

## ЭКОНОМИКА РОССИИ И РЕГИОНОВ

УДК 332.34  
ГРНТИ 06 (52)

## Реальность и перспективы российской экономики

В.А. Цветков, чл.-корр. РАН, д.э.н., профессор  
e-mail: [tsvetkov@ipr-ras.ru](mailto:tsvetkov@ipr-ras.ru)

**Аннотация**

В статье проведен обзор макроэкономической ситуации в России, динамики показателей и темпов развития отечественной экономики за 2010-2018 гг. (ВВП, промышленного производства, инвестиций и располагаемых доходов, розничного товарооборота, индекса потребительских цен, структуры внешней задолженности); выделены факторы, препятствующие экономическому росту, связанные со структурой экономики, административными барьерами, низкими стимулами развития, а также обусловленные действием внешних санкций. Дан комментарий по реализации мероприятий Программы «Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года»; выделены приоритетные задачи в области социально-экономического и научно-технологического развития России.

*Статья подготовлена при финансовой поддержке Российского фонда фундаментальных исследований (проект № 17-02-00726 ОГН-А).*

**Ключевые слова:** макроэкономическое развитие, Россия, экономический рост, перспективы российской экономики, отрасли экономики

DOI: <https://doi.org/10.33051/2500-2325-2019-1-05-16>

*Посмотри внимательнее в день сегодняшний  
и ты увидишь свое будущее.*

*Все думают, что придет время, а время только уходит<sup>1</sup>.*

*Александр Иванов*

**I. Макроэкономическая ситуация в России по итогам 2018 г.**

**Валовой внутренний продукт (ВВП).** Согласно первой оценке Росстата, объем ВВП в 2018 г. вырос на 2,3% и составил 103 трлн. 626,6 млрд руб., что стало рекордным показателем с 2012 г. В долларовом выражении российский ВВП равнялся 1,58 трлн долл. США, за год увеличившись на 300 млрд. долл. США (таб. 1). Это выше и прогнозов экспертов, и ожиданий Минэкономразвития и ЦБ России.

По подсчетам Всемирного банка, по объему ВВП Россия вплотную приблизилась к Топ-10 экономик мира, обойдя Южную Корею и заняв 11-е место.

Структура ВВП 2018 года по источникам дохода такова:

- 45,7% – оплата труда наемных работников и смешанные доходы людей;
- 42,9% – валовая прибыль экономики страны;
- 11,4% – чистые налоги на производство и импорт.

**Таблица 1**

**ВВП России за 2008-2018 гг.**

Год	ВВП, млрд. руб.	ВВП, млрд. долл.	ВВП на душу населения, долл.
2008	41 276,8	1 661	11 638,73
2009	38 807,2	1 222	8 561,95
2010	46 308,5	1 480	10 671,22
2011	60 282,5	1 885	13 320,22
2012	68 163,9	1 954	14 069,16

<sup>1</sup> Все мы часто задумываемся о будущем, о тех переменах, что оно нам несет. И нередко оно нас пугает своей неизвестностью. Различные умные фразы и цитаты на эту тему помогут разобраться, как следует относиться к грядущим событиям (невероятно красивые и мудрые цитаты, которые стоит запомнить).

2013	73 133,9	2 097	14 467,79
2014	79 199,7	1 849	12 717,69
2015	83 387,2	1 326	8 447,42
2016	86 148,6	1 267	8 058,26
2017	92 037,2	1 578	8 664,06
2018	103 626,6	1 580	9 264,27

Рост индекса физического объема добавленной стоимости в 2018 г. по отношению к 2017 г. был зарегистрирован во всех отраслях, кроме отрасли «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство», где падение составило 2% (рис. 1).

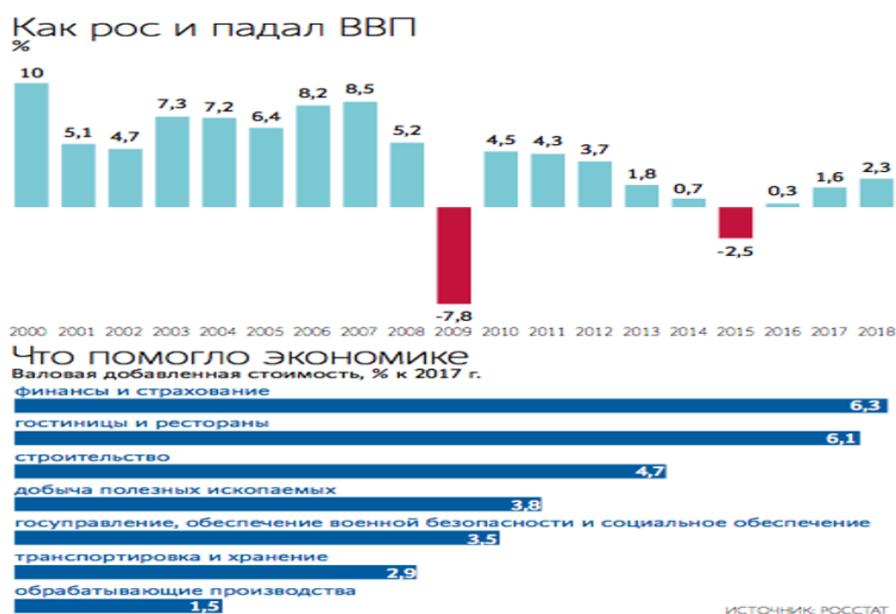


Рис. 1. Изменения ВВП России и драйверы экономического роста в 2018 г.

Наибольшее влияние на рост индекса физического объема ВВП оказали четыре отрасли, которые и стали основными драйверами роста экономики: строительство – добавленная стоимость выросла на 4,7% по отношению к 2017 г.; добыча полезных ископаемых (в основном, нефть и газ) – рост 3,8%; финансы (исключительно за счет всплеска потребительского кредитования) – рост 6,3%; гостиничный бизнес с ресторанами (в основном, за счет чемпионата мира по футболу) – рост 6,1% (рис. 1).

На рост ВВП повлиял и значительно (в 6 раз!) опережающий рост экспорта (26,01%) над импортом (4,93%).

Говоря о драйверах экономического роста, хотелось бы сделать ряд комментариев.

Во-первых, в конце января 2019 г. Росстат резко пересмотрел динамику *строительства* в течение прошлого 2018 г.<sup>1</sup>: за 11 месяцев строительство выросло на 5,7% (по сравнению с тем же периодом прошлого года) вместо ранее опубликованных 0,5%, а по итогам всего года – на 5,2%, что стало рекордом за 10 лет. Это привело и к улучшению оценки роста ВВП в целом. Данное объяснение вызвало критику экономистов<sup>2</sup>.

Во-вторых, в 2018 г. Россия поставила абсолютный рекорд *по добыче нефти*<sup>3</sup>. Российские нефтяные компании обладают потенциалом для дальнейшего увеличения производства за счет развития новых месторождений. Но в 2019 г. с учетом новых обязательств России по сделке

<sup>1</sup> Пересмотр, как заявило Минэкономразвития, был связан с уточнением статистики по строительству в Ямало-Ненецком автономном округе, где в прошлом году НОВАТЭК запустил третью очередь завода «Ямал СПГ».

<sup>2</sup> По логике, динамика строительства в 2018 г. должна была ухудшиться: в 2017 г. активно строились Крымский мост и объекты к чемпионату мира, а в 2018 г. из строящихся мегапроектов остался только газопровод «Сила Сибири», который возводят теми же темпами, что и раньше. Согласно методике Росстата, дорогое оборудование, которое устанавливается на «Ямал СПГ», учитывается в статистике по инвестициям, но не по строительству.

<sup>3</sup> В октябре достигнут показатель в 11,6 млн. баррелей черного золота в сутки. Как отмечается в докладе ОПЕК, это наивысший показатель страны в постсоветский период. В ОПЕК ожидают, что по итогам года добыча нефти в России вырастет до 11,24 млн. баррелей в сутки.

ОПЕК+ добыча (при ее сокращении) грозит из локомотива превратиться в тормоз.

В-третьих, россияне в 2018 г. взяли рекордное количество ипотечных кредитов<sup>1</sup>. Росту объемов кредитования на покупку жилья способствовало существенное снижение процентных ставок<sup>2</sup>. Снижению процентных ставок способствует улучшение экономической ситуации, субсидирование ставок государством и самими застройщиками – за счет всевозможных скидок и акций.

В-четвертых, 2018 г. оказался рекордным и для российского туристического рынка – 90 млн. туристов. Это самый высокий показатель за последние десять лет<sup>3</sup>. Интерес к России подогрел чемпионат мира по футболу, а также отдых в Крыму. Эффект от чемпионата мира был достигнут как за счет роста турпотока, так и за счет инвестиций в инфраструктуру<sup>4</sup>.

**Промышленное производство.** В промышленном секторе, по данным за период январь-сентябрь 2018 г., сохранялась позитивная динамика (103,1%), хотя темпы роста немного замедлялись (табл. 2).

При этом в региональном разрезе ситуация отличается неоднородностью – в ряде регионов темпы роста существенно опережают общероссийский уровень (в Астраханской области рост составил 119,8%), а в ряде других, напротив, зафиксирован спад (в Карачаево-Черкесской Республике спад составил 93,3%).

В целом значение индекса промышленного производства, в январе-сентябре 2018 г. выросло в 62 субъектах РФ, в одном субъекте не изменилось, в 22 субъектах снизилось. В 5 субъектах РФ промышленное производство выросло более чем на 10%. В группу лидеров входят Астраханская область, Республика Алтай, Тамбовская область, Ямало-Ненецкий автономный округ и г. Севастополь.

Таблица 2

**Темпы развития промышленного производства, инвестиций  
и располагаемых доходов за период 2010–2018 гг. (%)**

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018 январь- сентябрь
<b>Промышленное производство</b>	107,3	105,0	103,4	100,4	101,7	96,6	101,3	101,0	103,1
<b>Добыча полезных ископаемых</b>	103,8	101,8	101,0	101,1	101,4	100,3	102,6	102,0	102,4
<b>Обрабатывающие производства</b>	110,6	108,0	105,1	100,5	102,1	94,6	100,5	100,2	103,8
<b>Производство и распределение электроэнергии, газа и воды</b>	102,2	100,2	101,3	97,5	99,9	98,4	101,3	101,5	101,7
<b>Инвестиции в основной капитал</b>	106,3	110,8	106,8	100,8	98,5	91,6	99,1	104,4	103,2
<b>Реальные располагаемые денежные доходы населения</b>	105,9	100,5	104,6	104,0	99,3	96,8	94,1	98,3	99,1

<sup>1</sup> По оценкам экспертов, за 10 месяцев 2018 г. выдано 1,17 млн. кредитов на 2,37 трлн. руб.

<sup>2</sup> В январе-сентябре 2018 г. средние ставки по жилищным займам составили 9,55% – это почти на 1,4% пункта меньше, чем в 2017 г. А в октябре новый рекорд – 9,41%.

<sup>3</sup> По данным Ростуризма, с 2008 г. въездной и внутренний поток туристов вырос почти на 70% – это и иностранные граждане, въехавшие страну, и российские туристы. Подавляющая доля турпотока пришлась на внутренний туризм: больше 60 млн. человек.

<sup>4</sup> Состоявшийся летом чемпионат по футболу 2018 г. собрал почти 7 млн. болельщиков, из которых 3,5 млн. – иностранцы, и принес экономике России дополнительно 952 млрд. рублей, что соответствует примерно 1% ВВП.

**Инвестиции.** В соответствии с первой оценкой Росстата инвестиции в основной капитал по итогам года в реальном выражении выросли на 4,3%. В номинальном выражении инвестиции оценены за 2018 г. на уровне 17,6 трлн. руб. (рост на 9,8%).

Следует отметить следующие моменты:

- рост инвестиций значительно превышает прогноз правительства – Минэкономразвития рассчитывало на прирост инвестиций лишь на 2,9% в 2018 г.;

- значительное и «необъяснимое» ускорение роста инвестиций в третьем квартале до 6,4%, при том, что по итогам января-августа их рост составлял всего 3,2% (может быть, всплеск инвестиций в основной капитал в третьем квартале связан с завершением государственных мегапроектов – строительства Крымского моста и объектов чемпионата мира по футболу, с запуском третьей очереди завода «Ямал СПГ» в Ямало-Ненецком автономном округе?);

- замедление роста инвестиций до 2,9% в четвертом квартале 2018 г.

В *видовой структуре* инвестиций средних и крупных компаний выделяется рост вложений в машины, оборудование и транспортные средства – с 33,6% до 35,6%.

В *отраслевом разрезе* инвестиции в добычу полезных ископаемых (уголь, нефть, газ, металлические руды), по данным отчетности компаний, показали рост всего лишь на 0,3% в реальном выражении. При этом вложения в добычу нефти и газа сократились на 2,3%. Инвестиции в производство нефтепродуктов уменьшились на 10,2%. Также значительно уменьшились – на 5% – госинвестиции в управление и военную безопасность.

В то же время инвестиции в производство химических продуктов выросли на 10,6%. Объем инвестиций в строительную отрасль вырос в прошлом году на 20,1%. Вложения в железнодорожные грузоперевозки подскочили на 37,8%.

В *структуре по источникам финансирования* характерен рост инвестиций на собственные средства – с 51,3% до 54,3%, тогда как доля вложений на привлеченные средства, соответственно, сократилась с 48,7% до 45,7%.

Теперь несколько комментариев к приведенным данным Росстата.

Во-первых, первая оценка инвестиций в основной капитал за год – это лишь данные отчетности, представленной крупными и средними организациями, плюс «досчет» на капитальные затраты малого бизнеса и инвестиции, не наблюдаемые прямыми статистическими методами (в том числе затраты индивидуальных предпринимателей и неформального сектора).

Инвестиции крупных и средних компаний, по данным прямой отчетности, составили всего 13,2 трлн. руб., а еще 4,4 трлн. руб. (около 25%) – это так называемый «досчет» Росстата. То есть, 25% - это виртуальные инвестиции!

Во-вторых, годовая оценка в 4,3% может быть завышенной. По данным отчетности предприятий, они выросли в реальном выражении только на 2,2%.

«Ответственными» за такие оптимистичные цифры по росту инвестиций могут быть только дефляторы<sup>1</sup>, а это прерогатива Росстата!

В-третьих, всего введено в строй 278 новых производств в различных отраслях промышленности и сельского хозяйства на общую сумму инвестиций 369 млрд. руб. Это рекордный показатель по количеству предприятий (больше было только в 2015 г. – 287 заводов), но не по размеру инвестиций!

В-четвертых, в условиях жестких финансовых ограничений (прежде всего, это связано с санкциями), инвестиции в основном были внутренние (как частные, так и государственные, в том числе частно-государственные).

**Розничный товарооборот.** По данным Росстата оборот розничной торговли (или потребительские траты населения) в России в 2018 г. по сравнению с 2017 г. вырос на 2,6% в сопоставимых ценах и составил 31,548 трлн. рублей.

В структуре оборота розничной торговли в минувшем году доля непродовольственных товаров увеличилась на 3,4% и составила 52,4% (16,5 трлн. руб.), доля пищевых продуктов, включая напитки и табачные изделия, выросла на 1,7% и составила 47,6% (15,2 трлн. руб.).

**Индекс потребительских цен.** По итогам 2018 г. инфляция составила 103,4%. При этом, инфляция на продовольственные товары составила 102,5%; на непродовольственные товары – 104%; на услуги – 103,8%.

<sup>1</sup> Под дефляторами понимаются индексы для пересчета фактически действовавших цен в сопоставимые.

**Внешнеэкономическая деятельность.** Невероятно, но вопреки многим мнениям, по данным таможенной статистики торговый оборот России в 2018 г. вырос на 17,6% (104 066 млн. долл. США) и составил 688 115 млн. долл. США. При этом в 2018 г. экспорт превысил импорт на 88,9%.

*Сальдо торгового баланса* сложилось положительное в размере 211 812 млн. долл. США. По сравнению с 2017 г. положительное сальдо увеличилось что на 62,79% (81 696 млн. долл. США).

*Экспорт* России в 2018 г. составил 449 964 млн. долл. США, увеличившись на 26,01% (92 881 млн. долл. США) по сравнению с 2017 г.

Основой российского экспорта традиционно являлись: минеральные продукты – 64,79% от всего объема экспорта России (в 2017 г. - 60,37%), при этом, стоимостный объем топливно-энергетических товаров возрос на 36,3%, а физический – на 5,2%; металлы и изделия из них – 9,88% (в 2017 г. – 10,43%); продукция химической промышленности – 6,09% (в 2017 г. - 6,7%).

Доля машин, оборудования и транспортных средства составила всего 5,13% от всего объема экспорта России. В 2017 г. этот показатель составил 6,02%.

*Импорт* России в 2018 г. составил 238 151 млн. долл. США, увеличившись на 4,93% (11 185 млн. долл. США) по сравнению с 2017 г.

В товарной структуре импорта наибольший удельный вес приходился на машины, оборудование и транспортные средства - 44,58% от всего объема импорта России (в 2017 г. – 45,62%); продукцию химической промышленности - 18,29% (в 2017 г. - 17,74%); продовольственные товары и сельскохозяйственное сырьё - 12,44% (в 2017 г. – 12,7%).

В страновой структуре внешней торговли России ведущее место занимает Европейский Союз (табл. 3) как крупнейший экономический партнер страны (табл. 4). На его долю в 2018 г. приходилось 42,7% российского товарооборота (столько же, как и в 2017 г. – 42,7%), на страны СНГ – 11,7% (12,5%), на страны ЕАЭС – 8,1% (8,9%), на страны АТЭС – 31,0% (30,4%).

Таблица 3

**Основные торговые партнеры России, 2018**  
(млн долл. США)

Регионы	Январь-декабрь 2018 г.			Доля, %
	Оборот	Экспорт	Импорт	
Весь мир	688 115,1	449 963,7	238 151,4	100
ЕС	294 166,9	204 897,2	89 269,7	42,7
АТЭС	213 255,1	116 324,6	96 930,5	31,0
СНГ	80 823,0	54 619,9	26 203,1	11,7
ЕАЭС	56 070,4	37 719,9	18 350,5	8,1

Основными торговыми партнерами России в 2018 г. были: Китай, Германия, Нидерланды, Беларусь, Италия, Турция, Соединенные Штаты и пр. (табл. 4).

Таблица 4

**Основные торговые партнеры России в 2018 г. по объёму торгового оборота**

Страна	млн. долл. США	%
Китай	108 283,5	15,74%
Германия	59 606,8 м	8,66%
Нидерланды	47 164,3	6,85%
Беларусь	33 999,0	4,94%
Италия	26 986,0	3,92%
Турция	25 561,0	3,71%
США	25 021,7	3,64%
Польша	21 681,4	3,15%
Япония	21 272,6	3,09%
Казахстан	18 219,3	2,65%

По итогам года российский **бюджет** исполнен с профицитом впервые за последние семь лет. Профицит бюджета – это запас прочности государства, с которым Россия сможет противостоять новым западным санкциям!

Профицит по итогам 2018 г. составит 2,5% ВВП. В 2017 г. бюджет был дефицитным: расходы превысили доходы на 1,4% ВВП.

В первую очередь, профицит бюджету обеспечили дополнительные нефтегазовые доходы<sup>1</sup>.

Россия лидирует по скорости сокращения **внешнего долга** (включая государственный долг и задолженность всех секторов экономики).

Совокупный внешний долг России (один из самых низких в мире) за прошедший год сократился на 12,4% и на 1 января 2019 г. составил 453,749 млрд. долл. (или менее 20% ВВП).

Для сравнения: у Великобритании этот показатель – 7,5 трлн. долл. США, у Франции – 5,0 трлн., у Германии – 4,8 трлн., по всей еврозоне – 14 трлн. долл., а у США – 22 трлн. долл.

Структура внешней задолженности РФ на 1 января 2019 г. выглядит следующим образом:

- органы государственного управления в 2018 г. уменьшили госдолг на 20% – с 55,628 млрд. долл. до 44,084 млрд. долл. (доля госдолга в ВВП России составляет всего 33%);
- задолженность банковского сектора РФ уменьшилась на 17% – с 103,385 млрд. долл. до 85,292 млрд. долл. (в том числе, внешний долг Центробанка к 1 января 2019 г. сократился на 16% – с 14,480 млрд. долл. до 12,072 млрд. долл.);
- корпоративный долг отечественных компаний, предприятий, организаций (так называемые «прочие секторы») стал ниже на 9% – с 344,609 млрд. долл. до 312,301 млрд. долл. (в наибольшей степени снизилась иностранная ссудная задолженность российских предприятий и корпораций).

Главным фактором сокращения внешних заимствований стало сокращение долга небанковского сектора, которое за 2018 г. составило 32,3 млрд. долл. И не в последнюю очередь это связано с тем, что крупнейшие госкомпании, которые ранее привлекали финансирование за рубежом, находятся под санкциями и не могут привлекать капитал на внешних рынках.

Отдельно следует отметить, что снижение совокупного внешнего долга России было во многом обусловлено продажей международными инвесторами суверенных долговых ценных бумаг. При этом **объем золотовалютных резервов** ЦБ РФ вырос за год на 9% до 467 млрд. долл. Также стоит отметить, что за первую половину января 2019 г. международные резервы Банка России выросли на 1,2% и достигли уже 473 млрд. долл.

Таким образом, во-первых, весь внешний долг России (453,7 млрд. долл.) теперь сопоставим с размерами золотовалютных резервов.

Во-вторых, международные резервы России полностью покрывают ее задолженность и, более того, превышают размер внешнего госдолга РФ почти в 10 раз.

В-третьих, в структуре международных резервов уменьшается доля доллара и увеличиваются доли других резервных валют и монетарного золота.

В 2018 г. Центральный банк России приобрел рекордное количество *золота* – 92,2 тонны, выйдя на первое место в мире по объемам закупок. В результате доля монетарного золота в резервах ЦБ РФ увеличилась до 87 млрд. долл. США в денежном эквиваленте или до 19% от общего объема ЗВР (золотой запас превысил две тысячи тонн). То есть один только объем золотого запаса у государства полностью покрывает внешний долг государства, в связи с чем даже возможный запрет России со стороны США на операции с долларом не создает угрозы для дефолта.

В 2017 г. Россия обошла по доле монетарного золота в резервах Китай, у которого золота поменьше – 1800 тонн.

В *рейтинге развивающихся экономик* агентства Bloomberg Россия поднялась с седьмого места на второе.

Рост российской экономики отметили и эксперты Всемирного банка: в рейтинге Doing Business страна за год поднялась с 35-го на 31-е место, хотя в 2012 г. была лишь 120-й.

В целом занятию Россией более высоких мест в международных рейтингах способствовали следующие факторы: рекордно низкая в истории России инфляция; стабильный курс рубля в

<sup>1</sup> Минфин прогнозирует, что по итогам 2018 г. сверхдоходы от нефти и газа достигнут 2,7 трлн. руб.

условиях изменения цен на нефть; устойчивое исполнение бюджета и снижение его дефицита; минимальная зависимость национальной экономики от внешних заимствований.

## II. Факторы, препятствующие экономическому росту в России

Факторы, препятствующие экономическому росту, прежде всего, связаны со структурой экономики, низкими стимулами развития, административными барьерами, внешними санкциями.

(1) *Существующие геополитические риски России в результате действующих санкций.* В целом санкции запада в краткосрочном периоде не грозят крахом российской экономике, но санкции носят накопительный характер и в долгосрочной перспективе при сохранении сегодняшних тенденций способны сильно повлиять на дальнейшее развитие страны.

Россия из-за технологической изоляции может оказаться в ситуации СССР, безнадежно на десятилетия отставшего в развитии от развитых стран.

Санкции добавляют негатива экономике, являясь одной из главных причин, препятствующих притоку иностранных инвестиций в Россию; задают неопределенность и непредсказуемость для ведения бизнеса.

(2) *Отток капитала.* В 2018 г. наметилась тенденция увеличения оттока капитала за пределы России со стороны как российских, так и иностранных инвесторов (рис.2), что подтверждает их неуверенность в экономических перспективах и опасения новых санкций со стороны США.

По данным Банка России, чистый отток капитала за 2018 г. составил 67,5 млрд. долл. США. В 2017 г. отток капитала составил 25,2 млрд. долл. США. Самый крупный отток капитала был зарегистрирован в 2014 г. – 154,1 млрд. долл. США.

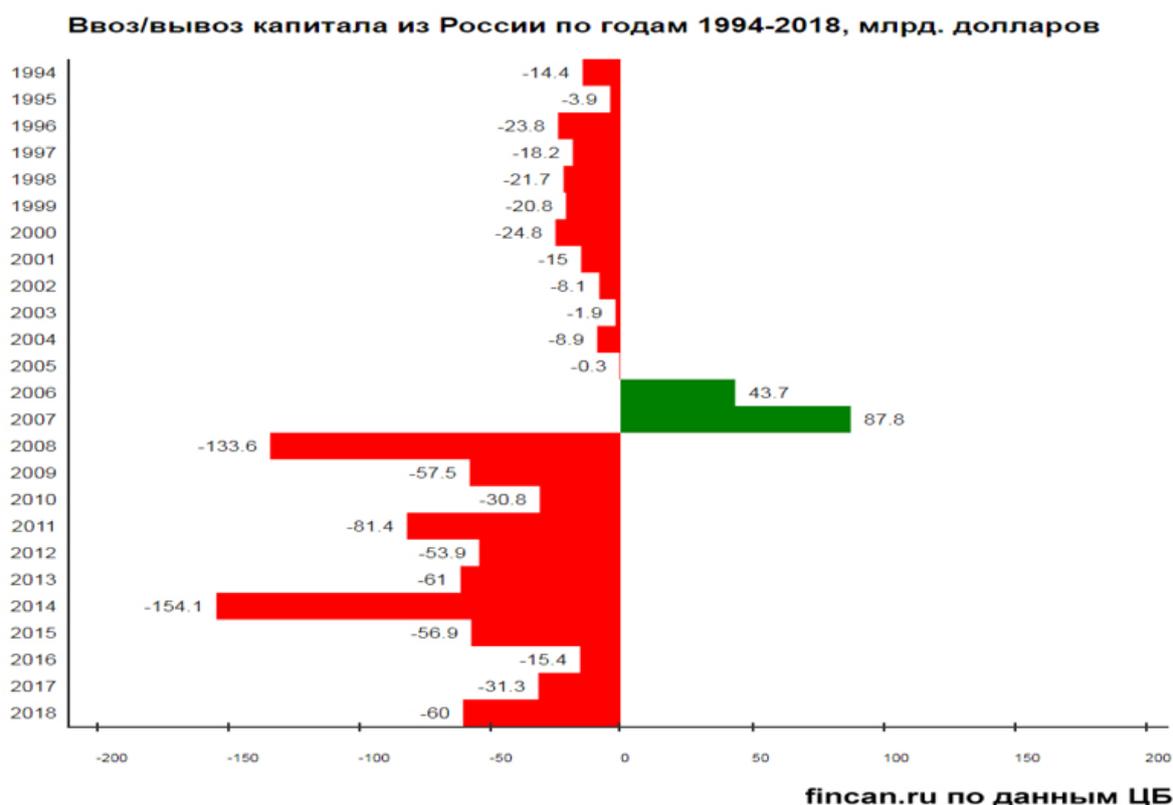


Рис.2. Отток капитала из страны.

(3) *Снижение уровня иностранных инвестиций в Россию.* По данным Минэкономразвития, приток иностранных инвестиций по результатам 9 месяцев 2018 г. сократился с 25,8 млрд. долл. США до 2,4 млрд. долл. США, или в 11 раз. При этом прямые инвестиции нерезидентов в третьем квартале этого года сократились на рекордные 6 млрд. долл. США.

Также наблюдается отток капитала с фондового рынка. Иностранные инвесторы в этом году вывели более 1 млрд. долл. США из фондов, ориентированных на российский рынок. Это самый большой вывод средств с российских фондов, начиная с 2013 г.

Чистый отток нерезидентов из госбумаг РФ за 2018 год составил 5,2 млрд. долл. США.

На фоне международных санкций и неуверенного экономического роста в 2019 г. ожидается дальнейшее снижение притока прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в страну, что, несомненно, будет способствовать дальнейшему торможению экономического развития России в последующие годы.

(4) *Снижение реальных доходов граждан.* Несмотря на положительную динамику на протяжении января - июля 2018 г. реальные доходы граждан по итогам года снизились на 0,2% (рис. 3). В целом, реальные доходы населения падают уже пятый год подряд, начиная с 2014 г. Фактически мы получили падение реальных доходов населения примерно на 11,1%.



fincan.ru по данным Росстата

Рис. 3. Динамика реальных доходов населения 2000-2018 гг., в %.

Падение доходов населения приводит к снижению внутреннего спроса. Слабость внутреннего спроса вполне может привести к тому, что российская экономика вскоре вновь окажется в состоянии стагнации, даже несмотря на высокий уровень нефтяных цен.

(5) *Сырьевая структура экономики.* Как и в предыдущие годы, можно констатировать сохраняющуюся зависимость экономики от сырья (от добывающих отраслей) и, прежде всего, от углеводородов (нефть, газ). Следовательно, экономическая ситуация в 2019 г., как и все прошлые годы, будет зависеть исключительно от цен на нефть.

Существующая модель развития России, базирующаяся на торговле энергоресурсами, не позволит экономике расти быстро и качественно. Высокие цены на сырье не стимулируют развитие перерабатывающих отраслей. А структурные, технологические, инвестиционные изменения, которые могли бы стимулировать экономику, не происходят.

(6) *Сложные налоги и бюрократическая система их учета.* В России существует очень большое количество разного вида налогов, создающих большие препятствия для бизнеса (существует очень большое количество разного вида налогов, создающих большое давление на бизнес).

(7) *Слабая судебная система.* Предприниматели плохо защищены существующей правовой системой, что слабо стимулирует зарубежных инвесторов вкладывать в Россию свои деньги.

### III. Основные направления экономической политики России до 2024 г.

В целях ускорения темпов роста национальной экономики 1 октября 2018 г. Председатель Правительства России Дмитрий Медведев подписал Программу «*Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года*», которая определяет цели, основные задачи и приоритеты политики Правительства в области научно-технологического и социально-экономического развития на среднесрочную перспективу.

Программа направлена на выполнение следующих основополагающих документов: Указа Президента России от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»; Послания Президента Федеральному Собранию от 1 марта 2018 г.; Стратегии национальной безопасности Российской Федерации; Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 г.

Среди основных макроэкономических ориентиров «Основных направлений» необходимо выделить следующие:

- (1) вхождение России в число пяти крупнейших экономик мира, поддержание темпов роста экономики выше мировых и инфляции на уровне, не превышающем 4%;
- (2) увеличение ВВП на душу населения в 1,5 раза;
- (3) рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики не ниже 5% в год;
- (4) доведение инвестиций до 27% ВВП;
- (5) вклад малого предпринимательства в ВВП страны должен приблизиться к 40%, а число занятых здесь вырасти с 19 млн. чел. до 25 млн. человек;
- (6) достижение объема экспорта несырьевых неэнергетических товаров в размере 250 млрд. долл. США в год (в том числе продукции машиностроения – 50 млрд. долл. США в год и продукции агропромышленного комплекса – 45 млрд. долл. США в год, а также объема экспорта оказываемых услуг в размере 100 млрд. долл. США в год);
- (7) увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн. квадратных метров в год.

Главные источники экономического роста и достижения поставленных задач Программы «Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года» указаны в Послании Президента Федеральному Собранию от 1 марта 2018 г., среди которых: **повышение производительности труда** на новой технологической, управленческой и кадровой основе; **увеличение инвестиций** (инвестиции должны пойти на модернизацию и технологическое перевооружение производств, обновление промышленности); **развитие малого предпринимательства**; **развитие несырьевого экспорта**.

Всего на достижение поставленных целей, изложенных в «Основных направлениях» будет направлено **25 трлн рублей**.

В целом знакомство с «Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года» (далее, «Основные направления») позволяет сделать неутешительный вывод о возвращении к советским методам административного управления экономикой – ни о каком развитии рыночных отношений в документе речи нет. С другой стороны, данная программа вызывает удивление своей наивностью и некомпетентностью, а порою и кавалерийским наскоком в решении накопившихся проблем, стоящих перед российской экономикой уже не первое десятилетие. Поясню свою позицию.

Во-первых, экономика России нуждается в глубоких институциональных реформах. Но в «Основных направлениях» о них ничего не говорится. План правительства не предусматривает структурной перестройки экономики.

Во-вторых, «Основные направления» не предусматривают приватизации государственной собственности. В 2019-2020 годах запланировано ее проведение в мизерных размерах, а в 2021 г. ее не будет вообще. Это означает, что госкорпорации и в дальнейшем будут наращивать свои активы.

В-третьих, США обещают России новые санкции, но в «Основных направлениях» им не уделяется внимания. Пренебрежительное отношение к санкциям – это серьезная ошибка. Санкции создают высокие риски для темпов роста экономики в ближайшие годы.

Перспектива новых санкций со стороны США и ответные меры со стороны России означают лишь еще большее закрытие экономики от развитого мира. Это приведет к снижению производительности экономики и устойчивости экономического роста, к еще большему упрощению структуры экономики и сделает невозможным диверсификацию производства и экспорта как одного из важнейших факторов экономического роста, затруднит импорт передовых технологий.

В-четвертых, в «Основных направлениях» поставлена задача вхождения России до 2024 г. в пятерку крупнейших экономик мира<sup>1</sup>. Однако уже очевидно, что достижение данной цели невозможно: санкции и повышение налогов не позволят сильно вырасти российской экономике.

Уже есть сценарии, что санкции могут снизить темпы роста и даже привести к рецессии в следующем 2020 г. Кроме того, Россия в ближайшие годы не может обеспечить и низкую налоговую нагрузку. Напомним, ставка НДС с 1 января 2019 г. выросла с 18% до 20%.

Рост НДС приведет как к прямому негативному эффекту для экономики России в виде повышения цен, так и к косвенному – рост НДС увеличит издержки для бизнеса и, как следствие, снизит инвестиционную активность и в целом бизнес-среды.

В-пятых, сомнение вызывает не только попадание России в пятерку крупнейших экономик мира, но и осуществление других амбициозных планов, поставленных Президентом, в частности, снижение уровня бедности в России к 2024 г. в два раза. Бедность в стране «очень большая», и непонятно из «Основных направлений», как можно (какими мерами) ее снизить в ближайшее время на 50%.

По данным Росстата, численность россиян с доходами ниже прожиточного минимума (сейчас он составляет 10 444 руб. для всего населения и 11 280 руб. для трудоспособного) в первом полугодии 2018 г. составила около 20 млн. человек или 13,6% от всего населения.

В-шестых, рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики не ниже 5% в год вызывает удивление – все показатели технического состояния основных производственных фондов продолжают демонстрировать отрицательную динамику. За период 1989-2016 гг. степень износа увеличилась с 35,1% до 47,7% (в 1,3 раза); коэффициент обновления снизился с 6,3% до 3,9% (в 1,6 раза); коэффициент выбытия снизился с 2,4 до 1,0% (в 2,4 раза).

Седьмое (но далеко не последнее!). Обеспечить экономический рывок планируется, в частности, за счет роста инвестиций, который должен составить, начиная с 2020 г. – 7,6%, а потом не менее 6% ежегодно. Но в «Основных направлениях» не говорится об источниках инвестиций в основной капитал в 2020-2024 годах.

Сегодня уровень инвестиций к ВВП составляет 17%, что выше показателя 2006 г. Из-за растущей волатильности финансовых рынков и неопределенности, связанной с санкциями США, компании и вовсе могут сократить вложения. Так уже было в 2015-2016 годах, когда инвестиции в основной капитал снизились на 10,3%.

В заключение анализа Программы «Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года», приведем следующий комментарий. Существуют большие сомнения, что целевые установки «Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года» будут достигнуты. Скорее всего, о них через некоторое время просто забудут, а этот документ постигнет такая же участь, как множество других широко разрекламированных программ, которые давно уже не упоминаются, как будто бы их не было. Ну, а если про целевые установки не забудут, то на этот случай у нас есть Росстат. Он всегда покажет те цифры, которые требует руководство страны. Не напрасно же его переподчинили Минэкономразвития.

### **Выводы**

1) В целом экономика России смогла достаточно быстро адаптироваться к новым «санкционным» условиям и показать положительные темпы роста (и это здорово!). Однако положение экономики на самом деле значительно более драматичное, чем пытается представить Росстат. Российская экономика прочно застряла в тисках стагнации и выбраться из этой ловушки пока не может. Даже весьма высокие цены на углеводороды не оказывают на нее существенно-го влияния.

2) Рост российского ВВП стал сюрпризом для аналитиков, и вызывает сомнения в точности статистической картины – есть данные компаний, данные по спросу населения, которые говорят о том, что ситуация в экономике остается сложной и нет никакого роста на 2,3%, которые показал Росстат. Предельный рост российской экономики в прошлом году должен был составить лишь 1,5-2% (об этом постоянно указывалось в прогнозах Минэкономразвития и ЦБ РФ).

---

<sup>1</sup> Минэкономразвития будет оценивать достижение этой цели по ВВП по паритету покупательной способности (ППС)!!!

3) Секрет стремительного роста прост – это манипулирование цифрами со стороны Росстата. Росстат просто завысил показатели! И радужная статистика по итогам 2018 г. не имеет ничего общего с реальностью. Росстат пытается сгладить экономические показатели и приукрасить картину<sup>1</sup>. И это не первый случай, когда ведомство критикуют за сомнительную статистику (рис.4).

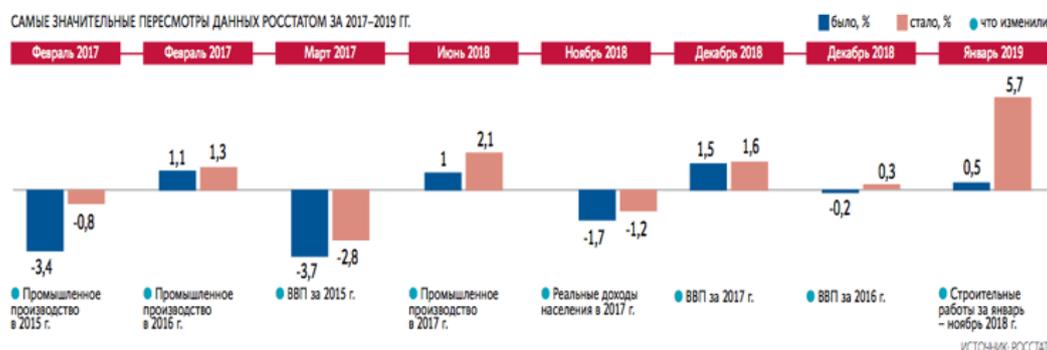


Рис. 4. Особенности национальной статистики.

Приведенное выше утверждение подтверждается тем, что неожиданный высокий рост ВВП не отразился и на покупательской способности. Расходы на конечное потребление домашних хозяйств по итогам года увеличились на 2,2%, хотя еще по итогам первых девяти месяцев рост достигал 2,5%. Если сравнить структуру использования ВВП за девять месяцев 2018 г. и за год в целом, видно, что расходы на конечное потребление продолжили расти теми же темпами – на 1,9%, инвестиции – валовое накопление основного капитала – ускорились не очень сильно, с 1,9% до 2,3% год к году, как и экспорт – с 6,1 до 6,3%.

4) Как показывает мировой опыт, в развитых странах совершению экономического рывка способствовали низкая налоговая нагрузка, развитие сферы услуг, стабильная экономика и отсутствие неблагоприятных геополитических факторов. Однако Россия в ближайшие годы не в состоянии обеспечить низкую налоговую нагрузку, привлекательность для иностранного капитала в наиболее перспективные отрасли экономики, отсутствие неблагоприятных геополитических факторов.

5) Для заметного роста экономики страны необходимы структурные реформы, но их тоже не было! Тем более, что основной эффект от реформ может быть замечен в лучшем случае через три года и более лет!

### Литература

1. Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года. URL: <http://government.ru/news/34168/> (Дата обращения: 25.02.2019).
2. Отчёт о внешней торговле России в 2018 году: товарооборот, экспорт, импорт, торговые партнеры, структура, товары, динамика. URL: <http://russian-trade.com/reports-and-reviews/2019-02/vneshnyaya-torgovlya-rossii-v-2018-godu/> (Дата обращения: 05.03.2019).
3. Социально-экономическое положение России - 2019 г. Федеральная служба государственной статистики. URL: [http://www.gks.ru/free\\_doc/doc\\_2018/social/osn-12-2018.pdf](http://www.gks.ru/free_doc/doc_2018/social/osn-12-2018.pdf) (Дата обращения: 03.03.2019).

### Об авторе

Цветков Валерий Анатольевич, член-корреспондент РАН, д.э.н., профессор, директор, Институт проблем рынка РАН, Москва.

### Для цитирования

Цветков В.А. Реальность и перспективы российской экономики //Проблемы рыночной экономики. - 2019. - № 1. - С. 5-16.

DOI: <https://doi.org/10.33051/2500-2325-2019-1-05-16>

<sup>1</sup> В апреле 2017 года Росстат перешел в ведение Министерства экономического развития. Экономисты тогда выражали опасение, что такая реорганизация порождает конфликт интересов между министерством, которое отвечает за экономический рост в стране, и ведомством, которое оценивает реальное положение дел в экономике.

---

## The reality and perspectives of the Russian economy

*Valery A. Tsvetkov*, Corresponding Member of RAS, Dr. of Sci. (Econ.), Professor  
e-mail: [tsvetkov@ipr-ras.ru](mailto:tsvetkov@ipr-ras.ru)

### Abstract

The article gives an overview of the macroeconomic situation in Russia, the dynamics of indicators and the pace of development of the domestic economy over the 2010-2018 (GDP, industrial production, investment and disposable income, retail trade turnover index of the consumer price index, the structure of the external debt); the factors impeding economic growth associated with the structure of the economy, administrative barriers and low incentives for development, as well as due to the action of external sanctions. The commentary on the implementation of the Program "Main activities of the Government of the Russian Federation for the period up to 2024" is given; the priorities in the field of socio-economic and scientific-technological development of Russia are highlighted.

*The article was prepared with the financial support of the Russian Foundation for Basic Research (Project No. 17-02-00726, OGN-A).*

**Keywords:** *macroeconomic development, Russia, economic growth, prospects of the Russian economy, economic sectors*

### References

1. The main activities of the Government of the Russian Federation for the period up to 2024. URL: <http://government.ru/news/34168/> (Access date: 25.02.2019, In Russian).
2. Report on Russia's foreign trade in 2018: trade, export, import, trade partners, structure, goods, dynamics. URL: <http://russian-trade.com/reports-and-reviews/2019-02/vneshnyaya-torgovlya-rossii-v-2018-godu/> (Access date: 05.03.2019, In Russian).
3. Socio-economic situation of Russia-2019 Federal state statistics service. URL: [http://www.gks.ru/free\\_doc/doc\\_2018/social/osn-12-2018.pdf](http://www.gks.ru/free_doc/doc_2018/social/osn-12-2018.pdf) (Access date: 03.03.2019, In Russian).

### About author

*Valery A. Tsvetkov*, Corresponding Member of RAS, Dr of Sci. (Econ.), Professor, Director, Market Economy Institute of RAS, Moscow.

### For citation

Tsvetkov V.A. The reality and perspectives of the Russian economy //Market economy problems. - 2019. - № 1. - P. 5-16 (In Russian).

DOI: <https://doi.org/10.33051/2500-2325-2019-1-05-16>