

Проблемы и перспективы российско-украинского сотрудничества¹

В.А. Цветков В.А., чл.-корр. РАН, д.э.н., профессор,
зам. директора ИПР РАН

С.В. Чернышев, к.э.н.,
директор Департамента экономического сотрудничества
со странами СНГ Минэкономразвития России

1. Политическая составляющая российско-украинских отношений

На протяжении 90-х годов российско-украинские отношения отличались высокой конфликтностью, а в новом тысячелетии они приобрели кризисную остроту. Негативные тенденции не смогли преодолеть или даже существенно смягчить не вступивший в 1999 году в силу Договор о дружбе, сотрудничестве и партнерстве, ни прошедшие на Украине очередные президентские выборы, в ходе которых обычно российский фактор играет большую роль и, как следствие, происходит некоторое внешнее сглаживание противоречий: наоборот, в ходе последних выборов именно благодаря российскому фактору противоречия обострились. В середине первого десятилетия XXI века двусторонние отношения оказались в глубоком, а главное, всестороннем кризисе.

Это в принципе, не является большой неожиданностью. Ответственность за сложившуюся ситуацию в полной мере лежит на украинской стороне.

Обратимся к истории. 1 декабря 1991 г. избранный на пост президента Украины Л.М.Кравчук, заявил о категорическом отказе Киева дать свое согласие на какой бы то ни было союзный договор – не только политический, но и экономический.

В мае 1992 г. Киев отказался подписать Договор о коллективной безопасности государств СНГ и вообще участвовать в каком-либо военном союзе Содружества.

В 1993 г. украинское руководство не пошло дальше ассоциированного членства и не подписало соглашения об образовании Межгосударственного экономического комитета – первого наднационального органа СНГ.

Не подписала Украина Устав СНГ, тем самым в техническом смысле отказавшись от членства в Содружестве.

Новые противоречия возникли и в российско-украинских отношениях, когда Киев в 1997 г. выступил в числе инициаторов и активных участников объединения ГУАМ (Грузия – Украина – Узбекистан – Азербайджан – Молдова), собравшего в себе наиболее «проблемные» с точки зрения российской дипломатии государства и преследующего цели строительства новых транспортных коридоров в СНГ, в той или иной степени альтернативных по отношению к российским.

С приходом к власти «оранжевой» коалиции Украиной был взят курс на евроинтеграцию. Соответственно, первостепенной задачей на Украине воспринимается членство в ВТО, налаживание и поддержание внешнеторговых отношений с Россией на этом фоне стало не столь принципиальным. Затормозился и процесс вхождения Украины в Единое экономическое пространство.

Присоединение к ВТО в 2008 г. стало для Украины главным образом политическим шагом: принципиально было не только вступить в ВТО, а стать членом организации раньше, чем это сделает Россия. Таким образом, теоретически Украина получает ряд мощных рычагов давления на Россию.

На настоящий момент Украина в целом поддерживает идею создания зоны свободной торговли с Россией, но в более высоком уровне интеграции Украина не заинтересована. В частности категорически неприемлемым считается создание наднациональных органов и тем

¹ Статья подготовлена на основе выступления на Совещании в Минэкономразвития России по вопросам инвестиционного сотрудничества и интеграционного взаимодействия с государствами-участниками Содружества Независимых Государств (6 апреля 2009 г.).

более гипотетический переход к валютному союзу – согласно Конституции Украина не может допустить утраты таможенного и бюджетного суверенитета. В качестве примера можно привести отказ Украины от участия в Евразийском экономическом сообществе (ЕврАзЭС) в качестве полноправного члена. Одновременно Украина выражает готовность идти на абсолютно аналогичные уступки в том, что касается гипотетического вхождения страны в ЕС.

Не способствуют налаживанию отношениям и «газовые конфликты» между Россией и Украиной (1993 г., 2005-2006 г., 2007-2008 г., 2008-2009 г.), возникшие по вине украинской стороны, в связи с ее нежеланием выполнять взятые на себя обязательства по оплате приобретенного газа или как страны-транзитера.

Новым примером ухудшения российско-украинских отношений стало подписание конференции в Брюсселе Декларации по модернизации украинской газотранспортной системы (ГТС) представителями Украины, Европейской комиссии и трех международных банков в рамках, в обход России и с нарушением всех рамок приличия. Подобный сговор потребителей и транзитеров разрушает действующую схему поставок газа, и Россия оказывается за бортом международных договоренностей. Таким поведением Украина в очередной раз показала себя безответственным и недальновидным партнером.

2. Социально-экономические показатели развития Украины в 2008 г.¹

Украина одной из первых стран СНГ ощутила негативные последствия мирового финансового кризиса (таб. 1). Причем финансовый и политический кризис в этой стране развиваются одновременно, оказывая влияние на реальный сектор экономики, усугубляя инфляцию и понижая уровень жизни населения.

Рост ВВП по итогам 2008 года составил 2,1% (по сравнению с 7,9 % в 2007 года). Столь заметное падение темпов роста связано с негативной ситуацией, сложившейся в экономике Украины под влиянием мирового финансового и экономического кризиса.

Промышленное производство уменьшилось на 3,1% (в 2007 году наблюдался рост на 10,2%). По итогам года наиболее значительное уменьшение объемов наблюдалось в производстве кокса, продуктов нефтепереработки (-15%), металлургическом производстве (-10,6%), химической и нефтехимической промышленности (-6,2%).

Транспортные предприятия Украины в 2008 году перевезли 891,8 млн. тонн грузов, что составляет 98,7% к уровню 2007 года. Грузооборот компаний за год достиг 419,7 млрд. тонно-километров или 99,8% к 2007 году.

Общий объем накопленных средств, включая ПИИ (35,723) и ссудный капитал (5,234) на конец 2008 г. в экономике Украины составил 40,957 млрд. долл. США².

При этом, значительно возрос приток капитала с Кипра (+17365 млн. долл.), Германии (+475,5 млн. долл.), Нидерландов (+672 млн. долл.), Италии (+763,9 млн. долл.), Российской Федерации (+389,2 млн. долл.), Австрии (+378,2 млн. долл. США).

Значительный прирост иностранного капитала в 2008 г. зафиксирован на предприятиях осуществляющих:

- финансовую деятельность – на 2473,6 млн. долл. США,
- операции с недвижимым имуществом, аренду, инжиниринг и предоставление услуг предпринимателям – на 1179,3 млн. долл. США,
- торговлю, ремонт автомобилей, бытовых приборов, предметов личного пользования – на 795,4 млн. долл. США,
- строительство – на 495,2 млн. долл. США,

¹ По данным Департамента экономического сотрудничества со странами СНГ Минэкономразвития России.

² По сравнению с 43,107 млрд. долл. на октябрь 2008 года.

Таблица 1

Основные показатели социально-экономического развития Украины в 2008 г.

	Фактически за январь–декабрь 2008 г.	Темпы роста, % 2008 г. к 2007 г.
Валовой внутренний продукт, млрд.грн. / млрд. долларов США	950,5/180,5	102,1
Объем реализованной промышленной продукции (работ, услуг), млрд. грн. / млрд. долларов США	777,9 / 147,7	X
Индекс промышленного производства	x	96,9
Объем продукции сельского хозяйства, млрд. грн. / млрд. долларов США	150,8 / 28,6	115,1
Инвестиции в основной капитал ¹ , млрд. долларов США	23,8	115,1
Производство продукции животноводства, в том числе		
• мясо (реализация скота и птицы на убой в физическом весе), тыс.т	2727,7	98,5
• молоко, тыс.т	11761,8	95,9
• яйца, млн.шт.	14930,6	98,5
Объем продукции строительства, млрд. грн. / млрд. долларов США	64,4 / 12,2	84,0
Грузооборот, млрд. ткм	491,7	99,8
Пассажиروоборот, млрд. пас. км	147,3	104,5
Товарооборот, млрд.долл. США	170,9	138,0
• Экспорт товаров, млрд. долл. США	78,7	135,0
• Импорт товаров, млрд. долл. США	92,2	140,5
Оборот розничной торговли, млрд. грн. / млрд. долларов США	449,3 / 85,3	118,6
Доходы населения ²		
номинальные, млрд. грн. / млрд. долларов США	760,4 / 144,4	140,1
Расходы населения ² , млрд. грн. / млрд. долларов США	701,8 / 133,2	137,3
Среднемесячная заработная плата одного работника номинальная, долларов США	342,9	133,7
Количество зарегистрированных безработных на конец периода, тыс. человек	844,9	131,5
Индекс цен производителей промышленной продукции	123,0	
Индекс потребительских цен	122,3	
Золотовалютные резервы на конец периода, млрд. долларов США	31,54	
Отношение государственного долга к ВВП, %	10,0	
Курс гривны к доллару США (среднегодовой)	5,2672	
¹ Данные за январь-сентябрь		
² Данные за январь-ноябрь		

На предприятиях промышленности прирост инвестиций составил 995,3 млн. долл. США, в том числе на предприятиях перерабатывающей промышленности (+823 млн. долл. США).

На предприятиях сельского хозяйства, охотничьего и лесного хозяйства капитал возрос на 339,7 млн. долл. США, на предприятиях по предоставлению коммунальных и индивидуальных услуг, в сфере культуры и спорта – на 207 млн. долл. США.

В целом, значительные (накопленные) объемы иностранных инвестиций сосредоточены в промышленности – 8056,5 млн. долл. США (22,6% общего объема прямых инвестиций в Украину), в том числе в перерабатывающих отраслях – 6928,0 млн. долл. США и добывающих отраслях – 1001,8 млн. долл. США.

Сумма кредитов и займов, полученных предприятиями Украины от прямых инвесторов, на 1 января 2009 года составила 5234,0 млн. долл. США. Более всего их поступило из Кипра – 1643,4 млн. долл., Нидерландов – 669,7 млн. долл., Франции – 522,5 млн. долл., Германии – 387,3 млн. долл., Российской Федерации – 522,5 млн. долл., Великобритании – 232, млн. долл., Польши – 206,6 млн. долл., Австрии – 166,4 млн. долл., Швеции – 133,0 млн. долл., США – 116,1 млн. долл.

Среди отраслей обрабатывающей промышленности наиболее возросли объемы ПИИ:

- в производство пищевых продуктов, напитков и табачных изделий (на 187,6 млн. долл. США),
- в машиностроение (на 151,3 млн. долл. США),
- в химическую и нефтехимическую промышленность (на 126,4 млн. долл. США),
- в металлургическое производство и производство готовых металлических изделий (на 118,1 млн. долл. США).

Среди отраслей перерабатывающей промышленности существенные объемы ПИИ достигли:

- в производстве пищевых продуктов, напитков и табачных изделий – 1655,5 млн. долл. США,
- в металлургическом производстве и производстве готовых металлических изделий – 1353,7 млн. долл. США,
- в машиностроении – 1090,4 млн. долл. США,
- в химической и нефтехимической промышленности – 952,8 млн. долл. США.

В финансовом секторе аккумулировано 7154,8 млн. долл. США (20,0% прямых инвестиций). На предприятиях торговли, ремонта автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования – 3718,4 млн. долл. США (10,4%). В организациях, осуществляющих операции с недвижимым имуществом, аренду, инжиниринг и предоставление услуг предпринимателям – 3570,7 млн. долл. США (10,0%).

Объем прямых инвестиций из Украины в экономику стран мира, по состоянию на 1 января 2009 года составил 6198,6 млн. долл. США, в том числе в страны ЕС – 5949,0 млн. долл. США (96% общего объема), в страны СНГ – 195,7 млн. долл. (3,1%), в другие страны мира – 53,9 млн. долл. (0,9%).

Прямые инвестиции из Украины осуществлены в 51 страну мира, причем подавляющая их часть направлена на Кипр. Сумма кредитов и займов, предоставленных украинскими резидентами предприятиям прямого инвестирования, на 1 января 2009 года составила 123,3 млн. долл. США.

По итогам 2008 года отрицательное сальдо внешней торговли товарами и услугами Украины составило 18,5 млрд. долл. США (таб. 2). При этом внешнеторговый оборот Украины составил 170,9 млрд. долл., увеличившись по сравнению с уровнем 2007 года на 38%, в том числе экспорт товаров и услуг вырос на 35% до 78,7 млрд. долл., а импорт – на 40,5% до 92,2 млрд. долл. соответственно¹.

¹ Внешнеторговые сделки проводились с партнерами из 217 стран мира.

Объемы экспортных поставок в страны СНГ составляли 35,5% от общего объема экспорта, Европы – 29,5% (в т.ч. в страны Европейского Союза – 27,1%), Азии – 22,8%, Америки – 6,2%, Африки – 5,8% и Австралии и Океании – 0,1%.

Таблица 2

Внешнеторговый баланс Украины за 2008 г., млн. долл. США

	Экспорт		Импорт		Сальдо	
	2007	2008	2007	2008	2007	2008
Всего	58335,0	78696,7	65598,6	92181,2	-7263,6	-13484,5
страны СНГ	22331,7	28112,3	26385,1	34638,9	-4053,4	-6526,6
другие страны	36003,3	50584,4	39213,5	57542,3	-3210,2	-6957,9
в том числе страны ЕС	16896,1	22178,0	24815,2	32684,9	-7919,1	-10506,9
Товары	49296,1	67002,5	60618,0	85534,4	-11321,9	-18531,9
страны СНГ	18614,6	23819,2	25569,5	33569,4	-6954,9	-9750,2
другие страны	30681,5	43183,3	35048,5	51965,0	-4367,0	-8781,7
в том числе страны ЕС	13916,4	18128,5	22218,7	28867,3	-8302,3	-10738,8
Услуги	9038,9	11694,2	4980,6	6646,8	4058,3	5047,4
страны СНГ	3717,1	4293,1	815,6	1069,5	2901,5	3223,6
другие страны	5321,8	7401,1	4165,0	5577,3	1156,8	1823,8
в том числе страны ЕС	2979,7	4049,5	2596,5	3817,6	383,2	231,9

В сравнении с 2007 г. увеличились объемы экспорта товаров в Австралию и Океанию (в 4,1 раза), Америку (+54,3%), Азию (+47,4%), Африку (+39,8%), страны Европы (+33,6%), СНГ (+28%).

Отрицательное сальдо внешней торговли Украины по товарной группе по итогам года составило –18531,9 млн. долл. (в 2007 г. – 11321,9 млн. долл.). На формирование отрицательного сальдо во внешней торговле повлияли отдельные товарные группы: энергетические материалы; нефть и продукты ее перегонки, наземные транспортные средства, кроме железнодорожных и механическое оборудование.

В общем объеме экспорта товаров в сравнении с 2007 г. рекордными темпами росли поставки продуктов растительного происхождения, минеральных продуктов, черных металлов и др.

Импорт из стран СНГ в 2008 году составлял 39,2% от общего его объема, Европы – 35,6% (в т.ч. из стран Европейского Союза – 33,7%), Азии – 17,9%, Америки – 4,9%, Африки – 1,8%, Австралии и Океании – 0,5%. Увеличились объемы импортных поступлений в Украину из Австралии и Океании (в 3,4 раза), Африки (в 2,3 раза), Америки (+85,8%), Азии (+71,2%), Европы (+32,2%), стран СНГ (+31,3%). Наибольшие импортные поступления осуществлялись из Российской Федерации – 22,7%, Германии – 8,4%, Туркменистана – 6,6%, Китая – 6,5%, Польши – 5%, Казахстана – 3,6%, Беларуси – 3,3%.

В общем объеме импорта товаров высокую динамику развития демонстрировали поставки минеральных продуктов, транспортных средств, продукции металлургии.

По итогам 2008 г. торговый оборот услуг Украины со странами мира составил 18,3 млрд. долл. США, увеличившись по сравнению с 2007 г. на 30,8%, в т.ч. экспорт услуг из Украины вырос на 29,4% до 11,7 млрд. долл., а импорт – на 33,5 до 6,6 млрд. долл. Положительное сальдо внешней торговли услугами Украины достигло 5 млрд. долл. (год назад – 4,1 млрд. долл.). Наибольший удельный вес в общем объеме украинского экспорта составляли транспортные (65,2%), разные деловые, профессиональные и технические (13,1%) услуги.

Объем услуг, полученных из других стран мира, увеличился на 33,9%, в т.ч. из Кипра – в 1,7 раза, Соединенного Королевства (+40,7%), Австрии (в 2 раза), Германии (+ 49%), Франции (в 1,8 раза), Польши (в 1,6 раза), Швеции (в 1,5 раза). Наибольший удельный вес в

общем объеме украинского импорта услуг составляли транспортные (24,8%), финансовые (22%), разные деловые, профессиональные и технические (16,7%), государственные услуги, которые не отнесены к другим категориям (10,3 %).

В финансовой сфере Украины наблюдается резкий рост проблемной задолженности как по кредитам, выданным физическим лицам, так и по кредитам, предоставленным субъектам хозяйствования¹; нарастания проблем с ликвидностью в банковской системе; обвал фондового рынка. Значительно ускорились в 2008 году темпы инфляции, потребительские цены выросли на 25,2%.

Государственный прямой и гарантированный долг Украины по итогам 2008 года составил 24,121 млрд. долл. США, что на 7,506 млрд. долл. США (+45,2%) больше соответствующего показателя по состоянию на октябрь 2008 года². При том, что золотовалютные резервы Национального Банка Украины на начало 2009 года составляли всего 26,459 млрд. долларов США³.

В целом, международными рейтинговыми агентствами состояние экономики Украины оценивается как негативное с тенденцией к дальнейшему ухудшению в 2009 году. Обнародованные результаты социально-экономического положения Украины по итогам первого квартала 2009 г. не вселяют надежд на улучшение ситуации. Сокращается приток прямых иностранных инвестиций. «Замораживая» проекты, украинский рынок покидают иностранные инвесторы. Страна близка к дефолту. Наслоение негативных факторов может привести к дальнейшей девальвации гривны, оттоку иностранного капитала и спаду производства. Наиболее опасными угрозами являются перерастание банковского кризиса в промышленный; дефолт не только по внешним долгам государства, но и по внешним обязательствам частного сектора; массовые банкротства и рост безработицы.

3. Российско-украинский товарооборот

Россия является крупнейшим торговым партнером Украины⁴. За период 2002-2008 гг. товарооборот между Россией и Украиной увеличился более чем в четыре раза (рис. 1). При этом у Украины наблюдается хронический дефицит торгового баланса в торговле с Россией: ежегодно объем российского импорта в Украину превышает объем украинского экспорта в Россию.

По данным Росстат в 2008 г. внешнеторговый оборот Российской Федерации с Украиной составил 39,8 млрд. долларов США, увеличившись на 33,7% по сравнению с 2007 годом (таб. 3). Экспорт России вырос на 43,4% – до 23551,4 млн. долларов США (главным образом, за счет увеличения поставок машин и транспортных средств, черных металлов, продукции химической промышленности). Импорт из Украины в 2008 году увеличился на 21,8%, составив 16235,2 млн. долларов США.

Украина (39,8 млрд. долл. США) является пятым по величине торговым партнером России после Германии (67,3 млрд. долл. США), Нидерландов (61,8 млрд. долл. США), Китая (55,9 млрд. долл. США) и Италии (52,9 млрд. долл. США) и первым в СНГ, опережая Республику Беларусь (34,2 млрд. долл. США).

Доля Украины в общем товарообороте России в 2008 году составила 5,4% (рис. 2), а доля России в товарообороте Украины – 23,3%.

¹ В частности, за 2008 год объем проблемной задолженности по кредитам, выданным киевскими банками, увеличился в 2,7 раза до 6,37 млрд. грн., что составляет 35% от объема проблемной задолженности по банковской системе в целом.

² Внешний долг в ноябре-декабре 2008 г. вырос на 680 млн. долл. США (+6,5%) и составил 11,172 млрд. долларов США. Внутренний долг в ноябре-декабре 2008 г. увеличился на 2,236 млрд. долл. США (+72,9%) и составил 5,303 млрд. долларов США.

³ По состоянию на сентябрь 2008 года золотовалютные резервы составляли 37,53 млрд. долларов США.

⁴ Несмотря на вступление Украины в ВТО, в настоящее время между Россией и Украиной сохраняется режим свободной торговли с изъятиями и ограничениями.

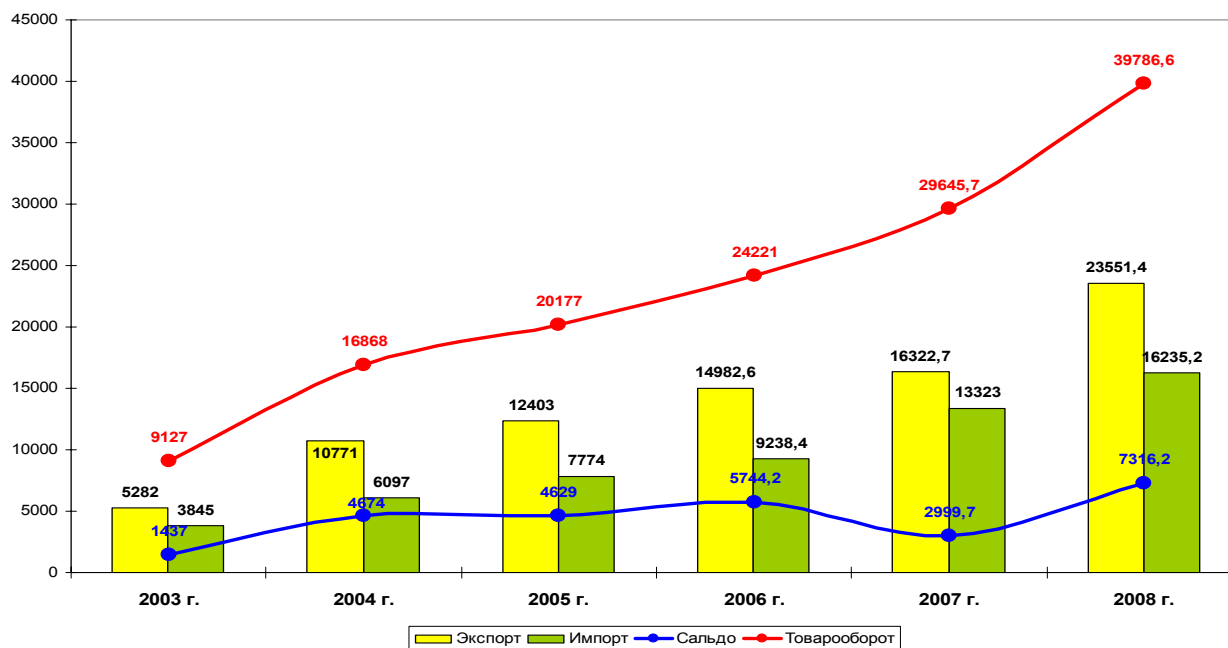


Рис. 1 Динамика внешней торговли России и Украины (млн. долл. США)

В 2007-2008 годах определенное влияние на показатели российско-украинского товарооборота оказывало повышение цен на экспортируемые Российской Федерацией энергоносители, что соответствующим образом сказалось и на стоимости украинских товаров.

Таблица 3

Динамика внешней торговли России и Украины (млн. долл. США)¹

	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.
Товарооборот	9127	16868	20177	24221	29645,7	39786,6
в % к предыдущему году		132,2	140,2	119,6	119,7	122,4
Экспорт	5282	10771	12403	14982,6	16322,7	23551,4
в % к предыдущему году		129,4	141,8	115,2	120,8	108,9
Импорт	3845	6097	7774	9238,4	13323,0	16235,2
в % к предыдущему году		137,2	137,4	127,4	117,9	144,2
Сальдо	1437	4674	4629	5744,2	2999,7	7316,2

Россия является крупнейшим импортером украинских товаров (таб. 4). Наибольшие объемы экспортных поставок осуществлялись в Российскую Федерацию – 23,5% от общего объема экспорта, Турцию – 6,9%, Италию – 4,3%, Польшу – 3,5%, Беларусь – 3,1%, США – 2,9%, Германию – 2,7%.

Структура взаимной торговли России и Украины за многие годы не претерпела каких-либо значительных изменений.

¹ По данным ФТС России, без учета неорганизованной торговли.

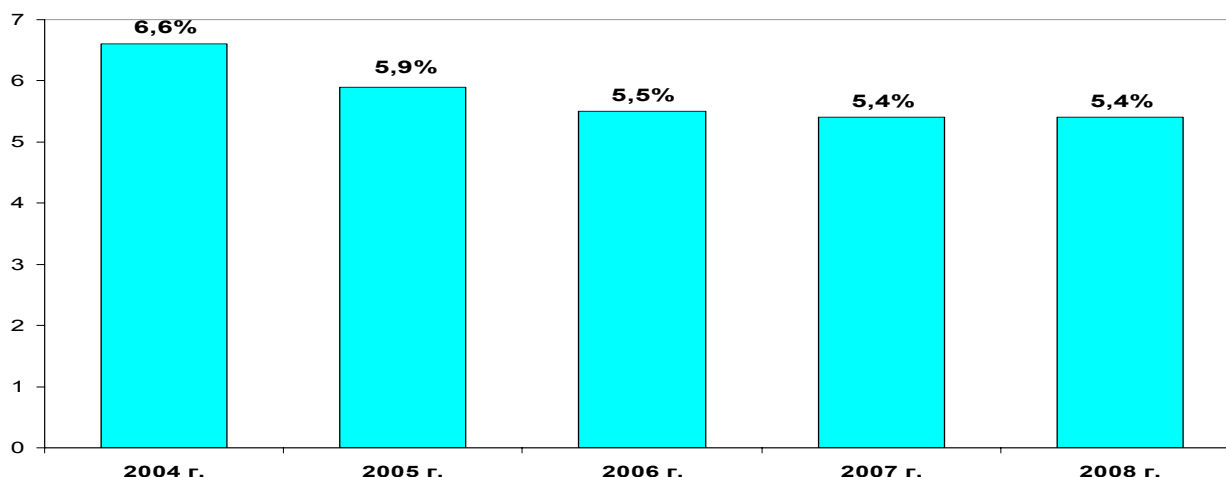


Рис. 2 Доля Украины в общем товарообороте России (%)

В 2008 году (рис. 3) в товарной структуре экспорта России на Украину наибольшую долю занимают энергоносители (52,1%), а также продукция машиностроительной отрасли (16,9%), металлургии (11,6%), химической промышленности (11,7%).

Основу украинского экспорта в Россию (рис. 4) составляют машины и оборудование (39,4%), металлы и изделия из них (24,8%), сельхозпродукция (12,0%) и химические товары (8,1%).

Таблица 4

10 стран – крупнейших импортеров украинской продукции¹

	2003	2004	2005	2006	2007	Январь-апрель 2008
1	Российская Федерация	Российская Федерация	Российская Федерация	Российская Федерация	Российская Федерация	Российская Федерация
2	Германия	Германия	Турция	Италия	Турция	Турция
3	Италия	Турция	Италия	Турция	Италия	Италия
4	Китай	Италия	Германия	Польша	Германия	Польша
5	Турция	США	Польша	Германия	Польша	Германия
6	Венгрия	Польша	США	Беларусь	Беларусь	Беларусь
7	Польша	Китай	Беларусь	США	Казахстан	США
8	США	Венгрия	Египет	Венгрия	Венгрия	Казахстан
9	Румыния	Румыния	Индия	Индия	США	Фарерские Острова
10	Молдова	Молдова	Китай	Казахстан	Молдова	Виргинские Острова, Британские

¹ Якушева А.Е.. Западный и восточный векторы внешней торговли Украины в контексте вступления в ВТО. Мир перемен, 2008, №1.

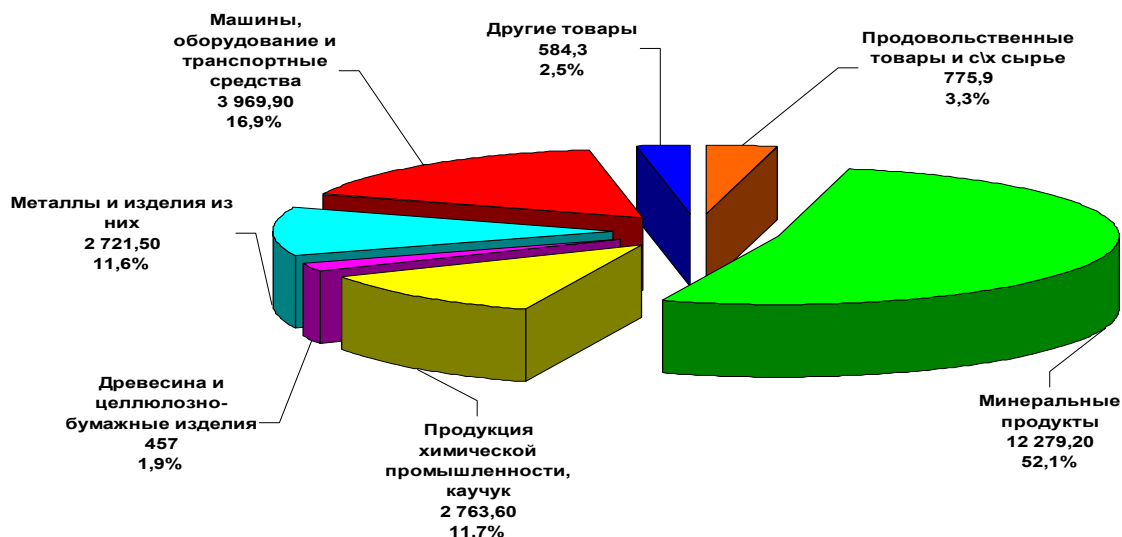


Рис. 3 Товарная структура экспорта России в Украину в 2008 году

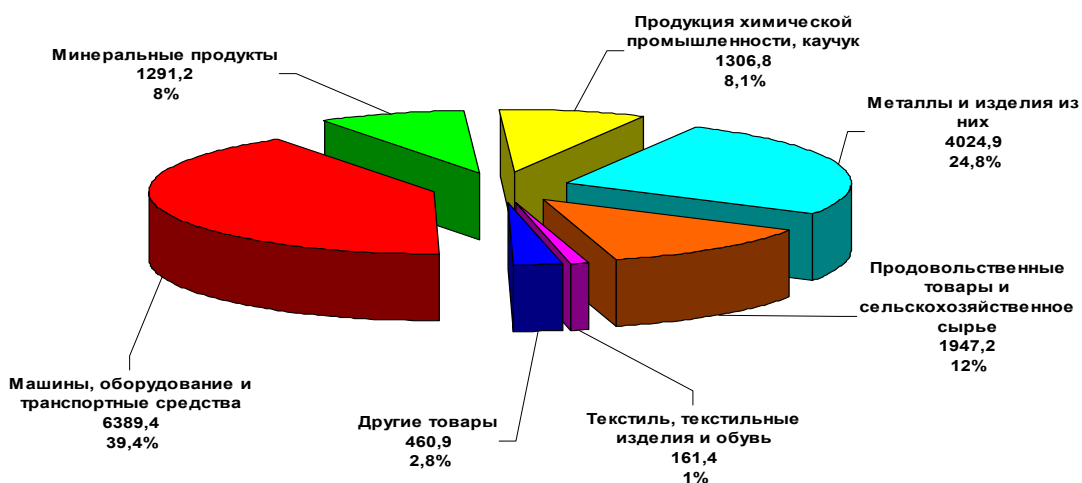


Рис. 4 Товарная структура импорта России из Украины в 2008 году

Велико значение межрегионального и приграничного сотрудничества России с Украиной. Доля 20 регионов в общем объеме товарооборота Российской Федерации с Украиной за 2008 год составила 84,6%, из них Москва занимает 22,7%, Белгородская область – 12,1%, Тюменская область – 9,4%, Ростовская область – 7,7%, Московская область – 4,8%, Самарская область – 3,3%, Санкт-Петербург – 3,2%, Нижегородская область – 3,0%, Кемеровская область – 2,8%, Челябинская область – 2,6%.

Следует отметить, что за 2008 год по сравнению с 2007 годом значительно вырос товарооборот (в среднем в 1,5-2 раза) между Украиной и следующими ведущими российскими регионами: Москвой, Санкт-Петербургом, Московской, Тюменской, Свердловской и Кемеровской областями – за счет увеличения поставок в Украину минеральных продуктов и топливно-энергетических товаров; Белгородской и Челябинской областью – за счет увеличения импорта украинской продукции пищевой и химической промышленности, а также металлов и изделий из них и увеличения экспортных поставок в Украину руды и шлаков.

В то же время отмечается значительное снижение товарооборота с Татарстаном (почти в 4 раза) за счет существенного сокращения поставок в Украину нефти и нефтепродуктов в связи с событиями вокруг ЗАО «Укртатнафта».

Отмечая успехи во взаимной торговле нельзя не отметить ряд проблемных моментов.

1) Значительную часть украинского экспорта составляет продукция средней и высокой степени переработки, тогда как российские поставки на Украину более чем на половину (52%) состоят из энергоносителей. С одной стороны, стабильное обеспечение Россией украинской экономики энергоресурсами – важный фактор бесперебойной работы и развития украинских предприятий промышленности и сельского хозяйства. С другой стороны, Россия превращается в сырьевой придаток, не только стран Евросоюза, но и Украины.

2) Несмотря на то что, Россия остается главным внешнеторговым партнером Украины, наблюдается дальнейшее снижение удельного веса России во внешней торговле Украины при одновременном росте внешнеторговых (главным образом, экспортных) операций Украины со странами Европы, Азии и Африки.

3) Украинская продукция по соотношению цены и качества пока не может быть конкурентоспособной на западных рынках, и зависимость Украины от России не только как от поставщика энергоносителей, но и как от значительного рынка сбыта ее продукции, продолжит возрастать. Одновременно, увеличивая свои экспортные поставки в Россию, Украина усиливает меры защиты своего внутреннего рынка в отношении товаров российского происхождения используя специальные защитные и антидемпинговые пошлины (таб. 5).

Таблица 5

Меры защиты внутреннего рынка

	Меры защиты внутреннего рынка	
	Украины в отношении товаров происхождения из России (кол-во позиций)	России в отношении товаров происхождения из Украины (кол-во позиций)
Специальные защитные меры	нет	Нет
Специальная защитная пошлина	5	2
Антидемпинговая пошлина	5	2
Квотное ограничение	1	3
Специальное защитное расследование	1	1

4) Результаты социально-экономического положения Украины по итогам первого квартала 2009 г. можно оценить как негативные. Продолжается дальнейшая девальвация гривны, отток иностранного капитала, спад производства. Поэтому в двусторонней торговле с Россией можно ожидать некоторого снижения объемов украинских поставок и более значительного – российских, что связано с быстрым свертыванием платежеспособного спроса. Вызванное девальвацией удешевление украинских товаров усиливает их ценовую привлекательность для российского рынка. Российские же товары на Украине оказываются в более сложном положении из-за резкого падения производства, инвестиционного и потребительского спроса.

4. Российско-украинское инвестиционное сотрудничество и участие российских организаций в приватизационных процессах на Украине ¹

Россия является одним из ведущих инвесторов Украины. Российские компании проникли практически во все отрасли украинской экономики. Связь и химическая промышленность, товары широкого потребления и пищевая промышленность, энергетика и автомобилестроение, банковский бизнес. Но, по большому счету, монопольным положением соседи могут похвастаться разве что в мобильной связи, нефтепереработке и производстве алюминия/глинозема, где доля российского бизнеса превышает 80%.

Сегодня наиболее широко в Украине представлены: НК «Лукойл», Консорциум «Альфа-групп», компания «Базовый элемент» и АФК «Система».

Консорциум «Альфа-Групп»:

- 67% акций нефтеперерабатывающего завода «Линос» (Лисичанский НПЗ);
- 76% акций Киевинвестбанка (переименованного в «Альфа-банк Украина»);
- «Днепрэнерго» и 10% акций «Центрэнерго»;
- контрольный пакет акций компании «Сторм» (которой принадлежит 40,1% «Киевстара»);
- СМИ «Новый канал» и «Наше радио».

НК «Лукойл»:

- Одесский нефтеперерабатывающий завод (который является одним из самых крупных предприятий этой отрасли на Украине) и сеть АЗС (около 200);
- контрольный пакет акций нефтехимического предприятия «Лукор» (г. Калуш, Ивано-Франковской обл.);
- телеканал СТБ.

Компания «РусАл»:

- Николаевский глиноземный комбинат (который сейчас по объемам производства занимает второе место в мире);
- Днепропетровский металлургический комбинат.

Группа «Альянс»:

- компании «Крымнефтепродукт» и «Херсоннефтепродукт»;
- сеть АЗС (около 180);
- Стахановский вагоностроительный завод.

Минземимущества Республики Татарстан (28,8%) и ОАО «Татнефть» (8,6%):

- владеют пакетами акций компании «Укртатнафта» (которой принадлежит крупнейший на Украине Кременчугский нефтеперерабатывающий завод) (с учетом акционеров близких к правительству Республики Татарстан, порой представленных офшорными компаниями, под контролем находится около 56% акций НПЗ).

«АвтоВАЗ-инвест»:

- 68% акций Запорожского алюминиевого комбината;

Группа «МАИР»:

- контрольные пакеты шести предприятий по сбору и переработке черных металлов (Черкасского, Херсонского, Харьковского, Винницкого, Житомирского).

АФК «Система» (ОАО МТС):

- УМС («Украинская Мобильная Связь», крупнейший оператор сотовой связи Украины).

Российской Федерации принадлежит 223 объекта по всей Украине, в том числе 150 объектов в Крыму. Из них 61 здравница. Цена российской собственности в Украине оценивается приблизительно в 10 млрд. долларов.

Присутствие российского капитала в Украине постоянно растет. По сообщению Госкомстата Украины, накопленные российские инвестиции в экономику страны на 1 января 2009 года составили 1,8 млрд долл. США или 5,6% от общего объема прямых иностранных инвестиций (ПИИ). За 2008 год инвестиции из России возросли почти на 400 млн. долл. США (рис. 5).

¹ Российско-украинское инвестиционное сотрудничество строится в соответствии с Соглашением между Правительством Российской Федерации и Кабинетом Министров Украины о поощрении и взаимной защите инвестиций от 27 ноября 1998 г. и многосторонним «Соглашением о сотрудничестве в области инвестиционной деятельности» от 24 декабря 1993 г.

Зачастую российские акционеры легализуют свои капиталы в кипрских и виргинских оффшорах, поэтому львиная доля инвестиций, которые формально поступают из Кипра и Виргинских островов, имеют также и российское происхождение. Поэтому с учетом российских капиталов, скрытых в кипрских и виргинских оффшорах, реальная доля российских инвестиций в Украине может составлять 15-20% от общего объема ПИИ.

Что касается украинских инвестиций в Российскую Федерацию, следует отметить, что в 2008 года украинцы вывели из экономики России около 48,7 млн. долл. США. По данным Госкомстата Украины, если по состоянию на 1 января 2008 года объем прямых украинских инвестиций в Россию составлял 148,6 млн. долл., то на 1 июля с.г. он сократился до 99,9 млн. долл. США.

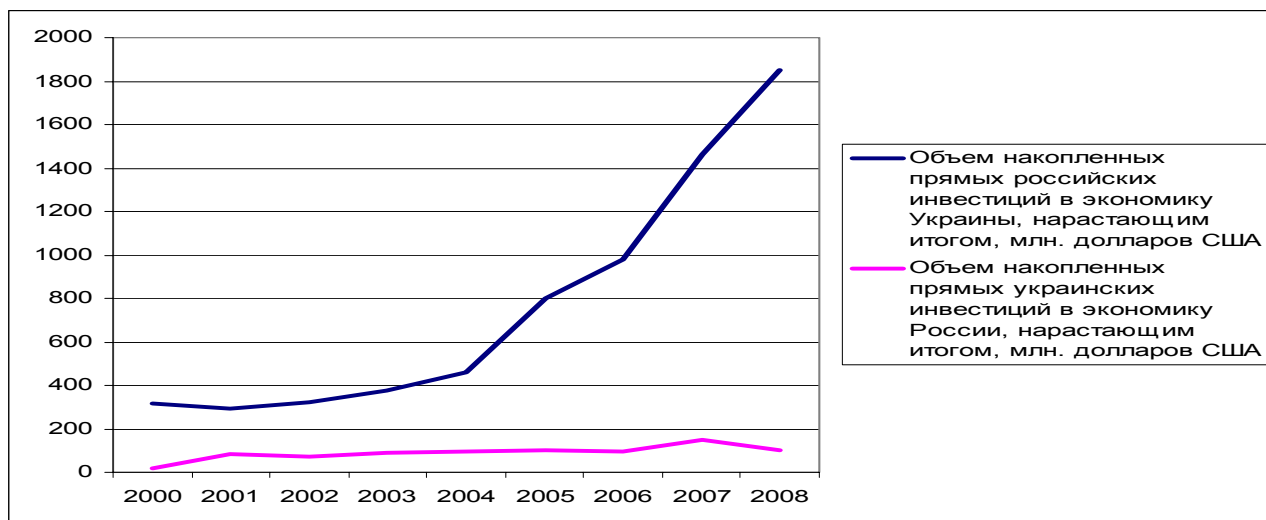


Рис. 5 Динамика взаимных инвестиций России и Украины (2000-2008 гг.)

Уменьшение объема инвестиций объясняется как продажей активов, так и возвратом дочерними компаниями заемных средств своих материнских структур. В то же время экспортно-импортные операции между двумя странами продолжают расти. По мнению аналитиков, украинскому бизнесу удобнее осуществлять торговые операции с Россией, чем инвестировать в ее экономику.

Самые известные покупки российских активов украинскими корпорациями:

- компания «Союз-Виктан» владеет двумя ликероводочными заводами в Московской области;
- компания Nemigoff владеет ликероводочным заводом в Ленинградской области;
- индустриальный союз Донбасса контролирует следующие предприятия: Металлопрокатный завод в Армавире и Завод по производству плит МДФ (Краснодарский край);
- группа «Приват» контролирует Алапаевский металлургический завод;
- корпорация «Рошен» владеет кондитерской фабрикой ЗАО «Кондитер-Курск»;
- концерн «Энерго» владеет Угольной шахтой «Заречная» (Кемеровская область);
- корпорация «Богдан» строит автомобильный завод (Нижегородская область). Стоимость проекта около 700 млн. долл. США;
- Group DF владеет ОАО «Астраханская нефтегазовая компания».

К 2008 году России удалось диверсифицировать структуру прямых инвестиций в экономику Украины по сравнению с 2000 годом. 8 лет почти половина всех прямых российских инвестиций приходилась на топливную промышленность, сегодня же в структуре российских инвестиций наибольшую долю занимает финансовая сфера – 36 % от общего объема инвестиций (рис. 6).



Рис. 6 Отраслевая структура прямых российских инвестиций в экономику Украины в 2008 г.

И, все же, необходимо отметить, сегодня складывается непропорциональная структура прямых взаимных инвестиций как по географии, глубине инвестирования, так и по видам экономической деятельности:

- из общего объема накопленных российских прямых инвестиций (ПИИ) в Украину они были вложены в предприятия лишь 5 регионов – Полтавской области, Автономной Республики Крым, г. Киева, Ровненской области, г. Севастополь;
- основные инвестиционные ресурсы из России направляются, прежде всего, в нефтепереработку и нефтехимию, в производство и утилизацию ядерного топлива, в производство кокса и в горно-металлургический комплекс.

5. Проблемы функционирования российского бизнеса в Украине

Российский капитал занимает ведущие позиции в экономике Украины и в настоящее время представлен практически во всех сферах, в первую очередь, в таких базовых отраслях как нефтегазовый сектор, электроэнергетика, черная и цветная металлургия, машиностроение, пищевая промышленность¹.

Столь значительное присутствие российского бизнеса на украинском рынке определено следующими основными факторами, имевшими существенное значение после распада Советского Союза. В первую очередь, это необходимость восстановления, поддержания и развития производственных и кооперационных связей, обусловленная единством хозяйственного комплекса бывшего СССР. Кроме того, наличие аффилированных структур позволяло минимизировать затраты на производство основной продукции и одновременно

¹ На 01.07.2008 официально зарегистрировано в Минэкономике Украины 223 российские организации.

обеспечить долю на внутреннем рынке Украины.

Следует учитывать и тот факт, что после распада СССР рыночные механизмы функционирования экономики проходили стадию становления, причем в России эти процессы существенно опережали аналогичные в Украине. Таким образом, российские инвесторы могли моделировать развитие ситуации на украинском рынке, исходя из опыта развития бизнеса в России, а в условиях меньшей капитализации и структуризации экономики Украины по сравнению с российской получили возможность в тот период обеспечить участие в наиболее перспективных предприятиях Украины.

Данным процессам содействовали также идентичная ментальность российского и украинского деловых сообществ, схожая практика ведения бизнеса, отсутствие языковых барьеров, а также аналогичные условия становления и развития рыночных отношений.

Однако в последние годы ситуация стала меняться. В Украине появились национальные олигархические структуры, которые в настоящее время играют ведущую роль на местном рынке. При этом они стремятся поставить под свой контроль и тот бизнес, который находится под контролем иностранного капитала и, прежде всего, российского. Естественно, что украинских предпринимателей в основном интересуют объекты в ключевых отраслях экономики страны, таких как нефтегазовая отрасль, машиностроение, черная и цветная металлургия.

Для решения этих задач украинский бизнес активно использует в своих интересах регулятивный ресурс национальных структур государственной власти, применяя различные схемы изъятия собственности у ее владельцев и, как это уже отмечалось ранее, прежде всего российских.

Стоит отметить, что данная политика передела собственности проводится в Украине независимо от того, какая из противоборствующих политических сил находится у власти.

Первым знаковым актом отъема активов, полученных в результате приватизации, стала реприватизация металлургического комбината «Криворожсталь».

ОАО «Криворожсталь» (сейчас «Mittal Steel Кривой Рог») является крупнейшим в Украине металлургическим комбинатом. Его мощности рассчитаны на выпуск более 20 млн. т металлопроката, стали и чугуна в год. В 2004 году, за несколько месяцев до начала президентской избирательной кампании, комбинат был продан консорциуму «Инвестиционно-металлургический союз» (Investment Metallurgical Union), созданному для покупки ОАО «Криворожсталь». Бенефициарами консорциума стали System Capital Management бизнесмена Рината Ахметова и корпорация «Интерпайп» (Interpipe) Виктора Пинчука, зятя бывшего президента Л. Кучмы.

После прихода к власти В. Ющенко приватизация комбината была признана незаконной решением Верховного суда Украины, и предприятие было возвращено в государственную собственность. В октябре 2005 года был проведен повторный конкурс, который выиграла «Mittal Steel», заплатившая за 93% акций 4,8 млрд. долл.

В настоящее время Фонд государственного имущества Украины направил письмо в Кабинет Министров Украины с информацией о невыполнении покупателем ОАО «Криворожсталь» условий договора купли-продажи. Также ФГИУ просит Кабмин Украины выделить 72,7 млн. грн. на судебный иск о разрыве договора купли-продажи ОАО «Криворожсталь».

Реприватизация «Криворожстали» не затрагивала интересов российских инвесторов и была направлена на передел собственности среди украинских олигархических групп после ухода Л. Кучмы. Однако за этим последовало распространение данной практики и на российские активы (подробный перечень (реестр) объектов, по которым украинская сторона предпринимает меры по отъему российских активов или препятствует их покупке российскими инвесторами, направляется в приложении).

Необходимо отметить, что процесс изъятия активов у российских собственников и отмены приватизационных решений начался в период пребывания во главе исполнительной власти Партии регионов, которая, на наш взгляд, средствами массовой информации весьма поверхностно и ошибочно позиционируется как «пророссийская».

Указанная политическая сила, представляющая интересы крупного бизнеса Восточной Украины, наиболее заинтересована в переделе прав собственности на те промышленные

активы, в приватизации которых в тот момент по определенным причинам бизнес-структуры Украины не были готовы принять эффективное участие.

К настоящему моменту попытки изъятия российской собственности в Украине осуществляются по следующим основным схемам:

- отъем по решению судебных инстанций спорного предприятия и объявление недействительным договора купли-продажи на основании обращений компаний, интересы которых якобы были незаконно нарушены в ходе подготовки или проведения приватизационных тендеров («Лугансктепловоз», ОАО «Запорожский алюминиевый комбинат», а также признание 10.03.2006 недействительным договора купли-продажи российским «Внешторгбанком» зданий пансионата «Глициния»);
- отмена украинскими судебными инстанциями решений по созданию совместных предприятий, в которые Украина в качестве обеспечения своего участия вносила производственные активы и которые в результате ликвидации СП подлежат возврату в государственную собственность (ЗАО «Лукор» («Ориана»), «Укртатнафта» (Кременчугский НПЗ));
- изменение системы управления компаниями путем манипулирования со спорными акциями и их передачей украинским предприятиям или организациям («Укртатнафта»);
- изъятие собственности у российского инвестора на основании судебных решений, используя в качестве предлога невыполнение инвестором взятых на себя при покупке компании обязательств, при этом в список претензий вносятся долги или обязательства, которые брали на себя предыдущие собственники компании (ЗАО «Лукор» и ОАО «Запорожский алюминиевый комбинат»);
- использование административного ресурса для оказания давления на российские компании с целью решения коммерческих вопросов (требование Прокуратуры Крыма от Национального резервного банка, принадлежащего российскому бизнесмену А. Лебедеву, выкупить землю, на которой был построен пансионат «Море», по нынешним коммерческим ценам)¹.

В целом органы государственной власти Украины для препятствования деятельности российскому бизнесу стремятся использовать любые возможности, в том числе и форс-мажорные обстоятельства.

Помимо действий, направленных на изъятие у представителей российского бизнеса их собственности в Украине, украинской стороной предпринимаются также меры, препятствующие приходу российского бизнеса на украинский рынок (например, ситуация с приватизацией Криворожского горно-обогатительного комбината окисленных руд).

Очевидно, что в сложившихся в Украине условиях для негативных действий в отношении российских участников украинского рынка могут быть использованы и другие ранее не применявшиеся способы.

Кроме того, следует отметить, что широкое освещение описанных процессов реприватизации российского имущества, а также соответствующие высказывания политиков в Украине происходят в контексте формирования негативного образа России в общественном мнении (наряду с голодомором 1931-1933 гг. как геноцидом украинского народа, борьбой воинов УПА за независимость Украины и т.п.).

Как показывает складывающаяся ситуация, экономические отношения между Россией и Украиной оставляют желать лучшего. Постепенно ослабевают жизненно важные технологические цепочки, утрачиваются традиционные рынки сбыта, в том числе и целые сегменты рынков друг друга. И это, при том, что большинство производимой нашими странами продукции оказывается неконкурентоспособной на мировых рынках;

¹ Только по инвестиционным проектам в Крыму состоялось порядка 140 судебных разбирательств и 250 проверок объектов.

конкурентоспособные же товары наталкиваются на антидемпинговые меры, заградительные пошлины и квоты.

В этой связи представляется необходимым более активное вынесение для обсуждения на официальном двустороннем уровне конфликтных ситуаций вокруг собственности российских компаний в Украине и условий ведения бизнеса российскими инвесторами.

Представляется также целесообразным практическое внедрение «зеркальной» зависимости режима ведения бизнеса украинскими участниками на российском рынке от их корректности в отношении российских инвесторов в Украине. Так, в качестве ответных мер возможна выработка комплекса мероприятий в отношении тех украинских бизнес-структур, которые активно противодействуют функционированию российских компаний на украинском рынке, успешно осуществляя деятельность в России.

6. Перспективы сотрудничества

Несмотря на имеющиеся проблемы, теснейшее российско-украинское сотрудничество в экономической сфере – не случайное стечение обстоятельств. Это прямое наследие общей истории, а точнее – органичное и закономерное ее продолжение. Рассматривая корреляцию годовых темпов роста ВВП, промышленного производства России и Украины за достаточно длительный период, прослеживается явная взаимозависимость между темпами прироста: в России оживление – на Украине оживление, в России спад – на Украине спад (рис. 7).

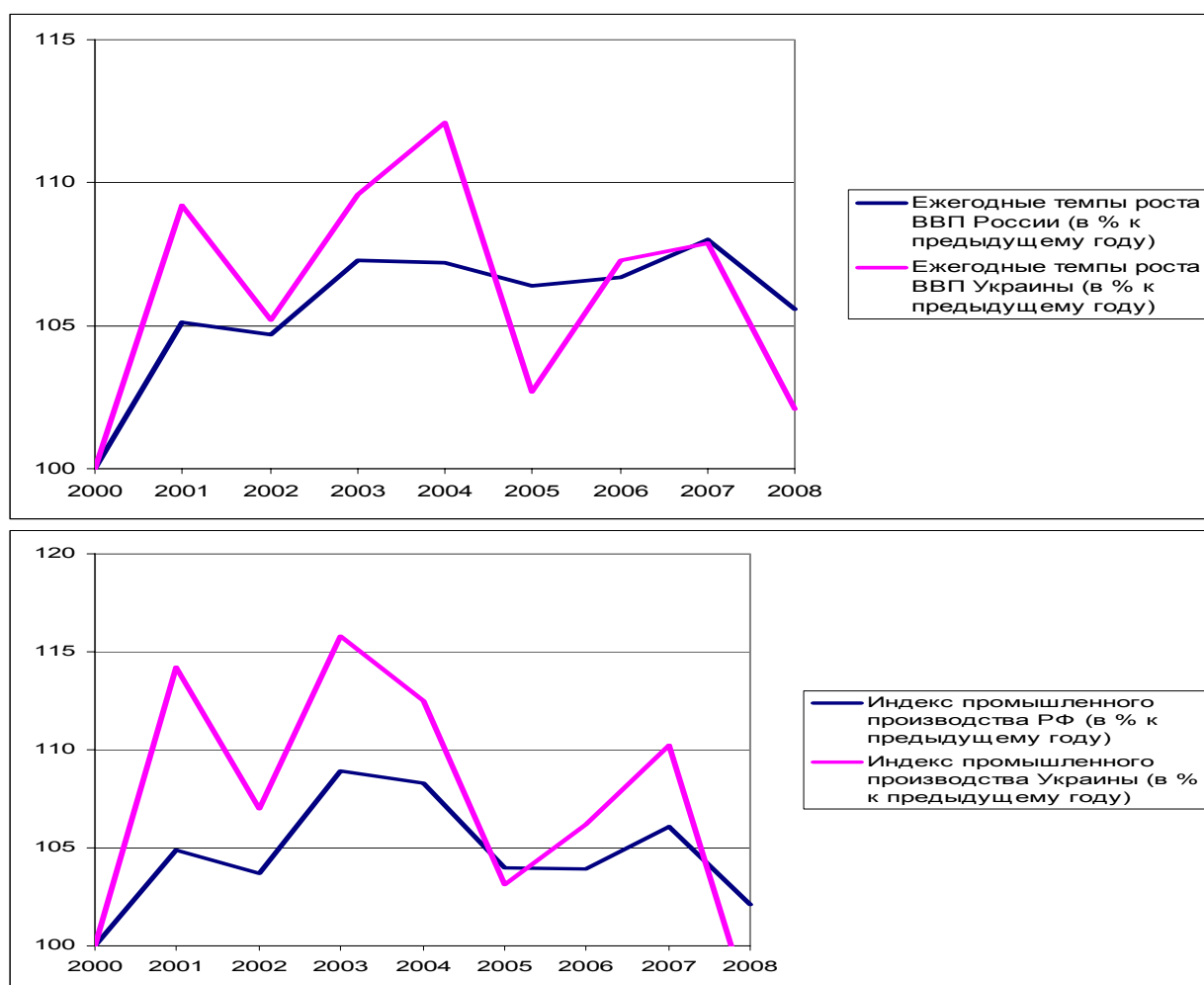


Рис. 7 Корреляция годовых темпов роста ВВП и промышленного производства России и Украины за 2000-2008 гг.

Эта тенденция говорит о том, что, хотя единый хозяйственный комплекс Советского Союза подвергся тотальному разрушению, он всё-таки полностью не уничтожен до сих пор. Он объективно существует. Реально существуют значительные хозяйственно-экономические связи, и, следовательно, объективно существует постсоветское пространство. Это не выдумка политиков. Это объективная реальность.

Одновременно, абсолютная корреляция экономического роста России и Украины демонстрирует полную оторванность экономики Украины от политики и от властных отношений. В России данная корреляция свидетельствует о том, что политико-правовая сфера развивается исключительно по своим законам – главным образом, в дивергенции (расхождении), а не в конвергенции (схождении) исключительно к сфере экономических отношений.

Наличие многоуровневых кооперационных связей, взаимопереплетение и взаимодополняемость республиканских экономик, общность научно-технического потенциала, производственной базы и методов хозяйствования – все это и сегодня предопределяет наличие мощной стратегической составляющей российско-украинского партнерства, направляет двустороннее сотрудничество в долгосрочное русло, помогает предприятиям активно развивать производственную кооперацию в настоящее время. Вот лишь основные отрасли сотрудничества.

- Нефтепереработка. Украинские нефтеперерабатывающие заводы (НПЗ) строились для переработки именно российской нефти, чтобы обеспечить высокую эффективность экспорта нефтепродуктов к Европе.
- Атомная энергетика. Собственная промышленность Украины удовлетворяет лишь 15% потребностей ядерно-энергетического комплекса в оснащении, материалах, приборах, остальное поставляется из России, стран СНГ и Запада. Вместе с тем 20% уранового сырья, что поступает в РФ, добывается в Украине
- Автомобилестроение. Украинские заводы в Запорожье, Луцке, Львове, Кременчуге, Херсоне, Симферополе и других украинских городах работают, используя поставки узлов и деталей из России. Производственное взаимодействие основано на поузловой и поддетальной специализации предприятий и на последующей кооперации в сборке готовых машин.
- Аэрокосмическая отрасль. На международном уровне реализуются два крупных проекта по сотрудничеству в ракетно-космической отрасли с участием Украины, России, США и Норвегии: «Морской старт» («Sea Launch») и «Глобал стар» («Global Star»). Совместное российско-украинское производство ракеты-носителя «Зенит» (более 63% ее стоимости приходится на наши комплектующие) положено в основу второго проекта, касающегося коммерческого запуска космических аппаратов (запуск «Зенита» осуществляют российские военно-космические силы с арендуемого Россией космодрома «Байконур» в Казахстане). Основой сотрудничества в отрасли является межправительственное соглашение о льготном трансграничном перемещении кооперационной продукции и материалов, используемых в процессе производства (так, взаимные пошлины и НДС оплачиваются из госбюджетов).
- Авиастроение. Авиапромышленность Украины получает из РФ почти 70% готовых изделий и 95% материалов и полуфабрикатов; в кооперации участвуют около 100 российских предприятий. В свою очередь материалы и комплектующие изделия к двигателям украинского производства поставляют более 400 заводов-смежников из СНГ, преимущественно из России, откуда идут 80% всех комплектующих (без электроники) и 38% материалов. Сотрудничество в области авиакосмической промышленности является одной из наиболее перспективных сфер, поскольку здесь обе страны, действительно, конкурентоспособны и могут выходить на мировые рынки. Интересам России и Украины отвечает создание и продвижение на внутренних и внешних рынках перспективных образцов авиационной техники.

- Военно-промышленный комплекс. Комплекс ВПК на Украине был вторым по величине в бывшем СССР. Здесь были и сейчас есть очень интересные разработки. Многие предприятия ВПК РФ сотрудничают по кооперации с предприятиями ВПК Украины. Основными смежниками российских оборонных предприятий с украинской стороны являются более 100 предприятий-монополистов. Например, по ракетно-космической промышленности Украины монополистом является НПО «Южное», город Днепропетровск, главный разработчик и изготовитель ракетных комплексов, ракетоносителей и орбитальных космических станций для проведения научных исследований земной поверхности и космического пространства.
- Судостроение. Что касается судостроительной промышленности Украины, то здесь насчитывается примерно 45 предприятий. В настоящее время 75 аналогичных предприятий России получают по кооперационным поставкам с предприятий Украины свыше полутора тысяч комплектующих судостроительных изделий.

Российские и украинские предприятия по сложившейся специализации являются монопольными поставщиками важнейших промышленных изделий в рамках межгосударственной кооперации. Разрыв связи России и Украины может существенно повлиять на положение, как в российской экономике, так и в украинской. Создание аналогичных производств и в России и на Украине потребует значительных временных и финансовых затрат.

В целях реализации взаимных интересов России и Украины необходимо реализовать систему мер экономического, политического и организационного характера. К числу этих мер можно отнести:

- более активное участие России в приватизации предприятий;
- расширение сбыта продукции России на рынках Украины путем организации кооперированных специализированных производств в России для удовлетворения потребностей Украины;
- прямое и косвенное инвестирование Россией жизненно важных для Украины (но в том числе и для России) промышленных предприятий (под залог пакетов акций);
- обеспечение доступа к пользованию уникальными сырьевыми ресурсами, которыми располагает Украина, типа месторождений многих цветных металлов и редкоземельных элементов;
- возможность использования инфраструктуры Украины для выхода на рынки других стран (включая осуществление поставок и транзит энергоресурсов);
- создание совместных предприятий в стратегически важных отраслях экономики (в авиастроении, цветной металлургии, автомобилестроении), а так же совместных консорциумов (металлургия, энергетика) – в целях устранения конкуренции на рынках третьих стран;
- объединение российского бизнеса, работающего с Украиной под общим неформальным руководством в целях осуществления российских стратегических задач.

В целом, меры по преодолению не только глобального финансового кризиса, но и кризиса «взаимного охлаждения», охватившего наши страны, должны быть направлены, в первую очередь, на повышение устойчивости и конкурентоспособности экономик, путем усиления совместных действий по формированию емкого внутреннего рынка, укреплению национальных финансово-инвестиционных и производственных систем.

Взаимовыгодное сотрудничество России и Украины обусловлено исключительной степенью интеграции, которая сложилась в течение многих десятилетий и общей системы отраслевого и территориального разделения труда и кооперирования производства.