числе, с РК – 7 548,1 км.)	13 392,6 км. (в том числе, с РФ – 7 548,1 км.)
Приграничные страны	Страны ЕС, Украина, Беларусь, Грузия, Азербайджан, Монголия, Китай, С.Корея, Япония, США, Казахстан, частично признанные Абхазия и Южная Осетия	Россия, Туркменистан, Узбекистан, Кыргызстан, Китай, Азербайджан (по Каспию)
Политическое устройство	Президентская республика – федерация из 85 субъектов	Президентская республика – унитарное государство
Членство в блоках и союзах	ООН (с момента образования), СНГ (с 1991), Таможенный союз (с 2010), ЕАЭС (с 2015), ОДКБ (с 1992), ШОС (с 1997), БРИКС	ООН (с момента образования), СНГ (с 1991), Таможенный союз (с 2010), ЕАЭС (с 2015), ОДКБ (с 1994), ШОС (с 1998)

Параметр	Россия	Казахстан
Объем ВВП, млрд. долл. США	1368,0	131,0
ВВП на душу населения, долл. США	8937,6	7033,3
Доля энергоресурсов в экспорте	62,0%	62,1%
Доля добывающих производств в ВВП	9,6%	12,9%

Несмотря на то, что площадь и численность населения России значительно превышает площадь и численность населения Республики Казахстан, экономики двух стран достаточно близки: незначительно отличается в пользу России размер ВВП на душу населения, примерно одинакова структура экспорта в части большой доли топливно-энергетических ресурсов, примерно одинакова (но несколько выше в Республике Казахстан) доля добывающих производств в ВВП страны.

Российская Федерация и Республика Казахстан состоят в одних и тех же политических и экономических блоках, международных организациях (примерно с одного времени), что также отражает их тесное сотрудничество как в политической, так и в экономической сфере.

Кроме того, значительная протяженность общей сухопутной границы (для России это 12,1% всей протяженности сухопутной границы, а для республики Казахстан – 56,4% всей протяженности). Учитывая, что у Казахстана нет выхода к морским путям, это также является одним из стимулов развития политического и экономического сотрудничества между странами. Наиболее важными форматами экономического сотрудничества между Россией и Казахстаном являются форматы СНГ и ЕАЭС (включая Таможенный союз ЕАЭС). Сотрудничество в рамках СНГ ведется уже достаточно давно – с 1991 г., когда данная международная организация, включающая значительную часть бывших советских республик, была создана, а ЕАЭС является относительно новым форматом (создан в 2015 г., хотя Таможенный союз между Россией, Казахстаном и Беларусью был создан еще в 2010 г.; с 2011 г. между этими тремя государствами уже существовала единая таможенная территория, к которой позже подключились и новые участники).

СНГ является международной организацией (действующей на основании международного договора), призванной регулировать отношения сотрудничества между государствами, которые ранее являлись республиками в составе СССР, не являющаяся надгосударственным образованием, поскольку членство в СНГ – только на добровольной основе. Казахстан, как и Россия, стали членами СНГ с декабря 1991 г., тогда же ими было ратифицировано Соглашение о создании СНГ (от 8 декабря 1991 г.), а в марте-апреле 1993 г. – Устав СНГ. В соответствии с уставом, СНГ помимо политических целей имеет и важную экономическую цель – всестороннее развитие государств - участников в рамках общего экономического пространства, межгосударственной кооперации и интеграции. Постановка такой цели была важна, поскольку в советской экономике было много кооперационных связей, разрыв которых нанес ущерб экономикам каждого государства, образовавшегося из бывших союзных республик. Важно, что в рамках СНГ в 2011 г. между Россией, Украиной, Беларусью, Казахстаном, Арменией, Кыргызстаном, Молдовой и Таджикистаном был подписан договор о зоне свободной торговли, которым предполагается уменьшение исключений из номенклатуры товаров, для которых применимы импортные пошлины, а экспортные фиксируются на определенном уровне, с их полной поэтапной отменой в будущем. Однако, данный договор был не единственным достижением в сфере интеграции экономик, в том числе российской и казахстанской.

В 2010 г. было завершено создание и оформление Таможенного союза России, Беларуси и Казахстана, который изначально был оформлен соглашением еще в 1995 г. (после 1999 г. и далее, вплоть до 2010 г. принимались дополнительные соглашения, которые более детально регулировали формирование таможенного союза, единой таможенной территории, тарифов и т.п.). Введение Таможенного кодекса Таможенного союза с 2011 г., который заменил базовые таможенные кодексы стран-участниц данного соглашения, ознаменовало переход к единой таможенной территории, отмену таможен между Российской Федерацией и республикой Казах-

стан, что, в частности, дало возможность осуществлять свободный транзит товаров между странами.

До принятия данного единого таможенного кодекса Россией, Казахстаном и Беларусью была создано Евразийское экономическое сообщество (ЕвразЭС) в целях интеграции экономик, формирования единого таможенного пространства, просуществовавшее до 2014 г. (в него входило больше стран, нежели потом присоединились к созданному Таможенному Союзу) [2]. С 2015 г. действует новый формат сотрудничества между странами, некогда в рамках ЕвразЭС сформировавших таможенный союз, единое таможенное пространство – это Евразийский экономический союз (ЕАЭС), учрежденный соглашением в 2015 г. [9]. Позже к данному договору присоединились Кыргызстан и Армения; в его рамках работают 5 государств, включая Казахстан и Россию как самые крупные в данной интеграции [1].

При учреждении ЕАЭС был принят и новый таможенный кодекс (как приложение к данному договору), который должен в скором времени вступить в силу. Было заявлено при учреждении данной организации, что на территории государств, входящих в ЕАЭС, должна обеспечиваться свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, а также в его рамках должна проводиться скоординированная, согласованная или единая политики в сфере экономики (для чего, в частности, были созданы постоянные органы ЕАЭС, включая комиссию по экономике и ряд иных отраслевых комиссий) [1, 2]. Анализируя причины создания ЕАЭС в 2014 г. К. Коктыш выразил мнение, что причиной его появления является то, что в рамках СНГ было сложно договариваться по широкому спектру вопросов из-за большого числа участников и отсутствия взаимного доверия в формате СНГ. Тем более, из-за санкций, которые были введены против России, в задачи ЕАЭС теперь должны включаться протекционизм и замещение импорта [9].

В рамках ЕАЭС, а ранее и ЕвразЭС, обсуждались возможности введения и единой валюты, но сейчас, в условиях экономического кризиса (что отразилось и высокой инфляцией, и ростом бюджетного дефицита у всех участников интеграции) речь об этом уже не идет [1, 2]. Создание интеграционных экономико-политических объединений, сотрудничество России и Казахстана в их рамках – важный фактор, способствующий развитию отношений между странами. Кроме того, важным фактором является и географическая близость России и Казахстана, их соприкосновение на большом протяжении по южной границе Российской Федерации и северной границе Республики Казахстан. Благодаря большой по протяженности границе между Россией и Казахстаном существуют тесные транспортно-логистические связи.

### Внешняя торговля России и Казахстана

Товары, которые Россия и Казахстан поставляют друг другу, различаются. В структуре российского экспорта преобладает продукция машиностроения, тогда как в казахстанском экспорте доминируют сырьевой сектор (минеральные продукты, руда и металлы). На основании статистических данных этих стран можно провести анализ торгово-экономического сотрудничества между Россией и Республикой Казахстан (таблица 2).

Таблица 2

Анализ внешнеторгового оборота России за 2011-2017 гг. [10; 23]

Показатели	По годам							Прирост (+,-) за период
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	
Экспорт России, млрд. долл. США	397	516	525	526	497	344	286	-112
Импорт России, млрд. долл. США	229	305	317	315	287	183	182	-47
Экспорт в Казахстан, млн. долл. США	10796	14099	15080	17460	14113	10786	9427	-1369
Импорт из Казахстана, млн. долл. США	4478	6579	8618	9011	7396	4783	3612	-866
Товарооборот, млн. долл. США	15274	20678	23698	26471	21509	15569	13039	-2235

Показатели	По годам							Прирост (+,-) за период
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	
Удельный вес экспорта в РК в общем объеме экспорта РФ, %	2,7	2,7	2,9	3,3	2,8	3,1	3,3	0,6
Удельный вес импорта из РК в общем объеме импорта РФ, %	2,0	2,2	2,7	2,9	2,6	2,6	2,0	0,0

Экспорт из России за январь-декабрь 2017 г. составил 286 млрд. долл. США, что на 112 млрд. долл. США ниже показателя января-декабря 2011 г., импорт составил 182 млрд. долл. США (уменьшение на 47 млрд. долл. США). Торговый баланс на протяжении всего анализируемого периода был положительный. Взаимная торговля с Казахстаном в 2017 г. составила 13039 млн. долл. США, что на 2235 млн. долл. США ниже показателя 2011 г. Начиная с 2011 г. по 2014 г. экспорт из России в Казахстан увеличивался, а после 2014 г. ежегодно снижался. Импорт также с 2011 г. по 2014 г. увеличивался, а после 2014 г. ежегодно снижался. Снижение показателей обусловлено сохранением негативного влияния ряда ключевых факторов, таких как сложившаяся неблагоприятная конъюнктура цен на мировых товарных рынках, сжатие внутреннего спроса в Казахстане и России, а также взаимное влияние санкций в отношениях между Российской Федерацией и странами Запада. Максимальные значения удельного веса экспорта из России в Казахстан в общем объеме экспорта России были достигнуты в 2014 г. и 2017 г. на уровне 3,3%. Наименьшие значения показателя отмечены в 2011 г. и 2012 г. Удельный вес импорта из Казахстана в Россию в общем объеме импорта России на протяжении 2011-2017 гг. составлял от 2% до 2,9%. Наименьшие значения показателя отмечены в 2011 г. и 2017 г., наибольшее значение - в 2014 г. В экспорте России Казахстан стоит на 8 месте, а в импорте – на 11 месте.

На основании данных Комитета по статистике Республики Казахстан можно провести анализ внешнеторгового оборота Казахстана (таблица 3).

Таблица 3

## Анализ внешнеторгового оборота Казахстана в 2010-2016 гг. [10, 23]

Показатели	По годам							Прирост (+/-) за период
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	
Экспорт Казахстана, млн. долл. США	31127	36906	46358	48806	41296	30568	25377	-5750
Импорт Казахстана, млн. долл. США	60271	84336	86449	84700	79460	45956	36737	-23534
Импорт из России, млн. долл. США	10796	14099	15080	17460	14113	10786	9427	-1369
Экспорт в Россию, млн. долл. США	4478	6579	8618	9011	7396	4783	3612	-866
Товарооборот, млн. долл. США	15274	20678	23698	26471	21509	15569	13039	-2235
Удельный вес импорта из РФ в общем объеме импорта РК, %	34,7	38,2	32,5	35,8	34,2	35,3	37,1	2,5
Удельный вес экспорта в РФ в общем объеме экспорта РК, %	7,4	7,8	10,0	10,6	9,3	10,4	9,8	2,4

Как экспорт, так и импорт Казахстана за 2011-2017 гг., снижаются (в долларовом выражении). Торговый баланс для Казахстана с Россией на протяжении 2011-2017 гг. сложился от-

рицательный. Доля России в экспорте и импорте Казахстана меняется незначительно. Российская Федерация сохраняет лидирующую позицию среди торговых партнеров Республики Казахстан - третье место по объему экспорта (10%), первое место по объему импорта (37%). Важно, что в структуре экспорта России в Казахстан наиболее значимыми позициями являются машины, оборудование и транспортные средства (22,68%), минеральные продукты (16,77%), продукция химической промышленности (16,27%) металлы и изделия из них (14,06%), а также продовольственные товары и сельскохозяйственное сырьё (13,84%).

Следует учесть, что доля топлива в общем объеме экспорта из России в Казахстан – 12,58% [10; 23]. В целом поставками нефтепродуктов обеспечивается значительная часть потребностей на севере Казахстана, поскольку у Казахстана недостает собственных мощностей по производству нефтепродуктов [7]. В экспорте Казахстана в Россию преобладают минеральные продукты (36,92%), металлы и изделия из них (24,94%), продукция химической промышленности (18,25%). Доля руд в экспорте Казахстана в Россию превышает 20%, топлива – превышает 13%, химических продуктов (главным образом, урана) – превышает 15%, черных металлов – почти 15% [10, 23].

При этом нельзя сказать, что какой-либо из товаров, поставляемый из Казахстана, значительно бы влиял на российскую экономику (учитывая то, что импорт из Казахстана в Россию имеет невысокую долю имеет в общем импорте, в отличие от импорта Казахстана из России). Но можно отметить тенденцию развития приграничной торговли. Районы северной части Казахстана, граничащие с Российской Федерацией, активно осуществляют обмен товарами. Как отмечается в статье С. Ю. Федотовой, внешнеторговый оборот приграничных областей Казахстана с РФ (сюда относятся Актюбинская, Атырауская, Восточно-Казахстанская, Западноказахстанская, Костанайская, Павлодарская и Северо-Казахстанская области) составляет около 57% торгового оборота с Россией. На первом месте по объемам товарооборота в Казахстане находится Восточно-Казахстанская область, за ней следует Павлодарская область. При этом в России значительную роль в приграничной торговле с Казахстаном играют Оренбургская, Астраханская, Челябинская и Омская области [22].

Разумеется, если анализировать статистику в долларовом выражении, очевиден спад товарооборота в последние три - четыре года, что связано, прежде всего, с девальвацией национальных валют (в России – в конце 2014 г., в Казахстане – во второй половине 2015 г.; девальвация в Казахстане была глубже, чем в России, она продолжалась и в 2016 году на фоне относительного укрепления и стабилизации российского рубля [15]). Фактически, стоимость многих товаров снизилась в долларовом выражении, равно как снизились и цены на нефть и нефтепродукты на мировом рынке (а именно эти товары, как было отмечено выше, в значительной мере влияют на внешнеторговый оборот между странами), что тоже повлияло на снижение объемов товарооборота.

Инвестиционное сотрудничество между Россией и Казахстаном – важное направление двустороннего сотрудничества стран. Инвестиции из Казахстана в Россию за 2010-2016 гг. представлены в таблице 4.

Инвестиции Республики Казахстан в Российскую Федерацию составили в 2017 г. 350 млн. долл. США. Данный инвестиционный поток в инвестициях РФ составлял за период с 2011 г. по 2017 гг. от 0,1% (минимальное значение в 2012 г.) до 6,32% (максимальное значение в 2016 г.). Минимальные значения инвестиций в российскую экономику из Казахстана за анализируемый период были в 2011-2012 гг. (46 млн. долл. США и 56 млн. долл. США соответственно). Максимальное значение инвестиций в российскую экономику из Казахстана за анализируемый период было в 2016 г. – 357 млн. долл. США. Наибольший прирост инвестиций в российскую экономику из Казахстана за анализируемый период по отношению к предыдущему году отмечен в 2013 г. (увеличение почти в 5 раз). Что касается снижения величины инвестиций, то оно происходило в 2014 г. и в 2017 г. (на 25% и 19% соответственно).

Таблица 4

## Инвестиции из Казахстана в Россию [10, 23]

Показатель	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Общая величина прямых инвестиций в РФ, млн. долл. США	43 168	55 084	50 588	69 219	22 031	6 853	32 539
Прямые инвестиции из РК, млн. долл. США	46	56	277	208	357	433	350
Прирост по отношению к предыдущему году, %	-	22	395	-25	72	21	-19
Состав прямых инвестиций из РК, млн. долл. США							
участие в капитале,	89	49	260	215	356	290	419
реинвестирование доходов	-20	-4	9	16	-23	-17	25
кредиты	-23	11	8	-24	23	160	-93
Доля казахстанских инвестиций в прямых инвестициях РФ, %	0,11	0,10	0,55	0,30	1,62	6,32	1,08
Абсолютное изменение по отношению к предыдущему году, п.п.	-	-0,01	0,45	-0,25	1,32	4,70	-5,24
Структура инвестиций из Казахстана							
участие в капитале, %	193,5	87,5	93,9	103,4	99,7	67,0	119,7
реинвестирование доходов, %	-43,5	-7,1	3,2	7,7	-6,4	-3,9	7,1
кредиты, %	-50,0	19,6	2,9	-11,5	6,4	37,0	-26,6

Структура инвестиций из Казахстана представлена участием в капитале, реинвестированием доходов, долговыми инструментами. В структуре инвестиций из Казахстана на протяжении всего периода преобладало участие в капитале. Участие в капитале в 2017 г. было максимальным за весь анализируемый период и составило 419 млн. долл. США. Таким образом, несмотря на незначительную долю инвестиций из Казахстана в российскую экономику, можно отметить рост инвестиций в последнее время. Инвестиции из России в Казахстан представлены в таблице 5.

Таблица 5

## Инвестиции из России в Казахстан [10, 23]

Показатель	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Общая величина прямых инвестиций в РК, млн. долл. США	52 616	66 851	48 822	86 507	57 082	22 085	22 314
Прямые инвестиции из России, млн. долл. США	-225	674	845	671	657	643	476
Прирост по отношению к предыдущему году, %	-	400	25	-21	-2	-2	-26
Состав прямых инвестиций из России, млн. долл. США							
участие в капитале (кроме реинвестирования доходов)	-661	273	170	149	113	85	71
реинвестирование доходов	342	340	494	345	328	283	144
кредиты	94	61	181	127	217	274	261
Доля казахстанских инвестиций в прямых инвестициях, %	-0,43	1,01	1,73	0,78	1,15	2,91	2,13
Абсолютное изменение по отношению к предыдущему году, п.п.	-	1,44	0,72	-0,96	0,38	1,76	-0,78
Структура инвестиций из России							
участие в капитале (кроме реинвестирования доходов), %	293,8	40,5	20,1	22,2	17,2	13,2	14,9
реинвестирование доходов, %	-152	50,4	58,5	51,4	49,9	44,0	30,3
кредиты, %	-41,8	9,1	21,4	18,9	33,0	42,6	54,8

Валовой объем прямых инвестиций России в Казахстан составил в 2017 г. 476 млн. долл. США. Данный инвестиционный поток в инвестициях Республики Казахстан варьировал за период с 2011-2017 гг. от отрицательного -0,43% (минимальное значение в 2011 г.) до 2,91% (максимальное значение в 2016 г.). Минимальные значения прямых инвестиций в экономику Казахстана из России за анализируемый период были в 2011 г. и 2017 г. (-225 млн. долл. США и 476 млн. долл. США соответственно). Максимальное значение инвестиций в экономику Казахстана из России за анализируемый период было достигнуто в 2012 г. - 845 млн. долл. США. Прирост инвестиций в экономику Казахстана из России за анализируемый период по отношению к предыдущему году был отмечен в 2012 г. (на 899 млн. долл. США) и в 2013 г. (увеличение на 25%). Что касается снижения величины инвестиций, то оно происходило ежегодно, начиная с 2014 г. и продолжается по настоящее время. В структуре инвестиций из России в 2011 г. наибольшую долю составляло участие в капитале, в 2012-2017 гг. – реинвестирование доходов, в 2017 г. – долговые инструменты.

### **Проблемы и перспективы развития двухсторонних отношений между Российской Федерацией и Республикой Казахстан**

Специалисты отмечают ряд проблем, присущих отношениям как в сфере торговли, так и в сфере инвестиций между Российской Федерацией и Республикой Казахстан. Во-первых, проблемы, связанные с постоянным валютным диспаритетом. Периодические девальвации создают значительный «перекос» рынка. Так, девальвация тенге в 2014 г. на 20% увеличило поток товаров, экспортируемых из Казахстана в Россию, но значительно снизило и импорт товаров из России, в том числе, сократился импорт нефтепродуктов, из-за чего на их рынке в Казахстане был создан ажиотаж. Удержание валютного курса с декабря 2014 г. по август 2015 г. на фоне девальвации рубля, наоборот, сократило резко и значительно казахстанский экспорт в Россию (в том числе, продуктов питания) и увеличило импорт, что создавало угрозу всей казахстанской экономике (в частности, вырос объем ввоза автомобилей из России, что негативно отразилось на работе казахстанских автодилеров). Современная же девальвация помогла Казахстану в наращении экспорта в Россию (хотя, в долларовом выражении он снизился), но снизило эффективность российского экспорта в Казахстан [18, 21].

Во-вторых, это постоянные проблемы, связанные с нетарифными ограничениями торговли между странами. До внедрения эмбарго на поставку продуктов питания из стран ЕС в России периодически применялись такие нетарифные меры к казахстанской и белорусской продовольственной продукции (санитарные запреты, где в качестве причины называлось качество и безопасность продукции), после введения эмбарго эти меры усилились, поскольку появился новый повод, связанный с необходимостью пресечения незаконного ввоза через Казахстан тех продуктов, ввоз которых в Россию запрещен (из стран, на которые эмбарго распространяется). При этом, на пограничных пунктах усилен досмотр завозимых товаров (при том, что таможен между странами в данное время нет). Это замедлит прохождение границы и негативно влияет на взаимный товарооборот [19, 20]. В результате страны периодически принимают документы, запрещающие ввоз той или иной продукции (в основном, продуктов питания, алкоголя), что нельзя расценить как позитивный фактор развития ЕАЭС.

В-третьих, политическая несогласованность внутри ЕАЭС в целом, что влечет противоречия между странами ЕАЭС, порою выливающиеся в конфликты, которые в свою очередь ведут к ограничению торговли между странами, введениям запрета на ввоз определенных товаров, усилению пограничного контроля.

Таким образом, торгово-экономические отношения, а также политическое взаимодействие между Казахстаном и Россией развиваются в рамках формирующегося единого экономического пространства, единой таможенной территории. Сырьевой характер товарооборота между странами (либо преобладание сырья и продукции низких переделов) создают определенные проблемы во внешней торговле. Решение накопленных проблем в двухсторонних отношениях Российской Федерации и Республики Казахстан может быть реализовано через механизмы экономико-энергетической дипломатии. В частности, одно из возможных решений по вопросу развития внешнеэкономического сотрудничества между двумя странами лежит в плоскости создания надгосударственного института агентов экономической дипломатии. Этот институт следует формировать из представителей не только крупного и крупнейшего бизнеса, но

и представителей малого / среднего предпринимательства. Такой подход будет способствовать обеспечению гармонизации интересов всех деловых кругов, а также может явиться основой для выработки рекомендаций в области согласования государственных стратегий развития Российской Федерации и Республики Казахстан.

### Литература

1. Бурганова И.Н. ЕАЭС и Таможенный союз во внешней политике РФ // Современные проблемы управления и регулирования: теория, методология, практика. 2017. - С. 346-348.
2. Внешнеэкономическое измерение новой индустриализации России. М.: LITRES, 2017
3. Вилисов М.В. Политические стратегии Белоруссии, Казахстана и России: Проблемы формирования и практической реализации // Политическая наука. - 2017. - № 1. - С. 41-62.
4. Гичиев Н.С., Суракатов Н.С. Внешнеэкономическая стратегия развития регионов // Современные проблемы науки и образования. - 2014. - № 2. - С. 478.
5. Гичиев Н.С. Детерминанты экономического роста: внешняя торговля, иностранные инвестиции, технический прогресс // Региональные проблемы преобразования экономики. - 2013. - № 4 (38). - С. 94-99.
6. Гичиев Н.С. Каспийский вектор интеграции Шанхайской организации сотрудничества: экзогенные и эндогенные факторы развития Северного Кавказа // Экономика региона. - 2012. - № 4 (32). - С. 249-253.
7. До 2017 г. в Казахстане не решаются проблемы с бензином. [Электронный ресурс]. – URL: <http://xn--ba4cvob.diapazon.kz/kazakhstan/kaz-economy/64267-do-2017-goda-v-kazahstane-ne-reshtsya-problemy-s-benzinom.html> (Дата обращения: 03.08.2018).
8. Ионова Е.П. Постсоветское пространство: роль внешнего фактора. Международный круглый стол // Россия и новые государства Евразии. - 2017. - № 3. - С. 86-95.
9. Коктыш К. Сегодня в Астане поставлена точка в создании Евразийского Экономического Союза. [Электронный ресурс]. URL: <https://echo.msk.ru/news/1329978-echo.html> (Дата обращения: 03.08.2018).
10. Комитет по статистике Республики Казахстан. [Электронный ресурс]. URL: <http://stat.gov.kz/faces/homePage> (Дата обращения: 03.08.2018)
11. Кучукова Н. К. Экономика и Национальный банк Республики Казахстан // Деньги и кредит. – 2008. - № 11. - С. 53-58.
12. Назарбаев Н.А. Все богатства Казахстана вывозились царской Россией. [Электронный ресурс]. URL: [https://eadaily.com/ru/news/2016/12/07/nazarbaev-vse-bogatstva-kazahstana-vyvozilis-carskoj-rossiey?utm\\_source=smi2](https://eadaily.com/ru/news/2016/12/07/nazarbaev-vse-bogatstva-kazahstana-vyvozilis-carskoj-rossiey?utm_source=smi2) (Дата обращения: 30.07.2018).
13. Назарбаев Н.А. В СССР Казахстан развивали как придаток. [Электронный ресурс]. URL: <https://finance.nur.kz/264255-nazarbaev-v-sssr-kazakhstan-razvivali-kak-pridatok.html> (Дата обращения: 30.07.2018).
14. Назарбаев Н.А. Мы должны поддержать Россию в условиях санкций. [Электронный ресурс]. URL: <http://allpravda.info/nazarbaev-mydolzhny-podderzhat-rossiyu-vusloviyakh-sanktsiy-50880.html> (Дата обращения: 03.08.2018).
15. Нурсеит Н. Год после шестой девальвации. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.caravan.kz/gazeta/god-posle-shestoj-devalvacii-381415> (Дата обращения: 03.08.2018).
16. Семенов Е.А. Освоение целинных земель России и Казахстана: предпосылки и экономические итоги // Вестник Оренбургского государственного университета. - 2012. - С. 318-322.
17. Турдалиев А.У. Истоки торгово-экономических отношений между Казахстаном и Россией // Вестник Прикаспия: археология, история, этнология. - 2008. - № 1. - С. 182-186.
18. Царик Ю. Девальвация ЕАЭС? [Электронный ресурс]. URL: <http://www.proektnoegosudarstvo.ru/publications/0599> (Дата обращения - 03.08.2018).
19. Шавкупов Э.В. Соболя дорога согдийцев // Россия и АТР. - 1992. - № 1. - С. 66-67.
20. Шапкин М.Н., Ханнанов Р.А. Республика Казахстан в центральноазиатской стратегии Российской Федерации // Мировая политика. - 2017. - № 1. С. 1-12.
21. Шевченко И.В., Коробейникова М.С. Новая концепция развития национального рынка и внешнеэкономическая деятельность России в рамках содружества ЕАЭС // Экономика: теория и практика. - 2017. - № 2. - С. 3-15.
22. Федотова Ю.С. Возможности и перспективы развития торгово-экономического сотрудничества между Россией и Казахстаном // Научные достижения и открытия современной молодежи. - 2017. - С. 834-839.
23. Федеральная служба государственной статистики. [Электронный ресурс]. URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/accounts](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts) (Дата обращения: 03.08.2018).

**Об авторах**

Цветков Валерий Анатольевич, член-корреспондент РАН, д.э.н., профессор, директор, Институт проблем рынка РАН, Москва.

Дудин Михаил Николаевич, д.э.н., профессор, заместитель директора, Институт проблем рынка РАН, Москва.

**Для цитирования**

Цветков В.А., Дудин М.Н. Внешнеэкономическое сотрудничество России и Казахстана: от истории к современности //Проблемы рыночной экономики. - 2019. - № 1. - С. 80-92.

DOI: <https://doi.org/10.33051/2500-2325-2019-1-80-92>

**Foreign Economic Cooperation of Russia and Kazakhstan:  
from history to the present**

*Valery A. Tsvetkov*, Corresponding Member of RAS, Dr. of Sci. (Econ.), Professor  
e-mail: [tsvetkov@ipr-ras.ru](mailto:tsvetkov@ipr-ras.ru)

*Mikhail N. Dudin*, Dr. of Sci. (Econ.), Professor  
e-mail: [dudinmn@mail.ru](mailto:dudinmn@mail.ru)

**Abstract**

**Subject/topic.** Russia and Kazakhstan are countries that have close partner political and economic relations in different formats: the EAEU and the Customs Union, as well as the CSTO and the CIS. Russia and Kazakhstan have a common market, there is no customs border, goods, services, labor can move freely, but, despite this external openness, a number of problems associated with the current economic and political situation have not been resolved. The article analyzes the trends in foreign trade between the two countries, and also highlights the main problems in the field of foreign economic cooperation between Russia and Kazakhstan. The relevance of the research topic is due to the fact that in 2017-2018. There is a discrepancy between the economic and political lines of development of the Russian Federation and the Republic of Kazakhstan, which negatively affects the external economic, political and cultural ties of Russia. **Goals/Objectives.** The purpose of this article is to study the historical and contemporary aspects of bilateral relations between the Republic of Kazakhstan and the Russian Federation. As well as identifying factors affecting the strengthening of economic and political inequality between Russia and Kazakhstan, which adversely affects the historically long-term relations between the countries, which, in turn, adversely affects both foreign trade and sociocultural exchange. **Methodology.** The methodological basis of this article is the literature on the topic of research, as well as open analytical materials. Research methods are general scientific methods of analysis and synthesis. **Results.** In this article, the authors conclude that the solution of a number of problems arising in the process of foreign economic cooperation between Russia and Kazakhstan lies in the formation of a supranational institution of agents of economic diplomacy. Such an institution will ensure the coherence of the interests of political diplomats and business circles and may also provide the basis for developing recommendations in the field of coordination of the most important directions of strategic development of the Russian Federation and the Republic of Kazakhstan. **Conclusions/Relevance.** A study of the historical and contemporary aspects of bilateral relations between the Republic of Kazakhstan and the Russian Federation, made it possible to draw the following conclusions: First, Russia and Kazakhstan, despite the negative historical aspects of joint development, were able to form a single and relatively efficient economic space, taking advantage of the cooperation created during the Soviet era; Secondly, Kazakhstan needs more development of bilateral economic relations (including within the framework of a single customs space), more so than Russia, since it depends on foreign trade with the Russian Federation (Russia holds leading positions in export and import in Kazakhstan); Thirdly, Russia, which is under foreign political and foreign economic pressure from European countries and the United States, needs support from the Republic of Kazakhstan, as well as countries joining the Customs Union and the Eurasian Economic Union. **Application.** The findings and research results can be used to solve problems related to the current economic and political situation in the world and in the EAEU countries as a whole.

*The article was prepared in the framework of the state task of the MEI RAS, the theme of research "Socio-economic and scientific-technological development at different levels of management in the sectors, complexes and spheres of activity of the national economy of Russia».*

**Keywords:** *Russia, Kazakhstan, the Customs Union, the Eurasian Economic Union, foreign trade, investment, foreign policy, economic diplomacy*

### References

1. Burganova I.N. The EAEU and the Customs Union in the foreign policy of the Russian Federation //Modern problems of management and regulation: theory, methodology, practice. 2017. - P. 346-348. (In Russian).
2. Foreign economic dimension of the new industrialization of Russia. - M.: LITRES, 2017 (In Russian).
3. Vilisov M.V. Political strategies of Belarus, Kazakhstan and Russia: problems of formation and practical realization //Political science. - 2017. - № 1. - P. 41-62 (In Russian).
4. Gichiyev N.S., Surakatov N.S. External economic development strategy of the regions //Modern problems of science and education. - 2014. - № 2. - P. 478 (In Russian).
5. Gichiyev N.S. Determinants of economic growth: foreign trade, foreign investments, technical progress //Regional problems of economic transformation. - 2013. - № 4 (38). - P. 94-99 (In Russian).
6. Gichiyev N.S. Caspian vector of integration of the Shanghai organization cooperation: exogenous and endogenous factors of development of the North Caucasus //Economy of the region. - 2012. - № 4 (32). - P. 249-253 (In Russian).
7. Until 2017 problems with gasoline will not be solved in Kazakhstan. [Electronic resource] – URL: <http://xn-ba4cvob.diapazon.kz/kazakhstan/kaz-economy/64267-do-2017-goda-v-kazahstane-nereshatsya-problemy-s-benzinom.html> (Access date: 03.08.2018, In Russian).
8. Ionova E. Post-Soviet space: the role of the external factor. International round table //Russia and the new States of Eurasia. - 2017. - № 3. - P. 86-95 (In Russian).
9. Koktysh. K. Today in Astana the point in creation of the Eurasian Economic Union is put. [Electronic resource] URL: <https://echo.msk.ru/news/1329978-echo.html> (Access date: 03.08.2018).
10. Committee on statistics of the Republic of Kazakhstan. [Electronic resource] URL: <http://stat.gov.kz/faces/homePage> (Access date: 03.08.2018, In Russian).
11. Kuchukova N.K. Economy and national Bank of the Republic of Kazakhstan //Money and credit. – 2008. - № 11. - P. 53-58 (In Russian).
12. Nazarbayev N. In the USSR, Kazakhstan was developed as an appendage. 2017. [Electronic resource] URL: <https://finance.nur.kz/264255-nazarbaev-v-sssr-kazahstan-razvivali-kak-pridatok.html> (Access date: 30.07.2018, In Russian).
13. Nazarbayev N. All the wealth of Kazakhstan was exported by tsarist Russia. [Electronic resource] URL: [https://eadaaily.com/ru/news/2016/12/07/nazarbaev-vse-bogatstva-kazahstana-vyvozilis-carskoy-rossiey?utm\\_source=smi2](https://eadaaily.com/ru/news/2016/12/07/nazarbaev-vse-bogatstva-kazahstana-vyvozilis-carskoy-rossiey?utm_source=smi2) (Access date: 30.07.2018).
14. Nazarbayev N.A. We must support Russia in terms of sanctions. [Electronic resource] URL: <http://allpravda.info/nazarbaev-mydolzhny-podderzhat-rossiyu-vusloviyakh-sanktsiy-50880.html> (Access date: 03.08.2018, In Russian).
15. Nurseit N. The sixth year after the devaluation. [Electronic resource] URL: <https://www.caravan.kz/gazeta/god-posle-shestojj-devalvacii-381415/> (Access date: 03.08.2018, In Russian).
16. Semenov E.A. The Development of virgin lands of Russia and Kazakhstan: background and economic results //Bulletin of the Orenburg state University. - 2012. - P. 318-322 (In Russian).
17. Turdaliev A.U. The Origins of trade and economic relations between Kazakhstan and Russia //Bulletin of the Caspian sea: archeology, history, Ethnology. - 2008. - № 1. - P. 182-186 (In Russian).
18. Tsarik Y. The Devaluation of the EAEU? [Electronic resource] URL: <http://www.proektnoegosudarstvo.ru/publications/0599/> (Access date: 03.08.2018, In Russian).
19. Shukupov E.V. Sable road Sogdians //Russia and Asia Pacific. - 1992. - № 1. - P. 66-67 (In Russian).
20. Shapkin M.N., Hannanov R.A. Republic of Kazakhstan in the Central Asian strategy of the Russian Federation //World politics. - 2017. - № 1. - P. 1-12 (In Russian).

21. Shevchenko I.V., Korobeinikova M.S. New concept of development of the national market and foreign economic activity of Russia within the framework of the Commonwealth of the EAEU //Economics: theory and practice. - 2017. - № 2. - P. 3-15 (In Russian).

22. Fedotova Y.S. Opportunities and prospects of development of trade and economic cooperation between Russia and Kazakhstan //Scientific achievements and discoveries of modern youth. - 2017. - P. 834-839 (In Russian).

23. Federal state statistics service. [Electronic resource] URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/accounts/](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/) (Access date: 03.08.2018, In Russian).

#### **About authors**

*Valery A. Tsvetkov*, Corresponding Member of RAS, Doctor of Sci. (Econ.), Professor, Director, Market Economy Institute of RAS, Moscow.

*Mikhail N. Dudin*, Doctor of Sci. (Econ.), Professor, Deputy Director, Market Economy Institute of RAS, Moscow.

#### **For citation**

Tsvetkov V.A., Dudin M.N. Foreign Economic Cooperation of Russia and Kazakhstan: from history to the present //Market economy problems. - 2019. - № 1. - P. 80-92 (In Russian).

DOI: <https://doi.org/10.33051/2500-2325-2019-1-80-92>